

목포 · 신안 통합 효과 분석 공동 연구 [요약보고서]

2024. 8.



목포 · 신안 통합 효과 분석 공동 연구 [요약보고서]

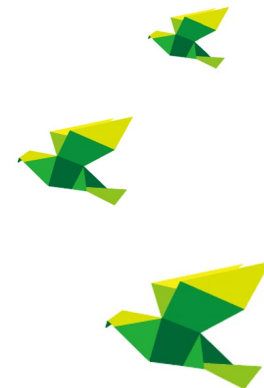
2024. 8.



목 차 CONTENTS

목포 • 신안 통합 효과 분석 공동 연구

- CHAPTER I. 연구 개요
- CHAPTER II. 여건 변화와 행정 통합
- CHAPTER III. 통합 사례 분석
- CHAPTER IV. 주민 의견 조사
- CHAPTER V. 통합 효과 분석
- CHAPTER VI. 통합 市 비전과 전략목표
- CHAPTER VII. 통합 市 상생과제
- CHAPTER VIII. 통합 추진방안

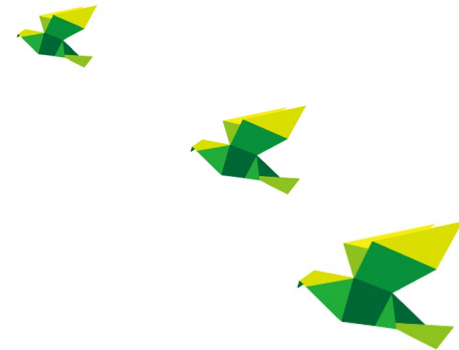


CHAPTER I

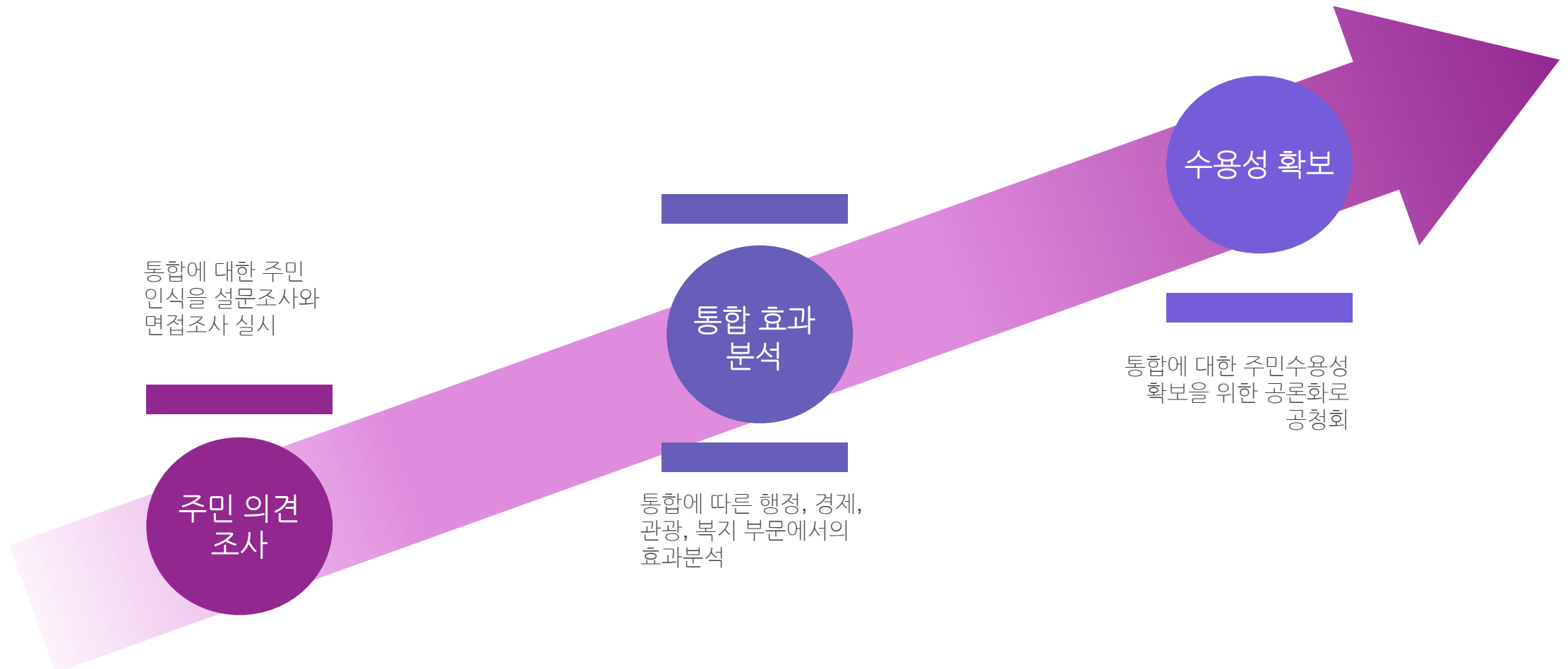
연구 개요

목포 • 신안 통합 효과 분석 공동 연구

01. 연구 배경 및 목적
02. 연구 내용 및 방법
03. 연구 추진 경과



통합에 대한 주민의견 조사와 효과 분석을 통한 주민 수용성 확보



연구
기간

2023. 5. ~ 2024. 8.

시간적
범위

1994 ~ 2030

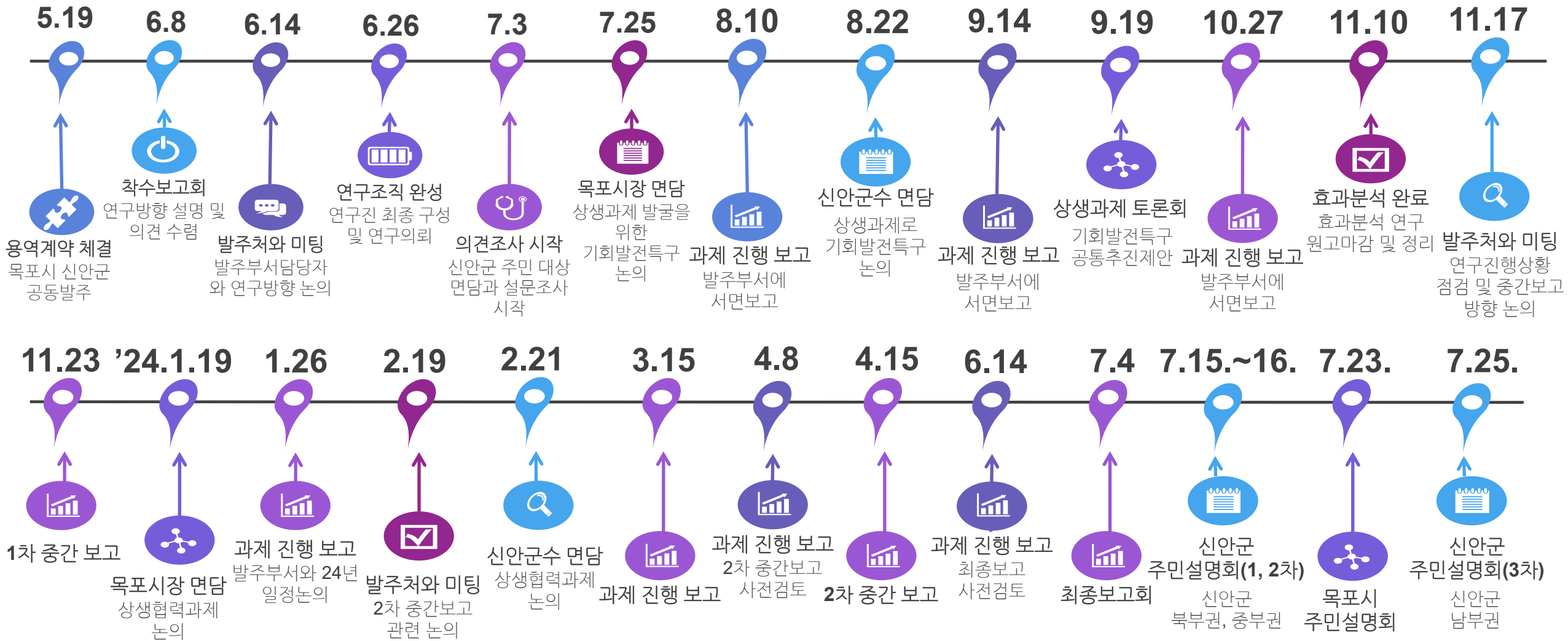
공간적
범위

목포·신안 전역, 기타 주변지역(연계 사업의 경우)

내용적
범위지역 현황
분석통합 사례
분석의견조사
상생과제통합효과
분석통합비전
아젠다

통합전략





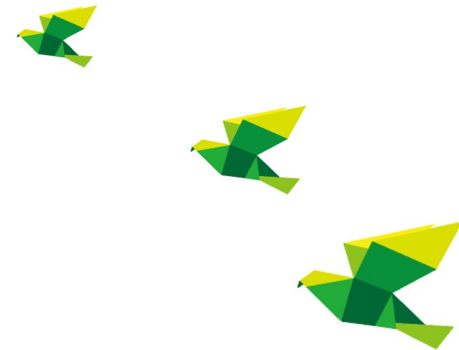
CHAPTER II

여건변화와 행정통합

목포 • 신안 통합 효과 분석 공동 연구

01. 여건 변화 전망

02. 지역 현황과 경쟁력



정책환경 변화와 전남의 대응과제



인구 감소 및 가족 형태 변화



급격한 기후변화와 생태계 충격



인공지능 등 혁신기술 확산



공간의 초광역화, 자치분권의 확대



계층간·세대간 양극화 심화



코로나 19 등 재난대응력 강화

환경변화에 따른 지역여건 변화와 전망

환경 변화 및 대응 키워드

대응 전략

인구	인구 감소 및 가족 형태 변화	디지털 경제 기반 조성
저탄소	급격한 기후변화와 생태계 충격	기후위기 대응 탄소제로 구현
4차 산업혁명	인공지능 등 혁신기술 확산	디지털-그린 공간인프라 구축
거버넌스	공간의 초광역화, 자치분권 확대	글로벌 관광·문화네트워크 조성
포용	계층간·세대간 양극화 심화	더불어 사는 연대 공동체 실현
회복력	코로나 19 대응	자치 역량 및 공동체 강화

글로벌 규범 지속가능발전, 국제협력 정부정책 혁신성장, 포용사회

인구출산 저출산 고령화	① 고령인구 증가 ② 1인가구, 저출산율	③ 다문화인구 증가 ④ 인구감소 및 마을 소멸
기술변화 관류, 융합, 협업	⑤ 4차 산업혁명, 인공지능 ⑥ 에너지산업, 환경기술	⑦ 생명과학, 신소재 등 ⑧ 네트워크 산업, 공유경제
환경변화 글로벌, 기후변화	⑨ 글로벌(세계) 강화 ⑩ 기후변화, 기상이변	⑪ 생태환경 중시 ⑫ 공유도시, 도시재생
생활변화 개인중심생활	⑬ 직업과 노동양식 변화 ⑭ 일과 생활균형, 공동체	⑮ 건강, 여가, 문화활동 ⑯ 참여, 소통, 협력 중시

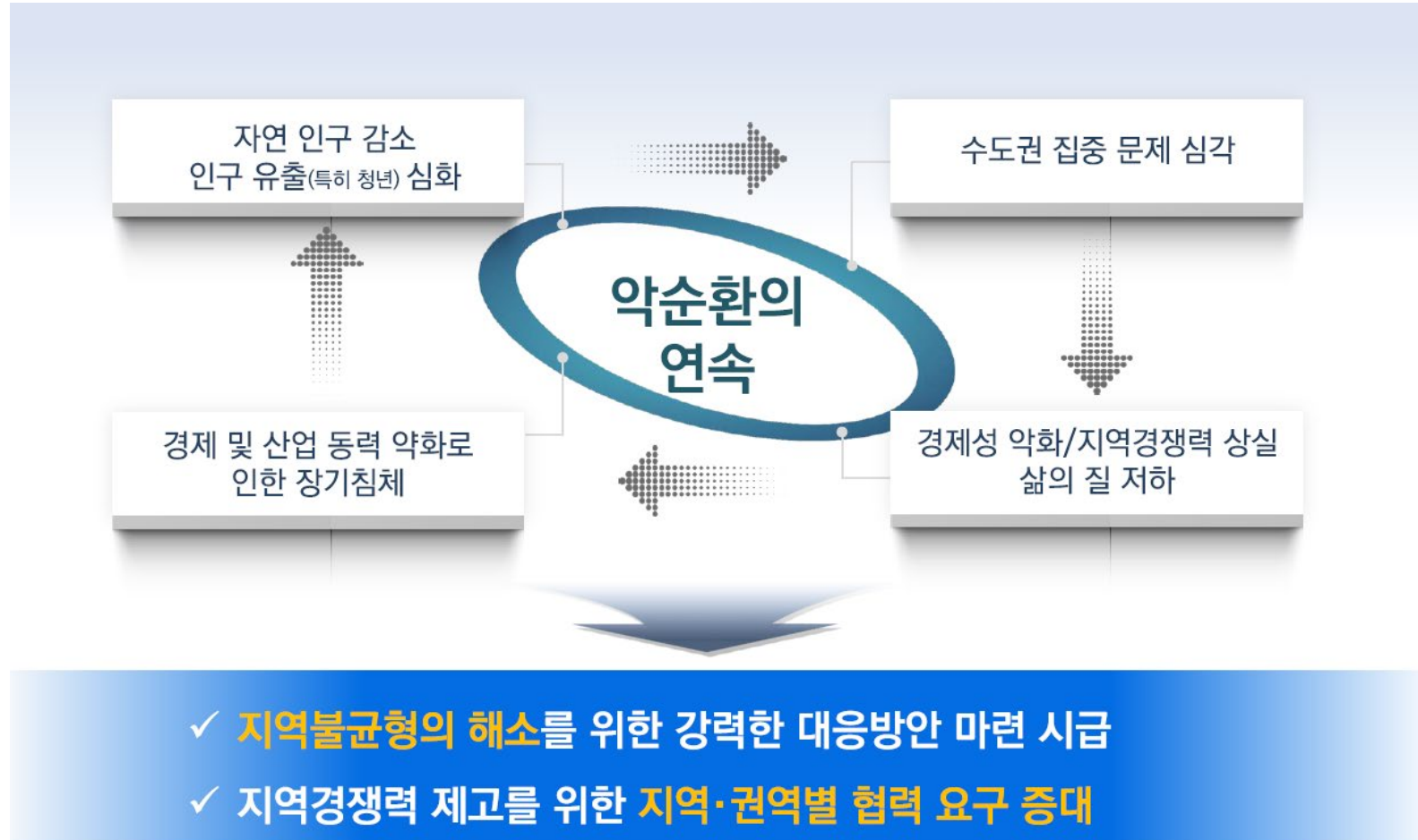
미래사회의 핵심기반 - 지속가능발전

네트워크 개발, 연결, 공유	공동체 생태, 공존, 포용	기술혁신 산업, 융합, 협업	거버넌스 소통, 참여, 협력
--------------------	-------------------	--------------------	--------------------

국내과제

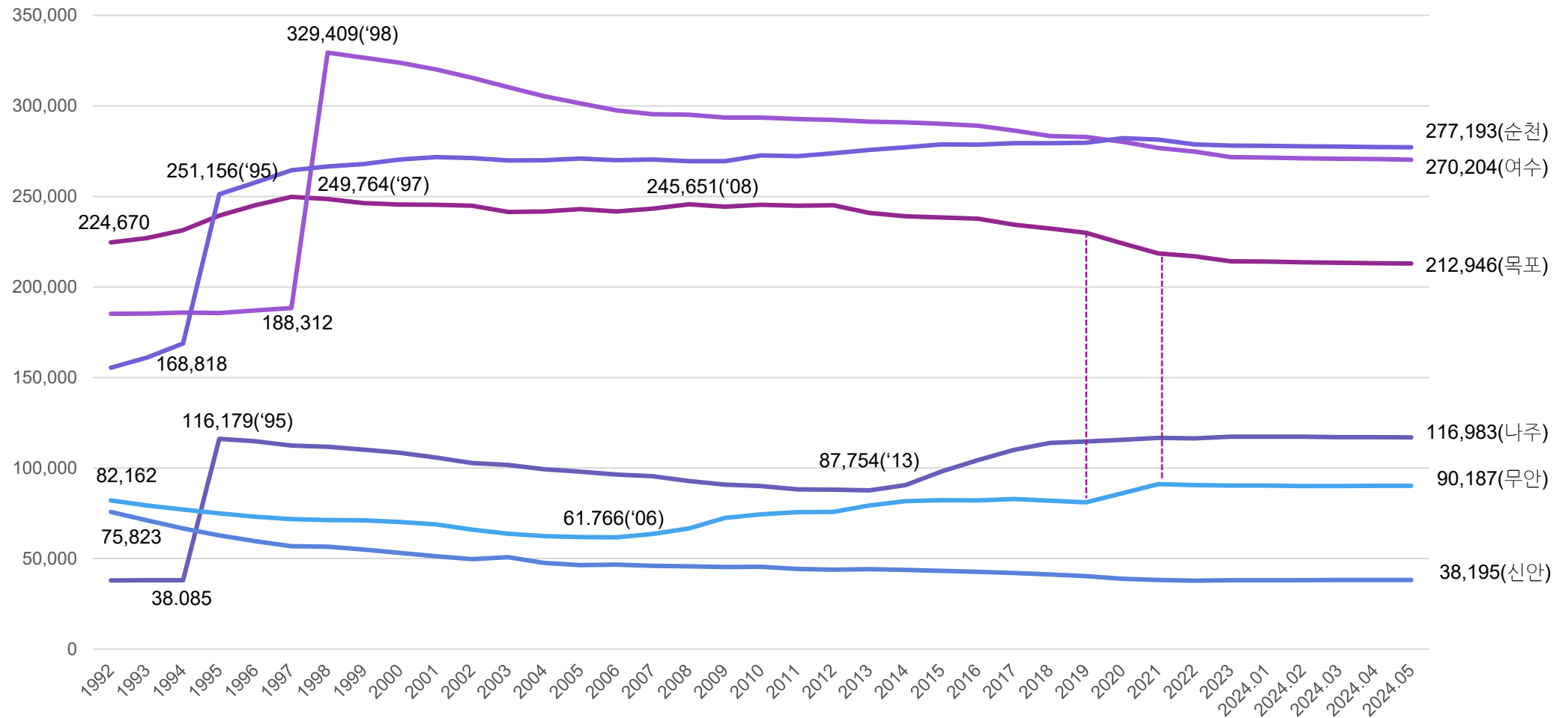
- ① 성장잠재력 강화(청년일자리)
- ② 삶의 질 제고 및 양극화 해소
- ③ 저출산·고령화 대응
- ④ 기후변화와 미세먼지 대응
- ⑤ 사회통합(공정)과 남북통일

정책환경 변화와 전남의 대응과제



출처: 전남연구원(2023), 광주전남 행정통합 등 논의에 관한 연구

전남 주요 시·군 인구 변화



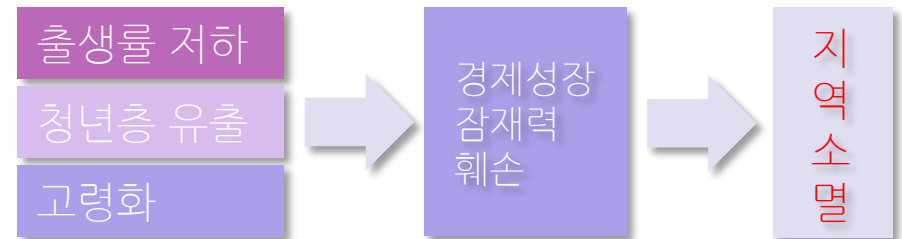
고령화와 지역소멸위험

구분		2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	연평균 증감율	노령화 지수
전남	0~14세	233,136	225,639	18,428	212,331	204,976	-3.17	217.2
	15~64세	1,254,837	1,244,199	1,227,769	1,203,338	1,182,629	-1.47	
	65세이상	408,451	413,132	422,548	435,880	445,198	2.18	
	소계	1,896,424	1,882,970	1,868,745	1,851,549	1,832,803	-0.85	
목포	0~14세	34,776	33,540	32,256	30,332	28,446	-4.90	137.3
	15~64세	165,769	163,966	161,518	155,885	151,080	-2.29	
	65세이상	33,834	34,821	36,087	37,827	39,063	3.66	
	소계	234,379	232,327	229,861	224,044	218,589	-1.73	
신안	0~14세	2,875	2,768	2,644	2,466	2,348	-4.94	613.8
	15~64세	25,171	24,537	23,558	22,181	21,458	-3.91	
	65세이상	14,024	13,958	14,072	14,291	14,411	0.68	
	소계	42,070	41,263	40,274	38,938	38,217	-2.37	

주의: 연평균 증감율은 2017~2021년까지 최근 5년의 추이를 나타낸 수치이며, 노령화지수는 2021년 수치를 기준으로 산출하였으며, 15세 미만 인구 대비 65세 이상 인구의 비율임

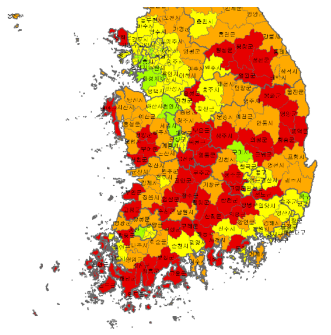
자료: 국가통계포털, 목포시 통계연보(2022), 신안군 통계연보(2022)

- 목포와 신안은 인구감소가 이루지고 있는 가운데 전체 인구 감소율보다 15세 미만의 인구와 생산가능인구(15~64세)의 감소율이 크며 이는 출생률 저하로 인한 것으로 보임
- 반면 노령인구는 증가하여 높은 노령화지수를 보이며, **신안군은 지방소멸 고위험지역으로, 목포시는 주의 지역으로 분류됨**



	지방소멸위험지수	지방소멸위험분류
신안군	0.124	5
구례군	0.152	5
곡성군	0.157	5
완도군	0.171	5
진도군	0.172	5
여수시	0.451	4
목포시	0.545	3
순천시	0.643	3

자료: 한국고용정보원(2023)



경제활동인구와 산업구조

(단위: 천명, %)

구분	경제활동인구	경제활동 참가율	고용률	실업률
전남	1,046	68.6	67.6	1.5
여수시	146.6	63.8	63.1	1.1
순천시	148.9	64.7	63.5	1.9
목포시	112.7	59.2	58.2	1.6
신안군	22.8	78.6	78.3	0.5

자료: 국가통계정보시스템(2022년 기준)

(단위: 천명)

구분	총 취업자 수	총 취업자 수		
		농림·어업	광업·제조업	서비스업
전남	985	221	97	667
여수시	145.8	20.1	17.6	108.1
순천시	143.	13.3	14.6	115.9
목포시	108.4	4.8	14.7	88.9
신안군	22.8	15.3	0.9	0.5

경제활동인구변화

구분	2017	2018	2019	2020
전남	988	988	999	998
여수시	138.9	142.8	147.1	146.4
순천시	135.2	137.9	142.3	141.3
목포시	113.1	110.6	115.3	113.7
신안군	25.6	25.3	24.0	23.0

- 신안군의 경제활동인구는 감소세
- 목포시와 신안군의 경제활동인구는 경제활동 참가율, 고용율 부분에서 신안군이 높으나 산업 특성을 반영할 때 농림어업위주임
- 목포시는 서비스 분야에, 신안군은 농림어업 분야에 취업자가 치중되어 있어 도시지역과 농촌지역의 산업구조 차이

GRDP 변화

- 목포와 신안의 지역내총생산은 전남지역에서 낮은 편이면서
- 2020년 목포는 전년대비 감소, 신안은 **25.8%** 증가

전남 주요 시군 지역내총생산 변화(2013-2020)

(단위: 십억원)

구분	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
전남	66,475.9	66,215.3	68,878.4	71,615.4	73,732.4	75,424.6	76,948.3	78,819.2
여수시	25,656.3	23,157.2	23,847.5	24,923.6	26,115.0	26,408.1	25,870.7	25,733.7
순천시	5,393.4	5,409.4	5,391.4	5,841.6	5,963.0	6,084.2	6,125.0	6,309.2
목포시	3,557.2	3,574.6	3,797.9	3,909.8	4,100.4	4,222.8	4,530.5	4,444.2
신안군	739.7	784.4	907.9	946.7	1,013.9	1,111.5	1,047.9	1,318.4

자료: 전라남도(2023)

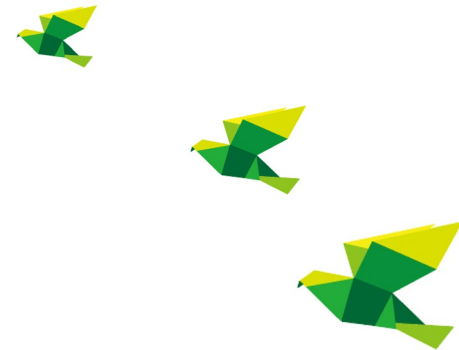
CHAPTER III

통합 사례 분석

목포 • 신안 통합 효과 분석 공동 연구

01. 국내 통합 사례

02. 해외 통합 사례



여수시

- 3려 통합(여수시, 여천시, 여천군)
- 2012년 엑스포 유치로 지역발전 계기 마련, 관광객 1000만이 넘는 도시로 발전

창원시

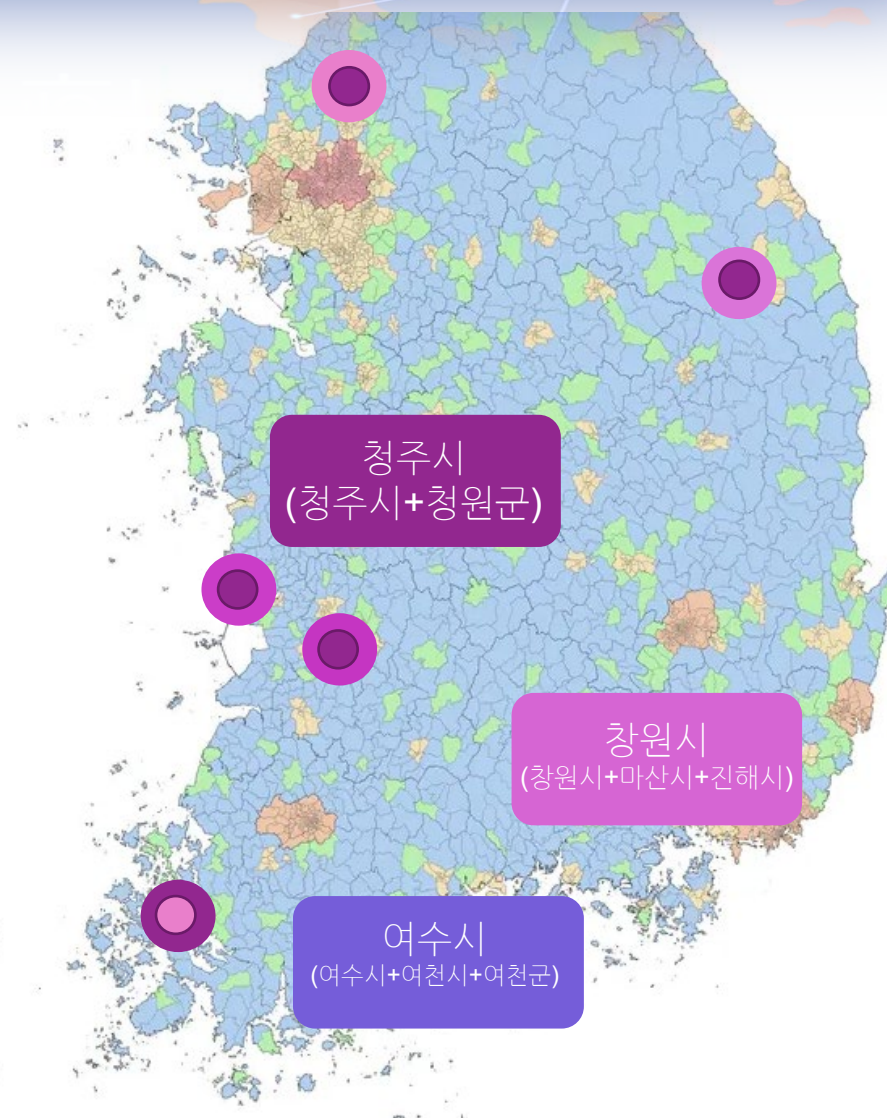
- 2010년 창원시, 마산시, 진해시가 통합
- 인구 100만이 넘는 특례시로 선정됨(2021)
- 광역교통, 철도계획을 수립하며 광역도시로의 면모를 갖춰가고 있음

청주시

- 2012년 청주시와 청원군이 통합합의 2014년 통합 청주시 출범
- 2016~2017 지방자치경쟁력에서 1, 2위
- 2017년 전국 80만 이상 대도시의 삶의 질 비교에서 고용률 1위, 실업률 1위 (낮은 순), 경제활동 참가율 1위, 주택보급율 1위, 셋째아 이상 출생아수 1위, 합계출산율 1위 등

최근 통합 논의 지역

- 대구 경북, 부산 경남 울산, 광주 전남, 세종 충남.북
- 전주 완주, 진주 사천 산청, 오산 화성, 동해 삼척, 홍성 예산, 군산 김제 부안, 안동 예천 등



청주 청원 통합시 주요 쟁점

찬성의견

- 생활권·행정권 일치로 편익 증대
- 지역경쟁력 강화
- 행정비용 절감과 효율성 확보
- 광역행정 수행 용이
- 국책사업 유치 용이
- 주민의 삶의 질 향상
- 토지의 효율적 이용
- 지역동질성 회복
- 지방자치 비용 감소

반대의견

- 주민의 경제적 부담
- 환경오염시설 등 입지 가능성
- 투자·개발의 도시 편중
- 도시·농촌 간 갈등 심화
- 지역정체성 상실
- 농촌지역 난개발
- 농업보조금 축소
- 군지역 상권 붕괴
- 농촌 전통문화 훼손

청주 청원 통합과정에서의 세부 쟁점별 해결방안

세부 쟁점	해 결 방 안
① 농촌지역 특수성 배려	<ul style="list-style-type: none"> • <u>농업지역 특성 반영 및 특례 유지</u>: 읍면지역 세율 인상 억제, 읍면지역 보조금 지원 유지, 농어촌자녀 특별전형, 농민후계자 육성자금 특례 보장 등 • <u>농촌지역 편익 증대</u>: 대중교통노선체계 개편 및 요금체계 효율화, 대중교통서비스 개선, 교육환경 격차 해소, 농촌자녀 장학금 지급, 농업지역 투자 확대 등 • <u>주민참여 조례 제정을 통해 농촌지역 소규모 민원 적극 해결</u> 등
② 균형적 시설 배치	<ul style="list-style-type: none"> • <u>선호시설 및 혐오시설의 균형 배치</u>: 자치단체 청사의 청원지역 배치, 혐오시설 설치에 대한 준거 마련(주민공모제, 입지조례 제정, 인센티브 및 보상 등) • <u>농업조직·기능 강화 및 공무원 불이익 방지</u>: 농축산 부서의 명시화, 한시적 통합시 승진관리시스템의 이원적 운영, 객관적 인사기준 마련 및 적용을 위한 인사위원회 동수 구성, 통합 초기 지방의회 의장, 상임위원장, 예산결산 특별위원회 등에 배려, 공무원 정원의 현행 유지 등 • <u>공공시설 및 민간단체의 균형분산</u>: 청원군민이 요구하는 편익시설 재배치, 민간단체의 단계적 통합, 자율적 통합 지향, 통합 민간단체의 단체장 인선에 청원군 우선 배려 등
③ 통합재원 확보 및 배분	<ul style="list-style-type: none"> • <u>법적 통합재원 확보 및 국비지원 확대</u>: 통합에 따른 추가재정수요를 보통교부세 산정 시 반영, 국책사업에 대한 우선지원 및 광특회계사업 국고보조율 10% 상향조정 요구, 통합비용에 대한 특별교부세 지원 확대 요구 등 • <u>통합예산의 적정 배분</u>: 통합 이전과 동일한 주요 세출 및 1인당 예산액비율보장, 가용재원의 균등배분 조치 강구 등
④ 농촌지역 개발계획 수립·집행 보장	<ul style="list-style-type: none"> • <u>지역 내 균형적 발전</u> 차원에서 장래 통합시를 4권역으로 구분하고, 비전설정 및 발전계획 수립(권역별 주요기능의 분산 등)
⑤ 통합특별법에 주요 쟁점사항 반영	<ul style="list-style-type: none"> • 통합관련 특별법에 핵심 쟁점 사항을 포함하여 제도적으로 명문화하고 특별법에 따른 조례 제정으로 확실한 이행 합의

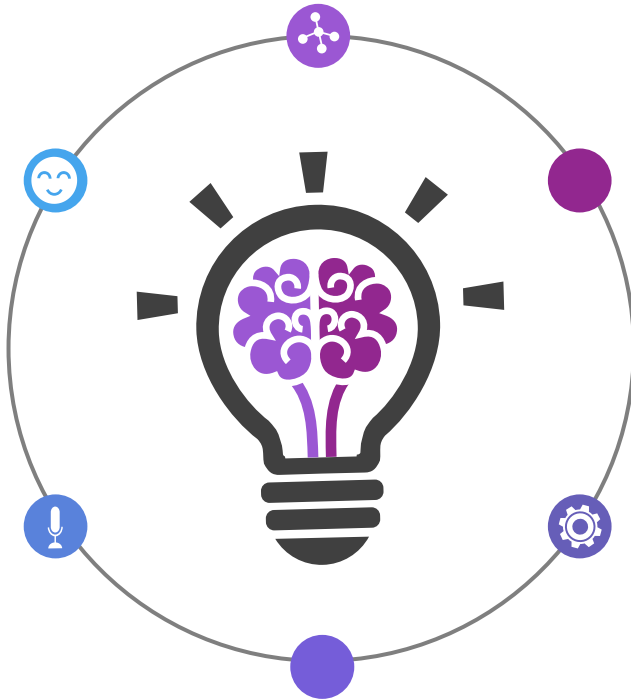
목포시·신안군 통합에 무엇을 시사해주나?

동질성의 회복 노력 확대

역사적으로 동일 뿌리를 가지고 있고 생활권도 동일하지만 오랜 기간 분리되어 동질성회복을 위한 노력이 요구됨. 현재 민간단체간의 자매결연 활동이외에 양 시군 공무원 간의 교류, 선출직 정치인들 간의 교류가 활발하게 이루어져야 함

정치권의 의지표명과 지지

자치단체장 이외에도 시군의원, 도의원, 국회의원 등 선출직 정치인들이 공약에 통합으로 포함하도록 요구하고 적극 지지하도록 유도해야 함



통합 비전의 개발과 공유

목포시민, 신안군민, 학계, 연구계, 관계, 산업계 등 다양한 이해관계자들이 연구단체를 구성하고 교류하며 비전을 개발하고 공유하는 활동이 지속되도록 장(포럼 등)이 마련되어야 함

광범한 통합추진단체의 구성 및 활동

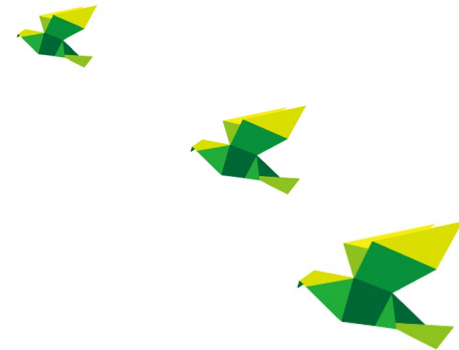
목포신안통합추진위원회와 신안목포통합준비위원회만으로는 역부족이고 양 시군의 다양한 사회단체 등이 참여하여 활동할 것이 요구됨

CHAPTER IV

주민 의견 조사

목포 • 신안 통합 효과 분석 공동 연구

- 01. 조사 설계
- 02. 주민 설문 조사
- 03. 주민 인터뷰 조사



설문 조사

〈표〉 설문조사 문항

측정항목	주요내용
응답자 일반적 특성	• 성별, 연령, 거주지역 등
지역사회의 삶	• 삶에 대한 만족도/지역에서의 인간관계
행정구역 통합 인식	• 통합에 대한 찬반론/ 통합시기 및 주민투표 참여여부
행정통합 요소 인식	• 중요성과 시급성
행정구역 통합으로 인한 효과	• 일자리, 복지, 교육 등의 효과
통합 이후 상생을 위한 필요과제 (목포시민 대상)	• 신도시, 통합시 청사, 경제적 지원, 기초 의회 의원수 등

〈표〉 응답자 특성

구분	목포	신안	전체
목포신안 전체	507(46.5)	583(53.5)	1090(100.0)
성별	남성	268(52.9)	311(53.3)
	여성	239(47.1)	272(46.7)
	합계	507(100.0)	583(100.0)
연령	20대이하	75(14.8)	69(11.8)
	30대이하	60(11.8)	93(16.0)
	40대이하	93(18.4)	118(20.2)
	50대이하	167(32.9)	121(20.8)
	60대이상	112(22.1)	182(31.2)
	합계	507(100.0)	583(100.0)

인터뷰 조사

〈표〉 인터뷰 조사 표본

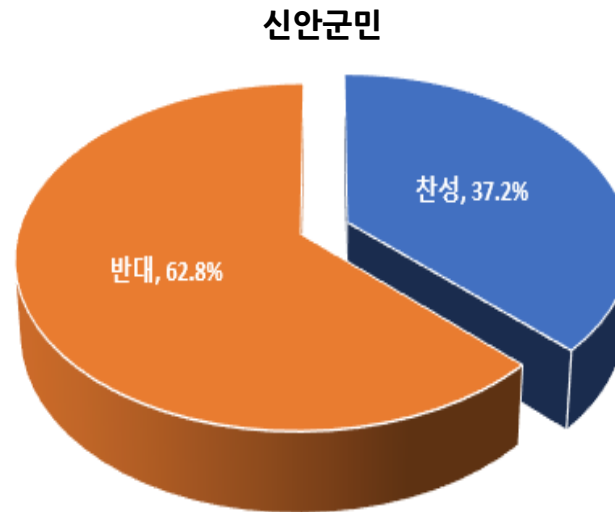
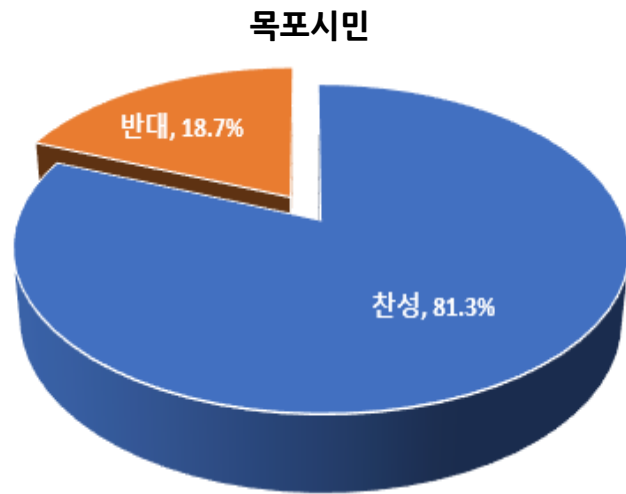
권역	조사지역	조사대상자수
북부권	지도읍	9명
	임자면	10명
	증도면	5명
	비금면	8명
중부권	도초면	6명
	장산면	4명
	신의면	6명
	하의면	7명
압해권	압해읍	8명
	자은면	5명
	암태면	6명
	팔금면	4명
	안좌면	7명
흑산권	흑산면 (본섬)	7명
	홍도	3명

〈표〉 인터뷰 조사 방법

	주요내용
인터뷰 질문 항목	<ul style="list-style-type: none"> • 통합 인지 • 통합 과정 • 통합효과 • 행정기관 친밀도 • 지역 개인 밀착도(의존도) • 지역 가족 밀착도 • 통합 대상 지역에 대한 인식 • 생활권 관련 질문 • 상생과제 관련 질문
인터뷰 방법	<ul style="list-style-type: none"> • 각 지역 면장(부면장) 협조 요청 • 각 지역 이장과 주민 인터뷰 : 인터뷰 요청(이장 70명) • 인터뷰할 때 경로당, 주민회관 등을 활용하여 이장과 주민들과 함께 간담회(인터뷰) 실시 • 눈덩이 굴리기 표본 방식 활용 : 면장이나 이장 인터뷰 시 해당지역 영향력 있는 인사를 추천 받아 인터뷰 요청한 뒤 인터뷰 시행

통합에 대한 찬반 인식

- 목포시민은 전체의 81.3%, 신안군민은 37.2%가 찬성함.



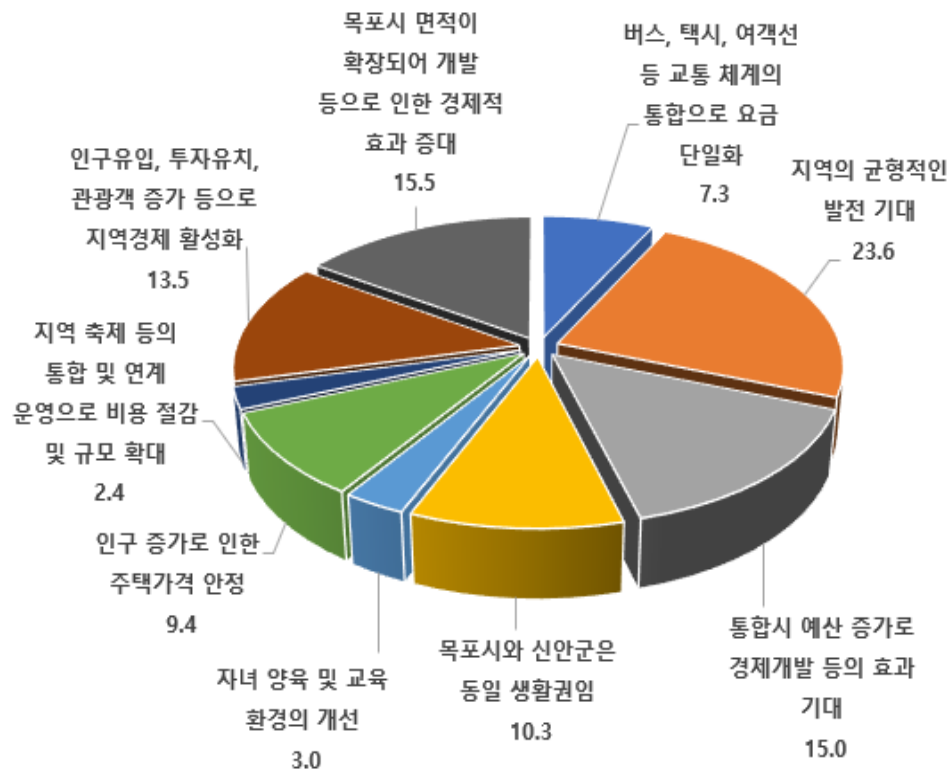
최근 여론 추이

구분	찬성	반대	합계
목포	412(81.3)	95(18.7)	507(100.0)
신안	216(37.2)	364(62.8)	580(100.0)
전체	628(57.8)	459(42.2)	1,087(100.0)

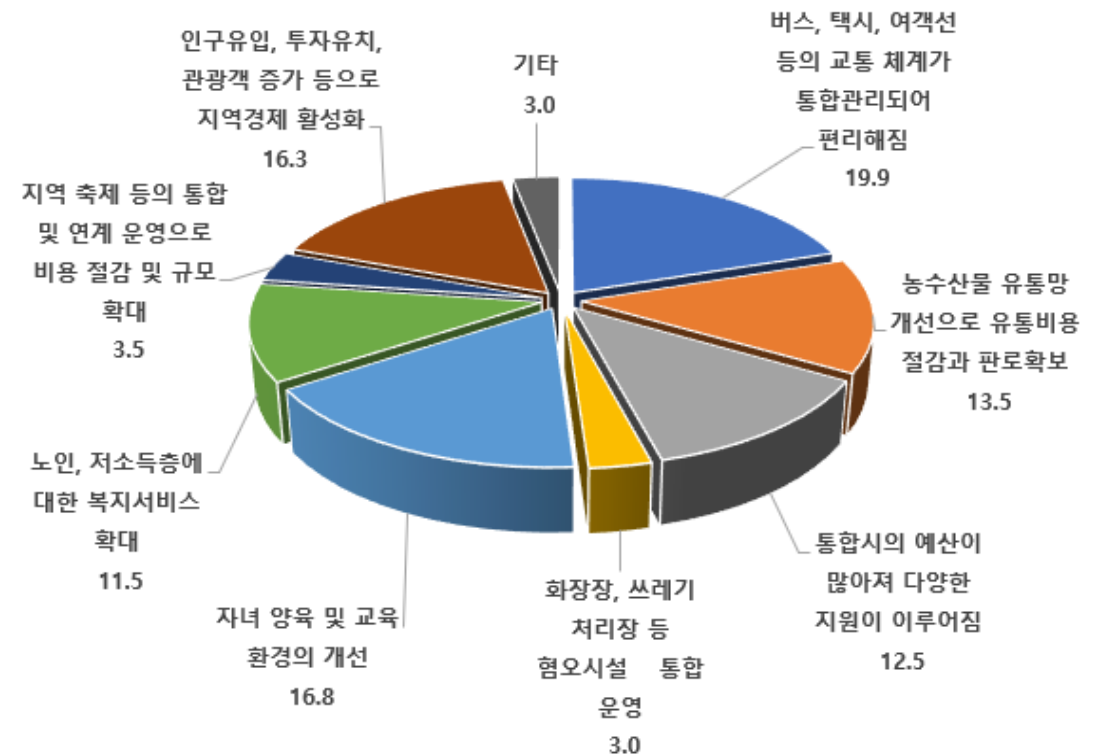
조사시기	목포		신안	
	찬성	반대	찬성	반대
2023.4.	78.1	16.8	49.0	42.4
2023.8.	71.1	20.6	33.5	56.3
2023.10.	78.2	17.9	37.0	53.1

통합의 찬성 이유

목포시민

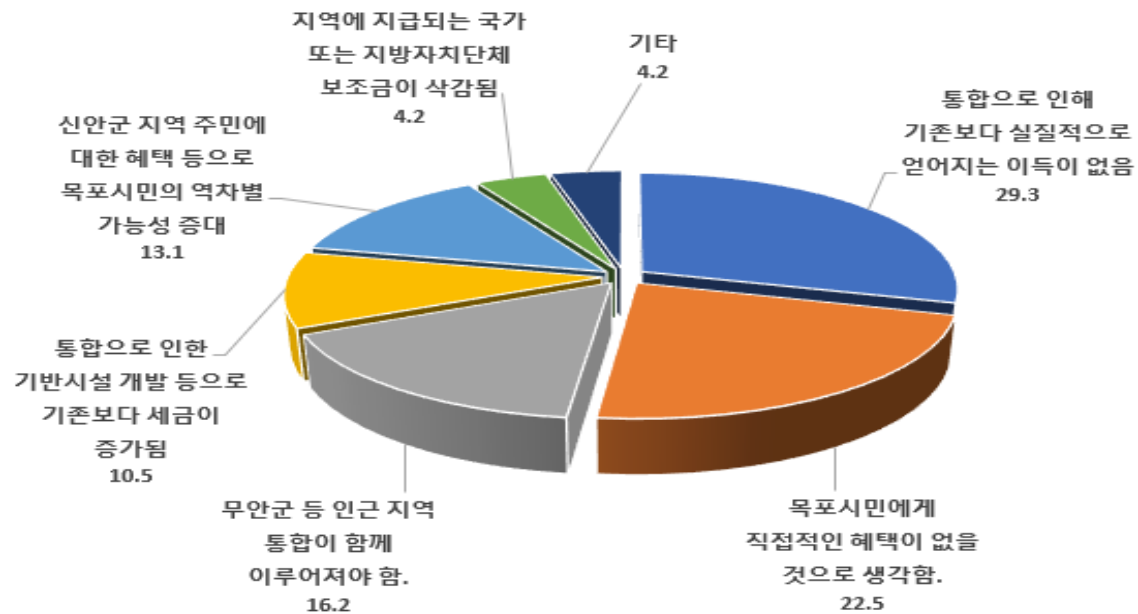


신안군민



통합의 반대 이유

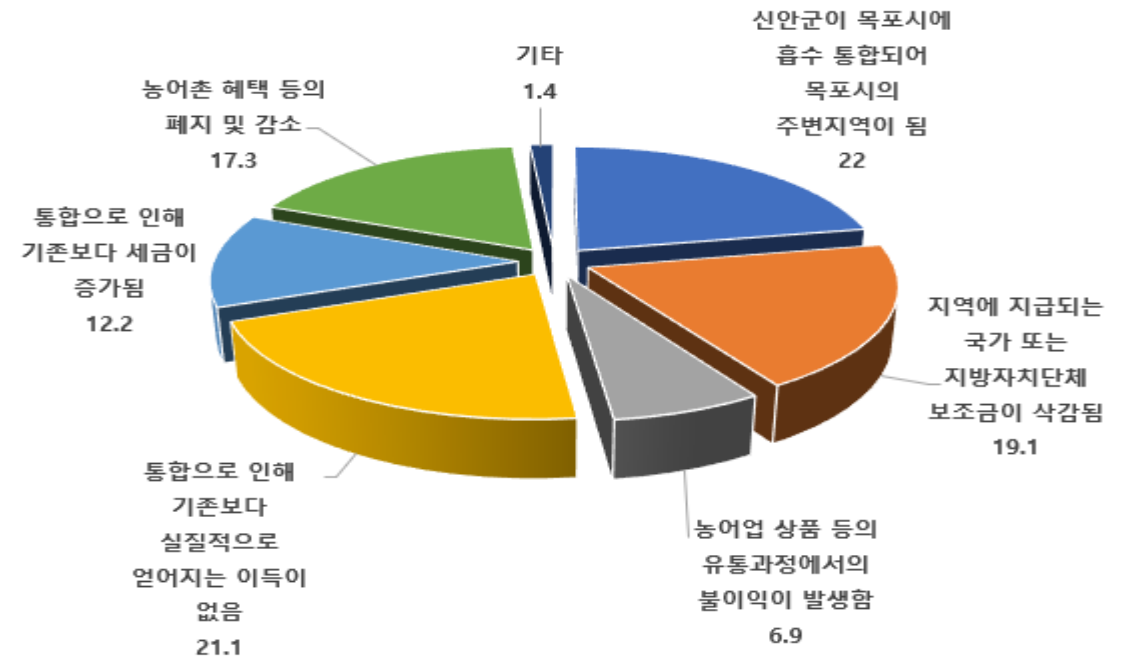
목포시민



목포시

목포신안 통합으로 인한 실질적인 이득 부족,
목포시민에 대한 직접적인 혜택 부족

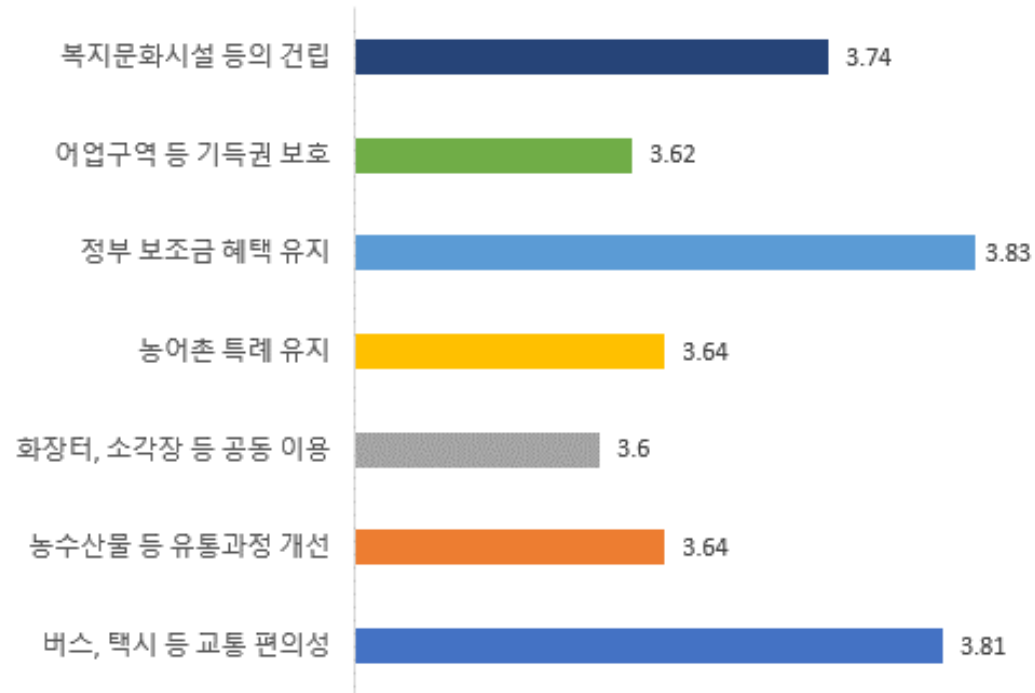
신안군민



신안군

목포시에 흡수통합되어 주변지역 우려,
통합으로 인한 실질적인 이득 부족

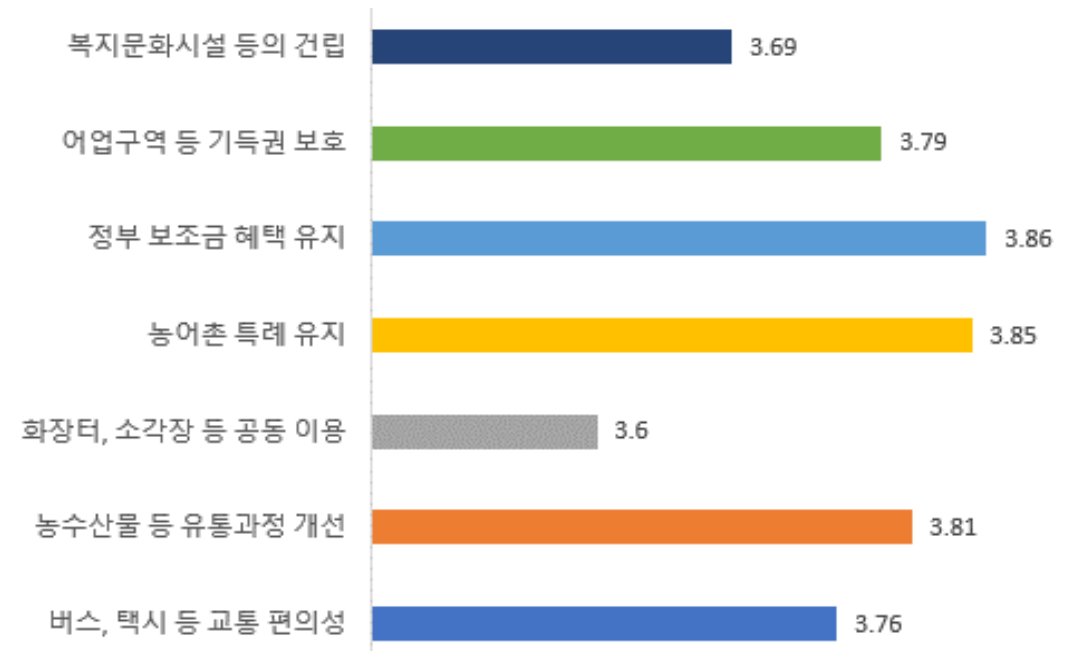
통합을 위한 시급 요소



목포시민

목포시

정부보조금 혜택, 버스, 택시 등 교통 편의성, 복지문화시설 건립 등이 시급한 요소로 나타남.

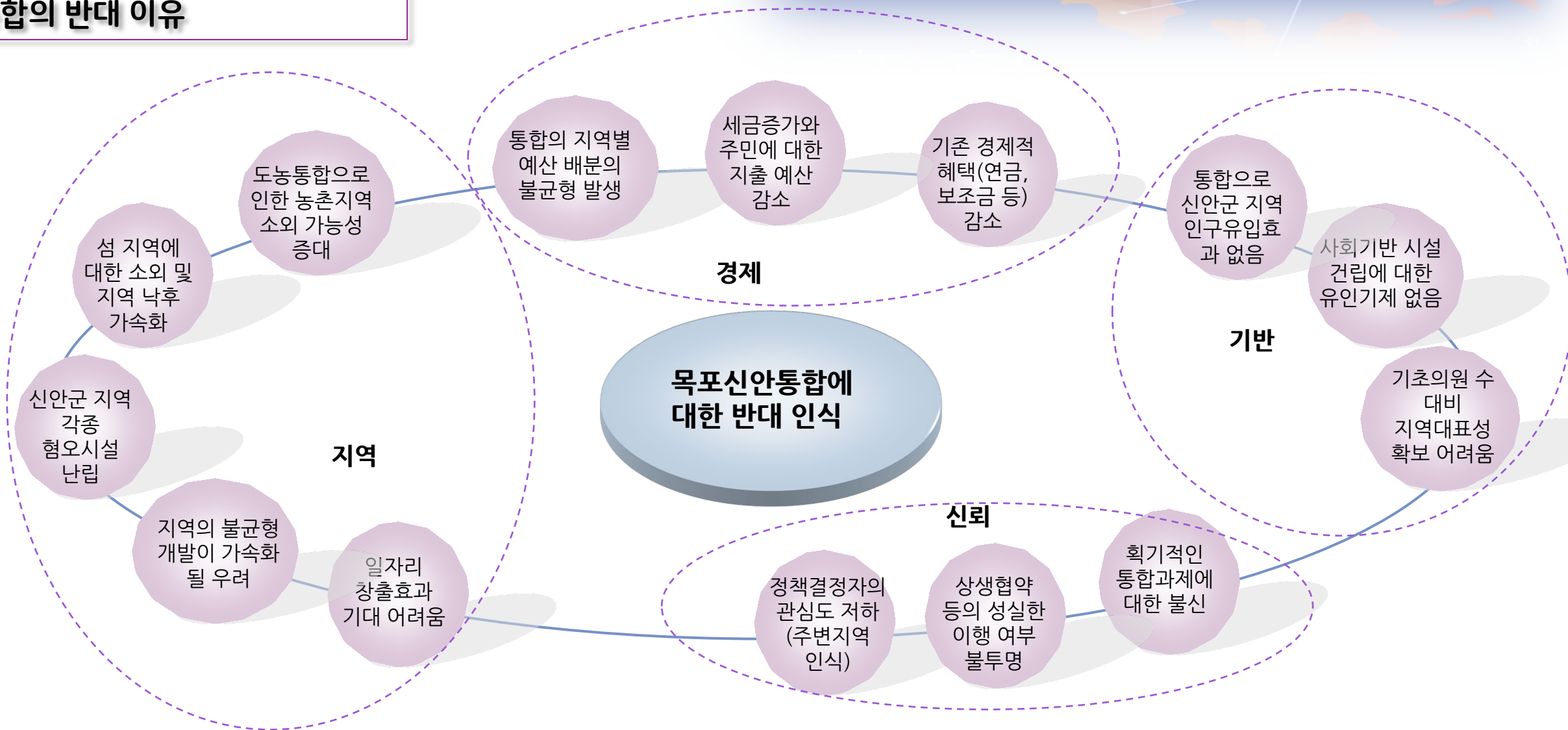


신안군민

신안군

정부보조금 혜택, 농어촌 특례, 농수산물 유통과정 개선 등이 통합을 위해 시급한 요소로 나타남

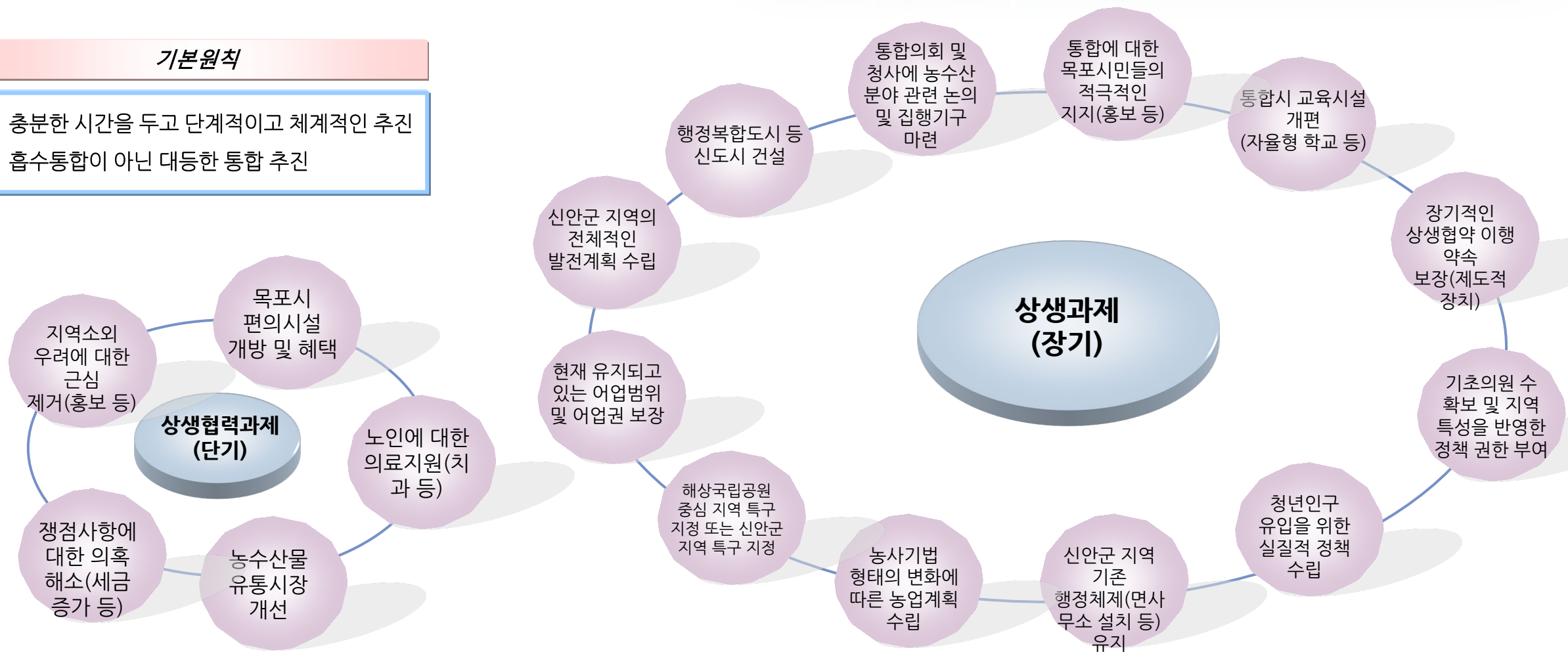
통합의 반대 이유



통합을 위한 상생 과제

기본원칙

- 충분한 시간을 두고 단계적이고 체계적인 추진
- 흡수통합이 아닌 대등한 통합 추진

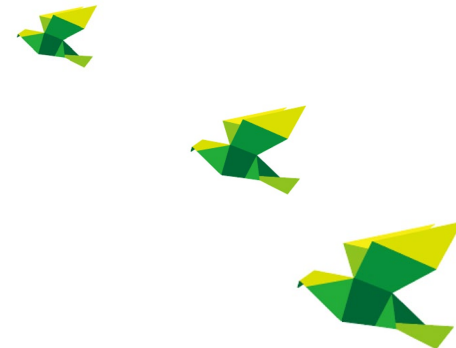


CHAPTER V

통합 효과 분석

목포 • 신안 통합 효과 분석 공동 연구

- 01. 행·재정 효과
- 02. 경제적 파급 효과
- 03. 관광부문 효과
- 04. 사회복지부문 효과
- 05. 기타 효과



통합 총효과 추정

- (2025~2034년 10년간) 총 9,672억 1780만(원)

통합으로 인한 편익

- (2025~2034년 10년간) 총 9,735억 4,559만(원)
 - 중앙정부로부터 받을 수 있는 추가 예산 지원 : 총 4,109억 8,080만(원)
 - 자율통합기반 조성비 : 500억(원)
 - 단체장 및 부단체장 인건비, 업무 추진비 감소 : 총 38억 9,070만(원)
 - 물건비 지출액 감소 : 총 1,505억 9,783만(원)
 - 민간단체 법정 운영비 보조 지출액 감소 : 총 416억 7,655만(원)
 - 공무원 인건비 감소 : 총 3163억 9,971만(원)

참고 : 2025~2034년까지 10년간의 지원이 종료된 후, 통합 창원시, 통합 청주시의 사례와 동일하게 목포시·신안군 통합시에도 5년간 추가적인 예산 지원을 받을 수 있도록 법안 개정이 이루어졌음을 전제한 수치

통합으로 인한 비용

- (2025~2034년 10년간) 총 63억 2,779만(원)
 - 도로표지판 등의 교체 : 4억(원)
 - 주민투표 : 2억 2,067만(원)
 - 조직진단 : 1억(원)
 - 정부 문서 및 시스템 정비 : 35억 900만(원)
 - 통합을 위한 주민 설명회 개최 : 1억 2,000만(원)
 - 행정구역 변경 후 홍보 : 8,406만(원)
 - 새로운 도시브랜드 개발 : 1억(원)
 - 주민 투표 실시 홍보 : 8,406만(원)
 - 시내버스 운영 체계 전면 개편을 위한 용역 : 1억 3,500만(원)
 - (가칭)1청사(옛 목포시청)와 (가칭)2청사(옛 신안군청) 연결 셔틀 버스 운영 : 8억 7,500만(원)
 - 청사 재배치 : 7억(원)

● 경제적 파급효과 요약

생산유발효과	부가가치유발효과	노동수요창출	
		취업유발효과	고용유발
14,581.3억원	4,984.7억원	5,251명	3,676명

● 부가가치 유발효과(10차 산업분류표 기준) : 4,984.7억원

내 용(해당산업)	부가가치유발(백만원)	비고
부동산 및 임대업 (제반 서비스)	47,080.0	
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	166,620.3	
오락, 문화 및 운동 기타 서비스	284,766.1	18.기타 공공, 수리 및 개인, 19. 가사 서비스, 20. 국제&외국기관, 21. 관련 문서
소 계	498,466.4	

● 생산유발효과(10차 산업분류표 기준) : 1조4,581.3억원

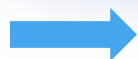
내 용(해당산업)	생산유발금액(백만원)	비고
부동산 및 임대업 (제반 서비스)	426,795	
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	631,184	
오락, 문화 및 기타 제반 서비스	400,147	18.기타 공공, 수리 및 개인, 19. 가사 서비스, 20. 국제&외국기관, 21. 관련 문서
소 계	1,458,126	

● 취업 및 고용 창출효과 : 취업(5,251명), 고용(3,676명)

내용	고용/취업유발인원(명)	비고
취업유발효과	5,251.20	
고용창출효과	3,676.40	
소 계	1,574.80	순 취업유발효과

관광객 수 증가

2022년 8,887,301



2027년 21,983,316명

최근 6년간 목포 신안 방문 관광객 수

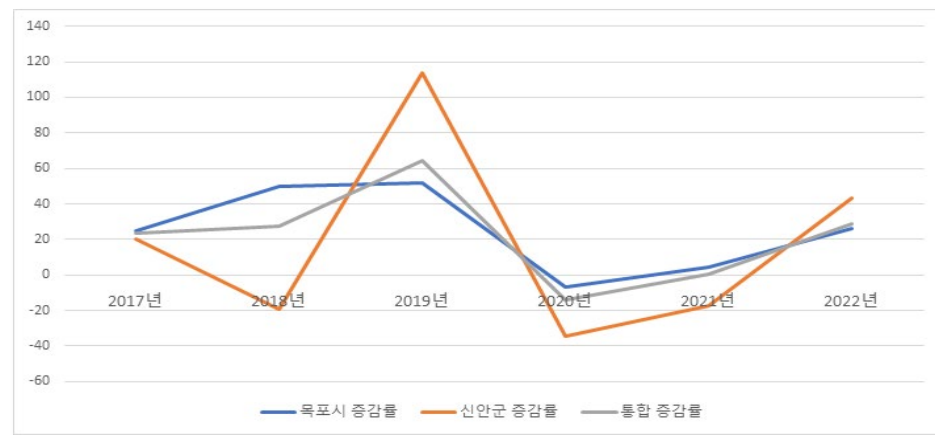
(단위 : 명, %)

구분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	평균 증감률
목포시	2,594,988	3,888,653	5,902,845	5,518,603	5,773,628	7,268,855	-
증감률	24.79	49.85	51.80	-6.51	4.62	25.90	22.88
신안군	1,214,161	978,481	2,090,099	1,369,710	1,128,992	1,618,446	-
증감률	20.37	-19.41	113.61	-34.47	-17.57	43.35	5.92
합계	3,809,149	4,867,134	7,992,944	6,888,313	6,902,620	8,887,301	-
증감률	23.34	27.77	64.22	-13.82	0.21	28.75	18.46

자료: 관광지식정보시스템(2023)

- 2020~2022년 관광객 수가 코로나19 발생으로 안정적이지 못한 증감률을 나타내고 있으나, 대표 관광지들이 조성되면서 관광객 수가 급격한 증가세를 나타내고 있음
- 개별적으로 진행하더라도 상승하는 증감률에 시·군 통합으로 인한 증감률이 고려되어야 함
- 2023년을 기준으로 목포시와 신안군이 통합된다는 가정 하에, 2023년부터 2026년까지는 1% 증가율(광역권 연계사업 추진), 2027년에는 증가율을 3%(광역권 연계사업+소형공항 개항)로 적용하여 산출한 관광객 수

최근 6년간 목포 신안 관광객 증감률 추이



2022년 기준 통합시 관광객 수 추정

(단위 : 명)

구분	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
관광객 수 (개별 시·군일 때 증가분)	8,887,301	10,527,897	12,471,347	14,773,557	17,500,756	20,731,395
관광객 수 (시·군 통합으로 인한 증가분)	-	88,873	211,447	377,308	598,467	1,251,921
합계	8,887,301	10,616,770	12,682,794	15,150,865	18,099,223	21,983,316

관광객 수 증가 효과 분석

1. 직접지출효과분석

- 관광객의 직접지출 효과 분석을 위하여 '2021 지역관광발전지수 (2020년 기준)'에서 전 국민 설문조사를 통해 관광객 1인당 1회 소비금액이 목포시는 151,261원, 신안군은 162,314원으로 확인된 자료를 활용함
- 두 지자체간 큰 차이를 나타내지 않은 점을 고려하고, 과다 추정이 되지 않도록 '목포시' 금액을 대입하여 산출함
- 2027년 관광객 증가 인원의 직접지출효과는 약 3조3천252억1천8 백만 원으로 추정됨

(단위 : 백만 원)

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
직접 지출 효과 분석	개별 시·군 효과	1,592,460	1,886,428	2,234,663	2,647,182	3,135,852
	시·군 통합 증가분	13,443	31,984	57,072	90,525	189,367
	합계	1,605,903	1,918,412	2,291,735	2,737,707	3,325,218

2. 경제적 파급효과 분석

- 기존 자료의 전남지역의 승수가 오래된 점을 고려하여 전남지역과 유사한 규모를 나타내고 관광사업을 다수 추진 중인 유사 지역 관광승수를 적용함 (김동한, 2019)
- 총 경제적 파급효과는 생산유발 효과 17조7,826억 8천9백만 원, 소득유발효과 3조3901억 1천4백만 원, 부가가치 유발효과 7조9,616억3천2백만 원, 간접세 유발효과 2,157억3천5백만 원, 취업유발효과 256,827명으로 분석됨

(단위 : 백만 원, 명)

구분		생산유발 승수	소득유발 승수	부가가치 유발승수	간접세 유발승수	취업 유발승수
관광부문		1.731	0.330	0.775	0.021	0.025
구분		생산유발 효과	소득유발 효과	부가가치 유발효과	간접세 유발효과	취업유발효과
파급 효과	개별 시·군 효과	17,144,040	3,268,361	7,675,697	207,987	247,603
	시·군 통합 증가분	638,649	121,753	285,935	7,748	9,224
	합계	17,782,689	3,390,114	7,961,632	215,735	256,827

지역관광발전지수 상향

현재의 3등급이 2등급으로 상향될 것이 예측됨

- ‘지역관광발전지수’는 지자체가 체계적이고 효율적인 관광정책을 수립하고, 자가진단 자료로 활용할 수 있도록 지역의 관광발전 정도를 판단할 수 있는 기초 자료임
- 지역관광발전의 지표 체계는 지역의 관광기반시설 여부, 관광객 수, 지자체의 정책적 노력 등을 3개 대분류, 7개 중분류, 21개 소분류, 34개 세부 지표로 구성해 평가하며 2015년부터 2년 주기로 산출함
- 분석 모형은 ① 데이터 변환(지역 간 표준화, Z, T, D점수 산출) → ② 가중치 산출 및 적용 → ③ 지수 산출 및 등급화 과정을 거쳐 산출됨(문화체육관광부, 2022)
- 최근 4차례(‘15, ’17, ’19, ’21) 산출된 지역관광발전지수의 목포시와 신안군의 결과는 다음과 같음. 목포시와 신안군은 3등급을 수준을 나타내고 있는 것으로 분석됨

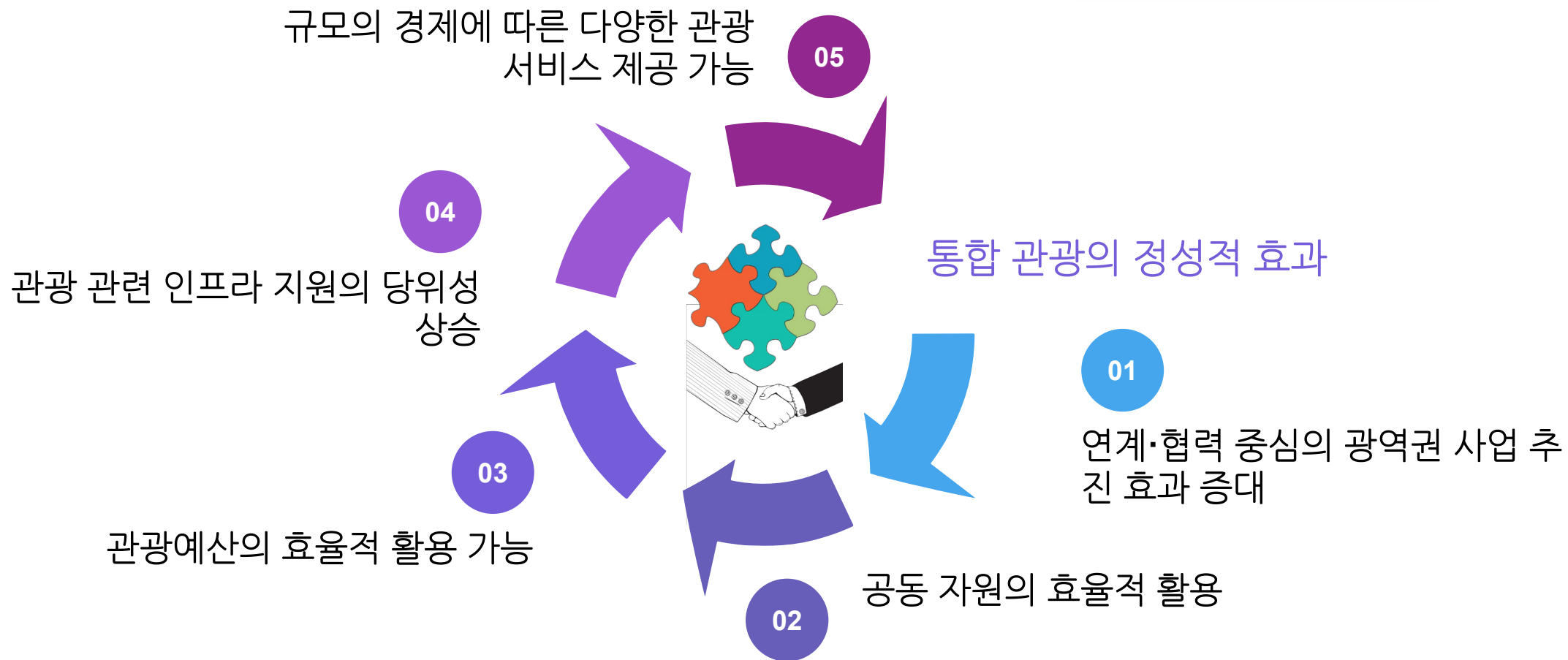
(단위 : 점, 등급)

구분	2015년	2017년	2019년	2021년
목포시 지수	85.20	85.07	93.50	92.69
목포시 등급	5	5	3	3
신안군 지수	88.81	91.91	90.30	93.47
신안군 등급	4	3	3	3

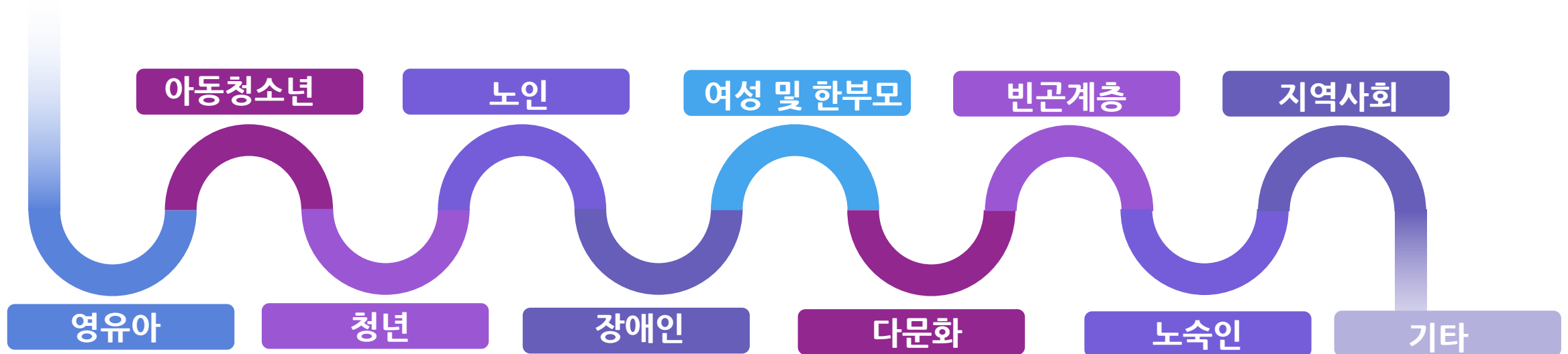
- 지역관광발전지수의 기초지자체 평균값을 고려하여 목포시와 신안군의 기초데이터를 반영하여 산출한 결과, 약 99.33점으로 2등급으로 상승할 것으로 예측되었음.
대분류 기준으로 산출 결과를 검토할 때,
 - 관광수용력지수는 목포시를 기준으로 목포시에는 부재했던 국립공원 등이 신안군에서 반영되면서 2등급에서 1등급으로 상승할 것으로 예상됨
 - 관광소비력지수 역시 목포시를 기준으로 관광객 등이 증가하면서 6등급에서 4등급으로 상승할 것으로 예상됨
 - 관광정책역량지수는 목포시는 1등급이고, 신안군은 3등급이었으나 관광인력과 관광정책사업 추진 등이 증가하면서 1등급을 유지할 것으로 예상됨

(단위 : 점, 등급)

구분	종합	지역관광발전지수		
		관광수용력지수	관광소비력지수	관광정책역량지수
통합 시 예측 지수	99.33	107.09	89.22	102.86
통합 시 예측 등급	2	1	2	1



복지서비스 품질 향상을 기대



가스 요금

- 사용 가스 종류가 상이
 - 목포 **LNG**, 신안 **LPG**
 - 요금은 **LNG**가 **LPG**보다 저렴
- 양시군이 통합되어도 도서지역에 **LNG**망 구축은 어려움이 있음
- 신안군에서는 지속적으로 **LPG** 공급망을 구축하고 있음

목포시 도시가스(LNG) 요금 단가 현황

용도		단가(MJ/원), VAT 별도
주택·난방용	취사용	22.5896원
	개별난방용	22.5896원
	중앙난방용	22.5896원
업무난방용		25.1869원
일반용	일반용1	22,1512원
	일반용2	21.6187원
냉난방공조용		24.9851원
산업용	산업용1	21.7315원
	산업용2	20.6624원
수송용		19.6859원
연료전지용		18.0539원

신안군LPG 집단공급사업 현황(2022년 현재)

읍면	마을	세대수	공급단가
흑산	심리	46	MP+250원/kg
흑산	사리	63	MP+250원/kg
지도	읍내리 외 17개 마을	1,162	MP+30원/kg
증도	대초1리	42	MP+120원/kg
도초	지북	29	MP+299원/kg
임자	회산	75	MP+57원/kg
증도	병풍	81	MP+239원/kg
도초	도락	45	MP+299원/kg
지도	원달	37	MP+30원/kg
흑산	진리, 예리, 죽항리	459	MP+295원/kg

택시 요금

- 현행 택시요금 체계로 보면, **목포시보다는 신안군의 운임·요금이 더 높음**
 - 기본운임에 대해서는 중형 및 대형에서 신안군이 높음
 - 기본이후 운임은 중형의 경우 신안군이 높으나, 대형의 경우에는 목포시가 높음
- 통합에 따른 불이익배제 원칙에 따르면 낮은 운임 및 요금체계를 준용하여야 하나,
- **신안군 지리적 특성에 따른 운수업 경제성을 반영한 운임·요금체계를 구축, 운수업 지원체계 필요**

중형택시 운임·요금

구분	목포시		신안군	
	적용방법	금액	적용방법	금액
기본운임	2km까지	4,300원	2km까지	5,000원
이후운임	130m당	100원	140m당	160원
거리시간 병산운임	15km/h 이하시 30초당	100원	15km/h 이하시 35초당	160원
할증운임은 동일				

대형택시 운임·요금

구분	목포시		신안군	
	적용방법	금액	적용방법	금액
기본운임	2km까지	6,200원	2km까지	6,500원
이후운임	103m당	200원	125m당	240원
거리시간 병산운임	15km/h 이하시 23초당	200원	15km/h 이하시 30초당	240원
할증운임은 동일				

쓰레기 종량제 봉투 가격

- 쓰레기 종량제 봉투의 동일 규격에 따른 비용은 목포시가 신안군에 비해 고가임
- 통합에 따른 동일 가격 적용은 시 재정이 부담으로 작용되므로 분리 적용이 필요함
- 통합에 따른 불이익배제 원칙에 따라서 **신안군에는 별도의 낮은 가격체계를 적용할 필요가 있음**

쓰레기 종량제 봉투의 가격이 동일 규격을 비교할 때 **신안군이 저렴**

규격	목포시					신안군				
	단가		판매매수	판매금액(원)		단가		판매매수	판매금액(원)	
	공급단가	판매단가		공급판매금액	판매금액	공급단가	판매단가		공급판매금액	판매금액
5L	102	110	169,360	17,274,720	18,629,600	-	-	-	-	-
10L	195	210	301,660	58,823,700	63,348,600	115.8	120	48,060	5,565,350	5,767,200
20L	370	400	404,469	149,653,530	161,787,600	211.7	220	433,560	91,784,650	95,383,200
30L	555	600	362,760	201,331,800	217,656,000	-	-	-	-	-
50L	914	990	762,170	696,623,380	754,548,300	519.3	540	316,440	164,327,290	170,877,600

상·하수도 요금

- 사용구분이 양시군에 차이가 있으며 상이한 요금체계를 가지고 있음
- 통합에 따른 불이익배제 원칙에 따라서 **신안군에는 기존의 별도 낮은 요금체계를 적용할 필요가 있음**

상수도 사용량이 적으면 신안군 요금이, 많으면 목포시 요금이 저렴

업종	목포시		신안군	
	사용구분(㎡/월)	㎡당 단가(원/㎡)	사용구분(㎡/월)	㎡당 단가(원/㎡)
가정용	1~20	520	1~10	490
	21~40	630	11~20	650
	41 이상	680	21 이상	788
일반용	1~100	920	1~50	884
	101~300	1,010	51~100	1,177
	301~1,000	1,110	101~300	1,340
	1,001~2,000	1,200	301 이상	1,432
	2,001 이상	1,280	-	-
대중탕용	1~1,000	1,060	1~200	881
	1,001~1,500	1,140	201~500	1,484
	1,501~2,000	1,190	501이상	1,851
	2,001 이상	1,290	-	-
산업용	1~300	850	톤당	730
	301~1,000	900		
	1,001 이상	950		

하수도 요금은 신안군이 저렴

업종	목포시			신안군	
	사용구분(㎡/월)	㎡당 단가(원/㎡)		사용구분(㎡/월)	㎡당 단가(원/㎡)
		분류식	합류식		
가정용	1~20	472	417	1~10	138
	11~20	679	643	11~20	167
	21~30	850	788	21 이상	199
	31 이상	1,127	1,077	-	-
일반용	1~50	1,144	1,120	1~50	215
	51~100	1,360	1,300	51~100	228
	101~500	1,716	1,650	101~300	270
	501이상	2,323	2,241	301 이상	440
대중탕용	1~500	600	580	1~200	202
	501~700	683	660	201~500	219
	701~1,000	871	845	501이상	245
	1,001 이상	1,306	1,280	-	-
산업용	단일	478	478	톤당	202

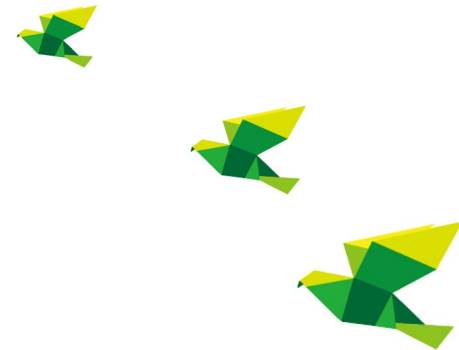
CHAPTER VI

통합 시의 비전과 전략

목포 • 신안 통합 효과 분석 공동 연구

01. 비전 설정

02. 핵심 추진 전략과 과제



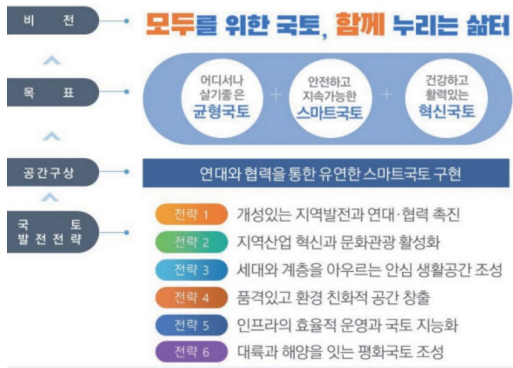
비전과 상생과제 도출 프로세스

광(光)풍(風)해(海)도(島)를 품은 국제해양문화도시

국가 및 지방정부
발전계획 및 구상 검토통합청주시 상생과제
39항목 75개 분석목포시 제안
추진과제 분석주민의견조사 및
전문가 자문회의상위계획
검토기사내용분석
(content
analysis)2019.7.~2024.3.
언론기사 내용분석청주사례
분석전주완주
사례분석전주완주 상생비전
과제 분석목포시
과제발굴신안군
과제발굴신안군 제안
추진과제 분석자체
과제회의

상위계획 및 양 시군 발전계획 검토

제5차 국토종합계획(2020-2040)



제4차 전남 종합발전계획(2021-2040)



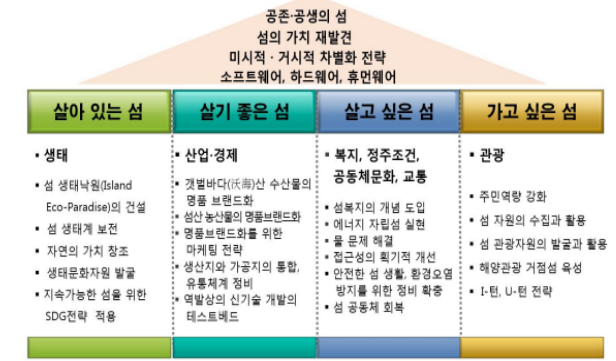
목포시 계획비전



키워드	분야	정책비전
해양수산 특화발전 협력성장	경제산업/일자리	노동과 기업의 가치와 자유를 존중하는 해양활력도시
문화예술 시민문화 관광도시	문화/관광	오래 머물고 싶은, 다시 찾고 싶은 매력적인 문화도시
맞춤복지 지역사회 돌봄 교육복지	보건/복지/교육	시민 모두가 행복한 복지도시
사람중심 질적성장 도시재생	도시/주거/교통	인간 존중의 미래를 준비하는 성장도시
친환경 지속가능	공원/녹지/환경/경관	자연과 인간 모두가 건강한 안전도시
시민소통 공감행정	행/재정	시민의 자긍심을 살리는 행정개혁도시

신안군 계획비전

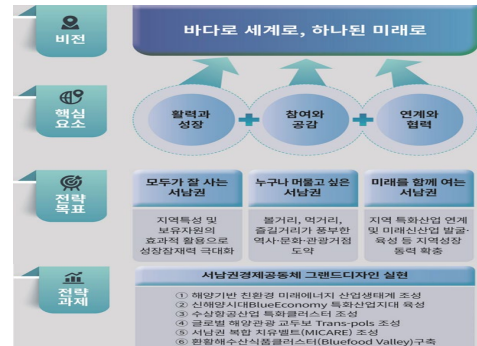
21세기 “섬의 시대”의 중심, 신안



남해안권 발전종합변경계획(2021-2030)



서남권 종합발전기본부구상(2019-2030)



Key Words



비전 체계

광(光)풍(風)해(海)도(島)를 품고 세계로 비상하는 해양문화도시

추진목표

해상풍력과 식품
산업의 국제도시

역사문화
해양생태
관광지

통합과 협력의
상생 공동체 구축

추진방향

확장+성장

연결+조화

협력+상생

핵심 추진 전략

역사 문화 예술과 광(光)풍(風)해(海)도(島)의 자원을 활용한 국제해양문화도시 구축을 위한 핵심 전략 구상

Future Growth Energy & Food

신재생에너지와
식품산업을 미래 성장
동력 산업

Culture Tour History, Ocean & Ecology

역사 문화와 해양 생태
관광 플랫폼 구축

Coexisting Community Collaboration & United

협력과 조화의
상생공동체
거버넌스 구축

핵심 추진 전략 과제

해상풍력산업 생태계 구축으로 미래 성장 촉진

❖ 해상풍력산업을 중심으로 기회발전특구 확장

- 신안에 세계 최대 규모인 8.2GW의 해상풍력 단지 개발을 추진 중이며, 집적화단지 조성 추진
- 전남첨단전략산업 기회발전특구(목포 해남) 지정 신청, 이를 신안 지역까지 확대 추진 필요

❖ 서남권 그린수소 네트워크 구축

- 목포를 중심으로 그린수소에너지 집적화 단지 설치 사업 및 그린수소 집적화 클러스터 조성 사업 추진 등
- 신안-목포-광주-전북으로 잇는 수송관 사업 추진 등 공급망 구축
- 목포를 중심으로 시범지구 조성 및 클러스터 조성을 통한 친환경 에너지 기술 개발 등 관련 기업·연구소 유치 등

❖ RE100 전용 스마트그린산단 조성

- 해상풍력단지 생산전력(잉여전력 포함)을 100% 활용 특화산단 조성
- 목포대양산단과 압해산단에 해상풍력 전기, 전자 부품 제조, 해상풍력 R&D 센터 등을 유치
- 수리조선 및 해양레저산업 클러스터 조성

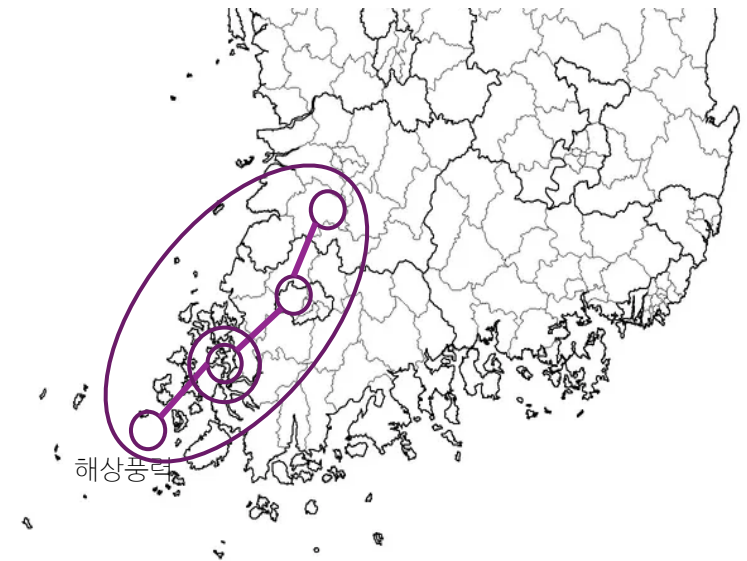


사진: 뉴시스(조감도)



사진: 목포시민신문



사진: 전기신문(안상민)



사진: 전라남도



사진: 이투뉴스(효성)

핵심 추진 전략 과제

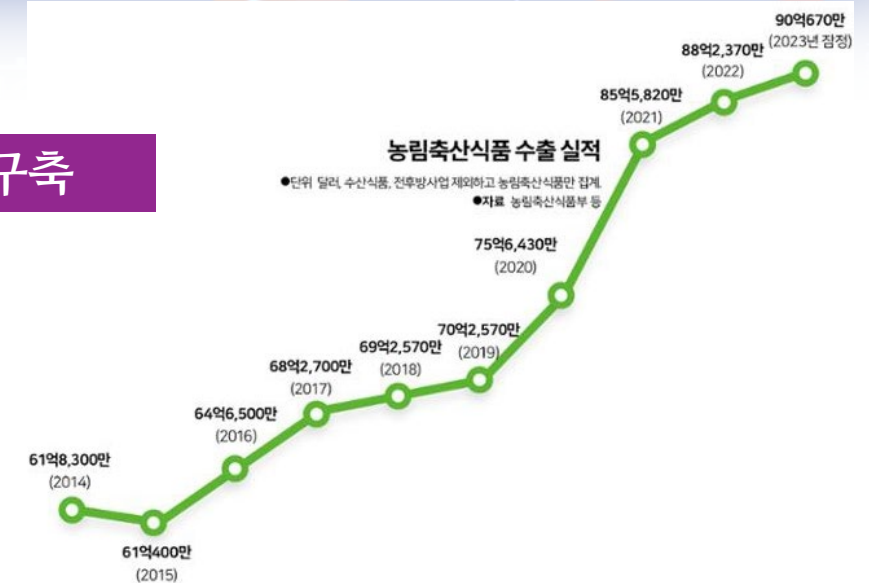
인공지능 기술 활용한 글로벌 농수산물 식품 국제화 기반 구축

❖ AI를 기반으로 한 식품산업 육성

- 증대하는 식품산업 수요에 대응하여 농수산물식품의 개발, 유통 및 수출 지원 정책 필요
- 목포수산물식품지원센터를 중심으로 한 식품산업의 인공지능화 지원
- 신안군 김산업진흥지역 지정 제1차 김산업 진흥 기본계획(2023년~2027년) 수립

❖ 식품산업 인력의 양적 질적 확대를 위한 인재육성 기반 구축 사업

- 신안군 농업기술센터와 국립목포대학교의 연계.협력을 통한 기술개발 및 인력양성, 농업인재교육, 식품개발 및 유통지원 사업
- 신안해양과학고, 목포수산물식품지원센터, 국립목포대학교의 연계.협력을 통한 인력양성, 기술개발, 수산업인 재교육 사업
 - 신안 압해읍에 목포대학교 해양자원학 및 원예과학 교육 및 실습관 유치



핵심 추진 전략 과제

역사·문화와 해양·생태 자원을 활용한 관광 플랫폼 구축

❖ 통합관광 플랫폼 구축

- 빅데이터, 스마트관광 등 최신 기술의 흐름을 활용한 관광정보 통합시스템 구축을 통한 통합시의 연계 관광 활성화 방안 마련
- 통합시 지역관광 추진조직(DMO) 설립 및 운영
- 통합시 관광계획 수립 및 관광센터 운영
- 통합시 콘텐츠 개발 및 관리 플랫폼 구축
- 통합시 역사해양문화 관광 홍보

❖ 해양생태자원의 국제화 사업

- 유네스코 세계자연유산 갯벌 등 생물권보존지역의 관광자원화 사업(갯벌, 정원, 박물관을 테마로 한 유람선 운영 등)
- 갯벌생태자원의 지식플랫폼 구축(조사연구, DB 구축, 세계학술대회 개최 등)
- 갯벌생태자원의 상품화지원사업(식품개발지원 등)

❖ 역사 문화 관광사업

- 근대역사문화공간, 문학관 등과 신안의 인물, 역사, 문화(하의권 Re-See 프로젝트(2024-2028)) 자원을 연계한 관광프로그램개발 등



사진: 목포시와 신안군 홈페이지

핵심 추진 전략 과제

사회간접자본 재편과 확충으로 통합 市의 연결과 조화

❖ 연륙연도 사업과 항만시설 확충과 흑산공항 건설 등으로 양 지역간 접근성 확대하고, 하나의 통합시를 나타내는 정체성 확보방안 마련

- 해양 관광을 활성화하고 섬 주민 교통 인프라 구축 차원에서 서남해안 관광도로 연결(~2027) 신안 압해~해남 화원 구간은 신안 압해와 목포 울도-달리도, 해남 화원 등 3개 시군을 연결하며, 총연장 13.49km구간을 왕복 2차도로 연결하고, 해상교량 2개(1.68km), 해저터널 1개(2.73km) 설치 예정
- 안좌 추포-비금, 도초-하의, 산의-장산 등 연도사업의 지속
- 서해철도(새만금-무안국제공항) 건설
- 목포 임성~보성 간 남해선 전철화 사업은 노반공사 등 96% 이상 공정률을 보이고 있고, 2024년 말 개통 예정
- 흑산공항 건설과 활성화 방안 마련

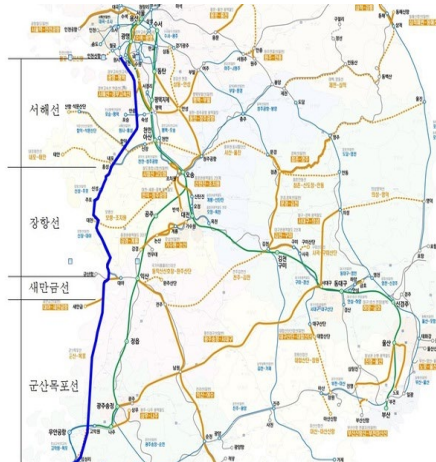


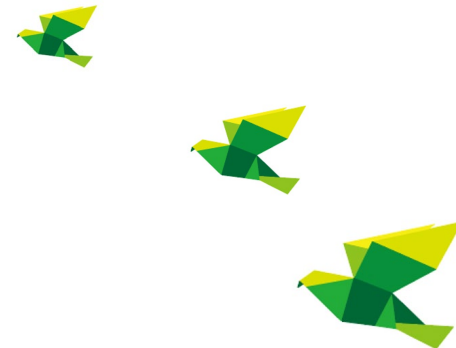
사진: 전라남도, 군산시, 신안군

CHAPTER VII

통합 시의 상생과제

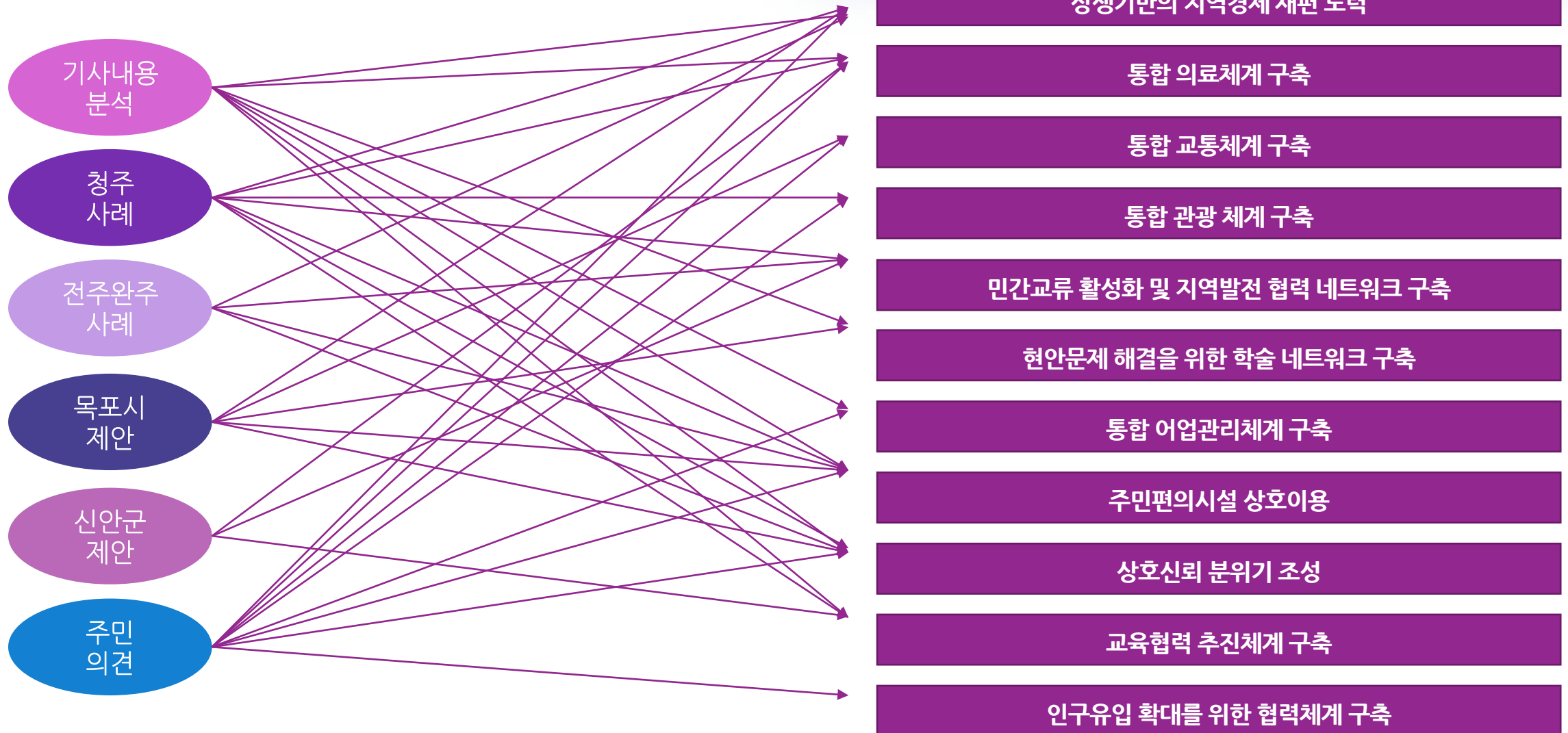
목포 • 신안 통합 효과 분석 공동 연구

01. 상생과제 도출과정
02. 국내(청주)사례의 적용가능성
03. 목포시 제안 상생과제
04. 신안군 제안 상생과제
05. 통합 시 주요 상생과제



상생과제 도출과정

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구



국내(청주)사례의 적용가능성

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

청주사례(기획행정분야)

항목	상생과제(합의사항)	적용가능	비고
지방의회운영	농업. 농촌상임위원회 신규설치	가능	
	예산결산 특별위원회, 농업. 농촌상임위 위원 동수 구성 및 위원장 군출신 선임	가능	
	3대(12년간)전반기 의장 및 후반기 부의장 군 출신의원 선출	가능	
통합시명칭 선정	통합시 및 구청 명칭 선정 주민투표 실시 전 결정	가능	
	4개 구청이 설치될 수 있도록 행안부와 협의		
현행 동면 체제 및 기능 유지	구청 설치와 별도로 청원군 기존 읍. 면체제 유지	가능	
	읍. 면 근무인원 현 수준이상 배치, 읍. 면중심의 자치행정 경영체제 유지	가능	
	읍면 예산편성 집행 유지	가능	
	읍면별 지역축제 유지 및 확대운영	가능	
특별법	청주. 청원 통합 특별법 제정	가능	

항목	상생과제(합의사항)	적용가능	비고
공무원 인사	공정한 공무원 인사기준 마련	가능	
	일정기간(통합 후 8년)청주청원 승진후보자 명부 별도관리 및 운영	가능	
	주민편의를 위한 구청기능 확대 및 직원 추가배치		
조례제정	통합 합의사항 이행담보 조례 제정	가능	
이행감시	통합 합의사항 이행감시를 위한 “통합합의이행위원회” 운영	가능	
학구재조정	교육 여건 개선을 위한 학구 재조정(교육청 협의)	가능	
시정자문	시정정책결정관련 의결 자문위원회 구성 및 운영	가능	
민간사회단체 운영	민간사회단체 운영	가능	
재정안배	통합시 출범 전 당초예산 대비 비율로 안배 및 통합 후 12년 유지	가능	
자매도시	기존 자매결연 도시간 교류 확대 및 유지	가능	

국내(청주)사례의 적용가능성

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

청주사례(농업개발분야)

항목	상생과제(합의사항)	적용가능	비고
농축산업 예산지원	농축산업 예산지원(통합 12년)	가능	
청원생명 브랜드 명품화	청원생명 브랜드 명품화 지속지원	가능	
농산물도매시장	농산물도매시장 이전 또는 설치	가능	
농정국 설치	농업정책 전담 농정국 신설 및 농림축산관련 5개과 설치	가능	
	농정국장은 청원군 출신으로 임명(통합 후 6년) 5개 과장은 적정 안배 임명	가능	
농축산물 유통 및 로컬푸드 활성화	기 설치된 유통센터 적극 활용, 추가 필요시 남서부 지역에 설치	가능	
	도농교류 지원센터 설립 및 운영예산 확보 후 지원품목 별 생산자 조직육성	가능	
	농산물 포장재 디자인개발 및 예산지원 확대	가능	
	4권역별 직거래장터 설치 및 소규모 직거래 장터 상시 운영	가능	
친환경 농축산물 급식 유지 및 확대	군지역 초중고에 지원하는 친환경 농축산물 급식관련 예산확보 및 유지	가능	

청주사례(지역개발분야)

항목	상생과제(합의사항)	적용가능	비고
군 지역에 위락단지 조성	통합시 출범과 함께 위락단지 조성을 위한 T/F팀 구성	가능	
	도시기본계획에 대규모 위락단지 설치 방안 입안	가능	
	동물원, 어린이 회관 등 문화시설의 청원군 지역 이전으로 균형개발 촉진	가능	문화시설
	미동산 수목원 관리권한 충북도로부터 이전		
	청남대 관리 권한 충북도로부터 이전		
상하수도 요금 통합관리	청원군 하수도 요금은 유지, 상수도 요금은 청주시 요금으로 단일화	가능	신안군 불이익배제
	상수도 급수지역 점진적 확대(기본계획 변경시 반영)	가능	
터미널 신설	북부터미널 오창지역 설치, 교통수요 증가 시 남부터미널 남부지역 설치(용역)	가능	교통수요 추정필요

국내(청주)사례의 적용가능성

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

청주사례(지역개발분야)

항목	상생과제(합의사항)	적용가능	비고
청원군 특성을 살린 도시기본계획 수립	2012년 상반기 청원청주 도시기본계획용역 추가예산 확보 및 조기추진	가능	2026년
	통합 후 4개권역 설정에 따른 특성을 살린 개발방향 수립	가능	
	국책사업 유치시 군지역 우선배정	가능	
	전통시장 활성화 방안 마련	가능	
	청주 도심개발보다는 외곽지역 개발정책 수립 이행	가능	
4개 권역별 기능 분담을 통한 균형 발전	통합 후 4개 권역 분할시 권역별 균형발전 고려	가능	
	통합 전 청원군 지역개발비 기준 12년 이상 연평균 증가율 이상 증액편성	가능	
	연차별 도시기본실행계획 수립을 통한 연속성 유지	가능	
	통합에 따른 인센티브 일정기간 동안 청원군 지역에 투자	가능	
	특별법 입안시 또는 조례에 배정비율 명시(12년 이상)	가능	

항목	상생과제(합의사항)	적용가능	비고
체육시설 이전	체육시설 청원군 지역 이전 설치(도시기본계획 용역 입안)	가능	
시청사 입지	통합시청 청원군 지역설치(연구용역을 통하여 결정)	가능	
2개 구청, 군 지역 설치	2개 구청 군지역설치(도시기본계획 반영)		해당없음
	구청 설치비용이 국도비로 지원되도록 요청		
	구청기능 확대 및 적정인원 배치		
	통합결정 후 2개 구청 건립추진 예산액 추경에 공동확정		

국내(청주)사례의 적용가능성

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

청주사례(산업경제분야)

항목	상생과제(합의사항)	적용가능	비고
시내버스 운영	시내버스요금 단일화 즉시 시행	가능	
	오지노선 파악 및 증차, 기존 청원군 공영버스 유지	가능	
	환승시간 연장(30분-→60분)	가능	
인센티브	통합후 중앙인센티브 및 행정비용 절감 비용 군지역 우선투자(특례법)	가능	
도시가스공급	군외곽지역 우선적 도시가스 공급을 위한 '도시가스 보조금 지원조례' 개정	가능	LPG
군 지역 도로 우선 확충	청주 외곽권 순환도로확충 및 조기 건설	가능	
	청주청원 접경지역 교통망 도로체계 우선개선(청주역-옥산간, 월오-가덕간)	가능	
	지방도관리 및 지방도 구간 도로확장	가능	
군지역 교통	통합 후에도 청원군 지역 교통관련 불이익 방지	가능	불이익배제
군지역 기업	통합 전 청원군 지역 소재 기업의 기존 혜택 유지(조례 개정 등)	가능	
혐오시설입지	주민의사를 반영한 혐오시설 입지선정(제1매립장 공무 추진 중)	가능	

항목	상생과제(합의사항)	적용가능	비고
노인복지예산지원	노인복지 및 사회복지 예산은 4권역별 복지시설 설치, 균형배분	가능	
	기존 경로잔치, 취미교실 등은 유지하되, 특색사업으로 실버산업 중점육성	가능	
복지재단설립과 권역별 서비스 전달체계 구축	청주시복지재단 통합시복지재단으로 기능확대 및 공동복지재단으로 활용	가능	
	4권역 조정후 권역별 종합복지관 설립(기존시설활용) 및 세부전달체계 운영	가능	
보건지소.진료소 유지 및 기능확대	권역별 보건소 설립 및 기존 읍면 보건지소 및 진료소 유지	가능	
통합전 문화시설 공동사용	통합시 출범전부터 문화시설 공동사용	가능	
	통합 후 기존 민간위탁시설 임직원은 고용 승계	가능	
체육행사 지속운영 및 선수 육성	기 시행중인 체육행사 및 군 소속 직장경기부 지속운영	가능	
	체육회소속 임직원 고용 승계 하되 청원군 임직원 우선 고용	가능	
공공택지개발시 우선권	군 지역 공공택지 개발시 시군 군지역 군민들에게 우선 청약권 부여	가능	

목포시 실과소에서 제안한 상생과제 목록

세계 섬 포럼
서남해안 섬벨트
시군 공동학술대회

공동 관광 마케팅 추진
관광 연계 상품개발

지역사랑상품권통합 발행
시군별로 상품권을
발행하되 공동 사용

목포시민 여객선요금지원
목포시민의 목포-신안간
여객선요금 지원

신안군 농산물 우선 구입
학교급식지원센터에 신안
군 친환경 농산물 공급

민간 단체 교류협력 사업 추진
노인회간, 장애인 협회
간 교류 협력 등

시 화장장 이용 편의 제공
사용료 및 특별 화로 지정
등 편의제공

도농상생 교류 운동 추진
동과 읍·면 간 자매결연
협약을 통한 민간교류 확대

통합 홍보매체의 다양화
방송사, 옥외전광판, 이미지
광고 등 통합분위기 조성



KEY WORD

지역 산업의 연계
관광, 교통, 농산물 등
지역 핵심 산업의 연계 및
활성화로 지역발전 유도

생활인프라 공동활용
화장장, 뮤지엄, 체육시설 등
지역의 생활인프라 공동
사용 촉진

지역행사 공동화
지역의 국제행사, 지역축제
등 지역행사의 공동주최 등

공동체 의식 고양
민간교류 활성화,
통합분위기 조성 등을 통한
공동체의식 형성

신안군 실과소에서 제안한 상생과제 목록

문화 예술자원 연계
문화예술자원 교류를 통한
서남권 문화예술 도시 구축

통합 관광마케팅 추진
통합관광플랫폼 구축

화장장 편의 지원
화장장 이용료 동등 적용

농어촌 학교 유학 프로그램 운영
목포시 학생의 신안군 학교
생태친화형 프로그램 참여

청소년 참여 교류 활동
청소년 참여
공동 프로그램 운영

아이 돌봄 사업 서비스 통합
복지서비스의 통합 운영

여성단체협의회 교류활동
여성단체협의회 상호 간
우호증진 및 협력방안 모색

인접구간 도로정비 상호 협력
인접구간 도로유지관리사업
(풀베기, 이정표 정비 등) 협력

쇼핑몰 공동 이용
신안 1004몰 플랫폼 활용
농수특산물 동시 구입

학습단체 자매결연
학습단체의 공동 역량 강화
프로그램 개발 및 운영

신안 농산물 우선 구입
신안군 농산물 목포시
학교급식지원센터 납품

도서지역 의료봉사 활동
의료취약지인 신안군의
의료환경 개선

공동체육시설 이용료 감면
공공체육시설의 이용료
공동 협약을 통한 상호 감면

재해 전광판 공동 활용
동일 생활권의 재난에 대한
공동 대응체계 구축

KEY WORD



관광연계
통합관광플랫폼 구축,
연계관광프로그램개발 등



문화예술체육자원 공동활용
문화예술자원 교류,
공공체육시설 공동이용 및
이용료 지원 등



보건복지서비스 연계 통합
아이 돌봄 사업 서비스통합,
여성단체교류, 의료봉사,
화장장 편의 지원 등



농산물 유통
신안 농산물 우선 구입, 공공
쇼핑몰 활용 등

05-1 통합 시 주요 상생과제: 기획행정분야

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구



05-1 통합 시 주요 상생과제: 기획행정분야

의회 운영

➤ 농수축산상임위원회 설치

- 신안군 지역산업의 특수성을 반영할 농수축산상임위원회 신규 설치

➤ 시의회 집행부 구성

- 3대(12년간) 전반기 의장 및 후반기 부의장 군 출신 의원 선출
- 예산결산특별위원회, 농수축산상임위원회 위원장은 신안군 출신으로 하고, 위원회 의원수는 양 지역 동수로 구성

➤ 현재의 지방의원 수 유지

- 양지역의 지방의원 수를 동수로 하는 것은 양지역간 인구편차가 매우 커서(약 6배) 법률상 가능하지 않고, 현재의 인원을 그대로 유지할 수 있도록 건의

➤ 전문가집단 가칭 '지역영향평가위원회'를 설치 운영

- 신안군 의원의 수적 열세로 인하여 의결에서 소외되는 것을 방지하기 위함
- 전문가집단인 가칭 '지역영향평가위원회'를 설치하여 특정 의결이 지역에 미치는 영향을 평가하고 그 결과를 의결에 반영하도록 장치를 마련

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

타지역 사례

- 청주통합시 농업·농촌상임위원회 신규 설치, 예결산특별위원회와 농업·농촌상임위원회 위원장은 청원군 출신으로 선임하고 위원수는 양 지역 동수로 구성하며 3대(12년간) 전반기 의장 및 후반기 부의장 군 출신의원 선출, 지방의원 수는 통합 전과 동수로 유지함

관련 법령

- 지방분권균형발전법

제55조(지방의회의 부의장 정수 등에 관한 특례) ① 통합 지방자치단체를 설치하는 경우에는 해당 지방자치단체가 설치된 후 최초로 실시하는 임기만료에 의한 선거에 의하여 새로운 지방의회가 구성될 때까지 「지방자치법」 제57조제1항에도 불구하고 해당 지방의회에 의장 1명과 폐지되는 지방자치단체의 수만큼의 부의장을 무기명투표로 선출하여야 한다. 이 경우 부의장은 폐지되는 지방자치단체의 지방의회의원 중에서 폐지되는 지방자치단체별로 각 1명을 선출하여야 한다.

② 제1항에 따라 선출된 의장 및 부의장의 임기는 폐지되는 지방자치단체의 지방의회 의장 및 부의장의 남은 임기로 한다.

제56조(의원정수에 관한 특례) 통합 지방자치단체의 의회를 구성하기 위한 최초 선거의 지역선거구를 획정하는 경우 폐지되는 각 지방자치단체의 관할 구역에서 선출할 의원정수는 인구의 등가성(等價性)이 반영될 수 있도록 정하여야 한다.

05-1 통합 시 주요 상생과제: 기획행정분야

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

통합 시 명칭 제정

➤ 역사성 '목포시'

- 조선시대부터 목포의 명칭 사용으로 역사성 높음
- 근대문화유산지역으로 대외적 이미지 높음
- 목포시의 역사성, 지리적 특성, 상징성 등이 있으나 신안군이 흡수 통합되었다는 오해를 불러일으킬 수 있음

➤ 통합 이미지 부각 '목포신안시'

- 목포시와 신안군의 조합으로 두 지방자치단체가 통합하였다는 상징
- 양 지역의 역사적인 의미를 담고 있지만 대외적 이미지 확보 노력 필요

➤ 신안군민 수용성 '신안시'

- 신안군에서 목포시 명칭에 대한 반대 의견이 높을 경우에 고려해 볼 수 있음
- 기존 신안군이 존재하기 때문에 군에서 시로 승격되었다는 이미지를 가질 수 있지만, 통합 시라는 의미를 내포하고 있지는 않음

타지역 사례

- | | |
|---------------------|-----------------|
| • 여수시 = 여수시+여천시+여천군 | • 순천시 = 순천시+승주군 |
| • 창원시 = 마산시+창원시+진해시 | • 강릉시 = 강릉시+명주군 |
| • 보령시 = 대천시+보령군 | • 충주시 = 충주시+중원군 |
| • 통영시 = 충무시+통영군 | • 영주시 = 영주시+영풍군 |
| • 익산시 = 이리시+익산군 | • 진주시 = 진주시+진양군 |
| • 사천시 = 삼천포시+사천군 | • 청주시 = 청주시+청원군 |

관련 법령

- 지방분권균형발전법

제47조(통합 지방자치단체의 명칭 등) ① 공동위원회는 구성된 날부터 60일 이내에 통합 지방자치단체의 명칭 및 청사 소재지를 심의·의결하고 이를 행정안전부장관에게 제출하여야 한다.

② 공동위원회가 제1항에 따른 기간 내에 통합 지방자치단체의 명칭 및 청사 소재지를 의결하지 못하는 경우 지방시대위원회는 이에 관한 권고안을 해당 공동위원회에 제시할 수 있다.

③ 제2항에 따라 공동위원회가 권고안을 제시받은 날부터 30일 이내에 통합 지방자치단체의 명칭 및 청사 소재지를 의결하지 못할 경우 지방시대위원회는 대통령령으로 정하는 기준에 따라 이를 조정할 수 있다.

④ 지방시대위원회의 권고와 조정의 기준 및 절차 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

05-1 통합 시 주요 상생과제: 기획행정분야

통합 시 청사 입지

➤ 청사분리 운영(1청사, 2청사)

- 제1청사는 중심성에 기초하여 내륙에 위치(현 목포시청사 활용)
- 제2청사는 지역균형에 기초하여 섬 지역 위치(현 신안군청사 활용)

➤ 신청사 건립(구도심 or 중심지)

- 경제적 파급효과 고려, 목포 구도심 지역(예를 들면 북항 인근) 입지
- 두 지방자치단체 간 중심지 위치

➤ 행정복합도시 건설

- 압해읍 또는 근접하여 접근성이 좋은 지역을 중심으로 행정복합도시를 건설하고 시청사 및 행정관련 시설 입지 (전남도청의 사례 참고)

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

타지역 사례

- 청주의 경우 본관동(이전 청주시청), 제2청사(청원군청), 2개별관이나 모두 동일 구(상당구)에 위치함. 신청사는 2025년 완공목표로 건설중
- 여수시의 경우 당시 여천시청을 확장해서 사용하기로 결정함. 현재도 통합청사의 부재로 불편함
- 창원시의 경우 관계 3개 자치단체 간의 협의를 통해 시민공모를 함

관련 법령

- 지방분권균형발전법

제46조(통합추진공동위원회) ① 제45조에 따른 지방의회 의견청취 또는 주민투표 등을 통하여 지방자치단체의 통합의사가 확인되면 관계 지방자치단체의 장은 명칭, 청사 소재지, 지방자치단체의 사무 등 통합에 관한 세부 사항을 심의하기 위하여 공동으로 통합추진공동위원회(이하 “공동위원회”라 한다)를 설치하여야 한다.

② 공동위원회의 위원은 관계 지방자치단체의 장 및 그 지방의회가 추천하는 사람으로 구성하고, 위원은 관계 지방자치단체 간에 동수로 구성한다.

③ 위원은 관계 지방자치단체의 장이 공동으로 위촉하고, 위원장은 위원 중에서 호선(互選)한다.

④ ⑤

05-1 통합 시 주요 상생과제: 기획행정분야

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

통합 시 행정조직 및 인사관리

➤ 기능별 조직 통합 추진

- 목포시와 신안군의 행정조직을 기획관리, 안전행정, 복지문화, 건설교통 등의 기능으로 분리
- 기능별 기존 조직의 통합을 추진하여 규모를 축소하고 내실화

➤ (가칭) 농수산해양국 신설

- 목포시와 신안군의 경우 해양수산 관련 과들이 존재하고 있으나 신안군의 특성을 반영하여, 천일염 또는 섬 발전 진흥 등을 위한 과들과 해양수산 기능과 함께 모여서 가칭 농수산해양국을 신설

➤ 상생협력을 위한 집행기구 설치

- (가칭)상생협력담당관을 신설하여 목포시와 신안군의 협약 이행사항을 점검할 기관 신설 필요
- 초기에는 목포시와 신안군의 협약사항을 검토하고, 통합이 안정되는 시점에서는 기획부서와 긴밀히 연결하여 통합 시 발전을 위한 기구로써 확대 개편

➤ 공무원 공정한 인사기준 마련

- 공정한 공무원 인사기준을 마련하여, 공무원에게 가장 민감한 사항인 승진의 경우에는 승진후보자 명부를 일정 기간 목포시와 신안군이 각각의 명부를 작성하여 동일 비율을 승진시키는 것을 제시

타지역 사례

- 청주의 경우 상생발전 합의사항을 이행하기 위한 상생협력 담당관을 신설함
- 상생협력 담당관은 청주시와 청원군의 통합을 추진하기 위한 대표기관인 상생발전위원회의 운영을 담당하기 위한 조직
- 청주시의 농정국을 확대 개편함. 농정국에 5개과를 신설함
- 청주시는 통합 후 공무원의 신규 채용은 공무원의 퇴직 등의 자연감소가 완료될 때까지 보류함
- 공무원의 공정한 인사기준을 마련하기 위해 승진후보자명부를 통합시 인사때 지역별 안배를 하고 2020년 현재까지 지속해서 이행사항을 실천하고 이를 점검하고 있음
- 농정국장의 경우 청원군 출신으로 통합 후 6년까지 임명하도록 하고 실행함

관련 법령

- 지방분권균형발전법

제49조(공무원에 대한 공정한 처우보장) ① 지방자치단체의 통합으로 초과되는 공무원 정원에 대해서는 정원 외로 인정하되, 지방자치단체는 이의 조속한 해소를 위하여 적극 노력하여야 한다.

② 통합 지방자치단체는 폐지되는 지방자치단체 소속 공무원에 대하여 인사상 동등하게 처우하여야 한다.

05-1 통합 시 주요 상생과제: 기획행정분야

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

전문성 있는 통합 추진기구 신설

➤ 통합 필요성에 대한 주민 홍보

- 통합 추진과정에서 주민들에 대한 충분한 정보 제공 미흡 또는 왜곡된 정보 전달의 문제를 해결하기 위해 통합에 대한 지역주민들의 지지도를 파악하거나 통합에 있어서 주민들이 우려하고 있는 사항을 구체적으로 파악
- 설문 조사 등의 방법을 취하거나 공론조사, 시나리오 워크숍 등의 합의형성기제를 활용하는 방법 채택

➤ 통합추진공동위원회 설치 및 운영

- 지방자치단체 통합에 대한 주민의 공감대가 형성되고 자치분권위원회의 결정이 확정되면, 통합에 따른 현실적인 문제점을 해결하면서 체계적이고 안정적인 통합 추진과정을 확보할 필요가 있음

읍·면 체제 유지

➤ 지역주민들 요구시까지 읍면 체제 유지

- 신안군 지역의 대부분이 섬으로 둘러싸여 있으며 수산 관련 다양한 지원을 받는 상황에서 읍면체제로의 변화에 대한 우려를 일정기간 동안 해소

타지역 사례

- 청주의 경우 행정구역 개편에 따른 읍면의 소외문제를 해결하기 위해 상생발전협약에 '현행읍면체제 및 기능 유지' 마련
- 청원군 지역주민들의 요구가 있을 때까지 읍면 체제를 유지하자는 것
- 2014년 조례명시 및 행정사항 유지해 옴

관련 법령

- 지방분권균형발전법

제44조(통합 지방자치단체의 설치) ① 통합 지방자치단체는 「지방자치법」 제2조제1항 제2호에서 정한 지방자치단체로 설치한다.

② 통합 지방자치단체는 통합으로 인하여 폐지되는 지방자치단체의 구역에 관계 법령에서 정하는 바에 따라 자치구가 아닌 구 또는 출장소 등을 둘 수 있다.

③ 통합 지방자치단체에는 도시의 형태를 갖춘 지역에는 동을 두고, 그 밖의 지역에는 읍·면을 두되, 「지방자치법」 제3조제3항에도 불구하고 자치구가 아닌 구에 읍·면·동을 둘 수 있다.

05-1 통합 시 주요 상생과제: 기획행정분야

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

교육협력 추진체계 구축

➤ 교육협력기구 설립(지원체계)

- 전라남도교육청, 목포시, 신안군이 지역교육의 활성화를 위한 전담기구를 구성하여 교육지원 협력체계 구축

➤ 자율형공립학교 지정 및 신설

- 전라북도의 미래학교, 전라남도의 자율형 미래교육선도지구 등 초중고 신교육 중심의 교육체계 구축

통합 시 정책네트워크 구축

➤ 다양한 집단 참여 정책네트워크 구축

- 학술네트워킹은 전문가들의 지식 교환의 장이자 다양한 주제들을 논의할 수 있는 기회로 지역의 연구자, 공무원, 정치인 등 다양한 집단 간 학술교류를 통해 지역의 현안문제를 논의
- 학술 네트워크는 목포시와 신안군의 행정구역통합문제를 직접적으로 논의하는 통합추진위원회와 다르게 지역의 현안 문제를 전문가적 식견에 입각하여 쟁점사항을 논의하고 해결방안을 도출할 수 있음

지역발전 협력 네트워크 구축

➤ 민간교류 활성화

- 도시와 농어촌 간의 교류촉진에 관한 법률에 근거한 다양한 민간교류 제도적 장치 발굴 및 시행

➤ 지역발전 협력 네트워크 구축

- 목포·신안 지역발전 협력 네트워크를 구축하여 민간교류, 휴양 및 여가시설 이용, 교육 및 문화 체험을 위한 다양한 이슈를 발굴하고 행정구역 통합 후 민간 통합 협력 네트워크를 상설화할 필요가 있음

05-2 통합 시 주요 상생과제: 농수축산분야

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

농수축산 분야 주요 상생 과제

신안군 주요 산업인 농수축산업을 보호하고 강화하기 위한 방안이 필요함
 종사자의 권익을 보호하고 생산물의 유통을 활성화하며 산업인력을
 확대하기 위한 정책적 방안이 마련되어야 함

01

농수축산 권익보호

어업권 침해 우려에 대한 홍보 등 강화
 수산자원 보호를 위한 공동협력체계구축

02

농수축산물 유통 활성화

친환경 농산물 등 우수 농산물 등록
 농산물 도매시장 신안군지역 이전
 농수축산업 예산지원
 농수축산업 유통 및 로컬푸드 활성화
 지역상품권 사용방안 모색

03

농수축산업인력 확대

신안군 귀농인구 유입을 위한 협력체계 구축
 청년인구 유입을 위한 정책적 지원방안 마련

05-2 통합 시 주요 상생과제: 농수축산분야

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

농수산 권익 보호

➤ 어업권 침해 우려에 대한 홍보 등 강화

- 행정구역 통합 이후 신안군민의 어업권 침해에 대한 우려를 불식시키기 위한 홍보활동 강화

➤ 수산자원 보호를 위한 공동 협력체계 구축

- 수산자원보호와 수자원 상생협력을 위한 공동 협력체계 구축

농수산인력 유입 협력체계 구축

➤ 신안군 귀농인구유입을 위한 협력체계 구축

- 신안군의 지역소멸을 방지하기 위해 목포시와 신안군의 귀농(어)정책을 위한 협력체계 구축이 필요함
- 인구감소지역 시장·군수협의회를 통해 지방소멸대응기금 공동마련 및 투자계획 수립

➤ 청년인구 유입을 위한 정책적 지원

- 청년들의 지역정착을 위해 경제적인 요인 뿐만 아니라 교육 문화시설 확충 등의 비경제적 요인들을 고려해야 할 것임

05-2 통합 시 주요 상생과제: 농수축산분야

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

농수산물 유통 활성화

➤ 우수 농산물 인증 등록

- 목포시는 신안 우수 농산물 구매 산하 직원을 대상으로 추석맞이 신안군 우수 농수산물 구매운동 전개
- 신안군 농산물 학교급식 구매
- 목포교육지원청에 신안군 농산물 구매를 가능한 100% 확대해 줄 것을 요청할 계획
- 신안군 농산물 우선 구입

➤ 농산물 도매시장 압해읍 이전

- 청주시 통합 사례에서 청주시에서는 농산물도매시장의 청원군 지역 이전 또는 제2농산물 도매시장을 청원군으로 설치하고자 하였음
- 압해읍 지역 중 목포와 인접한 압해읍 인근지역(압해대교 건너편 등)에 농수산물 도매시장을 건설하여 신안 농산물과 타 지역 농산물을 통합하는 유통체계 구축

➤ 농수축산업 예산지원

- 신안과 목포시 농수산업 관련 예산을 통합하여 지역 별 균형적 배분
- 관광산업과 연계한 예산 확보 필요
- 향후 이러한 농수산업 예산을 총괄할 (가칭) 농수산국을 통합시에 설치 운영

➤ 농수축산업 유통 및 로컬푸드 활성화

- 통합시출범과함께 농산물유통 체계화를 위한 도농교류지원센터 설립 및 운영 예산 확보 후 지원 품목별 생산자 조직 육성

➤ 지역 상품권 목포신안 범용 사용

- 지역 상품권의 통합 운영은 목포·신안 행정구역통합 분위기에 긍정적인 효과를 가져올 수 있으나, 지역 간 불균형 활용 가능성이 있음
- 활용 비율에 따른 기금 조성 등을 통해 지역 상품권 범용 사용을 검토할 필요가 있음

05-3 통합 시 주요 상생과제: 지역개발분야

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

버스 노선 확장 및 통합과 버스노선 체계 구축,
여객선 운임 지원, 택시 요금 운임 조정,
버스·여객선 공영제 시행을 위한 협의 필요

통합 교통 체계 구축



**지역개발분야
주요 상생 과제**

통합 관광 체계 구축

축제 연계 프로그램 개발,
통합 축제 프로그램 발굴

05-3 통합 시 주요 상생과제: 지역개발분야

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

통합 교통 체계 구축

➤ 버스노선 확장 및 통합과 버스노선 체계 구축

- 목포시와 신안군의 버스노선을 비교 분석하여 동일한 노선을 통일시키고, 향후 버스노선 통합을 위한 논의

➤ 여객선 운임 지원

- 목포시민의 신안군 섬 지역 방문을 용이하게 하는 일반 목포시민에 대한 여객선 운임 지원 필요

➤ 택시 요금 운임 조정

- 목포시와 신안군의 택시요금을 통일을 위한 사전 작업으로 군청 소재 지역인 압해읍과 목포시와의 택시 요금 단일화 등을 해 볼 필요가 있음

➤ 버스, 여객선 공영제 시행을 위한 협의 필요

- 장기적인 과제로 버스, 여객선 공영제에 대한 논의를 할 필요가 있음

통합 관광 체계 구축

➤ 축제연계 프로그램 개발

- 축제 개최 시 협력을 통해 유사 기간 동안 축제를 개최하고 축제 간 연계할 수 있는 방안 모색

➤ 통합축제 프로그램 발굴

- 목포시와 신안군의 통합 축제 프로그램 운영 제도적 장치(가칭 통합 축제 추진위원회) 설립
- 목포시와 신안군이 함께 할 수 있는 축제 프로그램 개발 필요

05-4 통합 시 주요 상생과제: 산업경제분야

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구



05-4 통합 시 주요 상생과제: 산업경제분야

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

목포·신안 주민편의시설 이용 기준 일원화

➤ 화장장의 공동이용

- 현재 목포시 화장장을 공동으로 이용하여 신안군민들이 목포시와 하나라는 인식을 갖게 됨

➤ 문화, 체육 시설에 대한 요금 일원화

- 문화, 체육 시설 이용료 일원화

상호신뢰 분위기 조성

➤ 지방세 증가 및 각종 공공요금 증가에 대한 정보공개

- 지방세 증가 및 각종 공공요금 증가에 대한 정보공개
- 지방세: 지방세 과세기준 및 적용은 전국적으로 동일
- 자동차세와 재산세: 지방세법 관련 규정에 따라 차등 적용되지 않음
- 전기요금: 전력거래가격 상한에 관한 고시에 의거 산출되며, 사용량 지역특례 없으며 한국전력공사 가격기준에 의함
- 수도요금: 지방상수도 요금 산정요령에 의해 산출되며, 목포시와 신안군의 수도 급수 조례의 차이는 있음

주민 의사를 반영한 혐오시설 건립 및 관리

➤ 소각시설/매립시설의 공동이용

- 섬지역 처리시설은 거의 포화상태이며 목포시 대양지구에서 건립될 소각 처리시설의 공동이용 방안 마련

➤ 신규 혐오시설 건립 시 공모 방식 적용

- 편의시설 중 장례시설은 편의시설임과 동시에 신설 시 혐오시설로 되며, 혐오시설 건립 시 갈등이 표출됨

통합 의료체계 구축

➤ 신안군 상시 거점 병원 신설 및 지원

- 섬 지역을 중심으로 거점 병원(의원)을 신설하여 정기적인 진료 시스템을 구축할 필요가 있음

➤ 통합 의료 협력기구 구축

- 통합 시 의료 소외의 문제를 해결하기 위해 목포시와 신안군의 의료지원 협력체계를 구축할 필요가 있음

05-4 통합 시 주요 상생과제: 산업경제분야

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

통합 관광 플랫폼 구축

➤ 섬의 날 기념관 및 박물관 건립 추진

- 섬에 대한 국민의 인식을 바꾸고 섬 관광 활성화를 도모하여 국가균형발전을 이루는 중요한 계기 마련

➤ 2030 섬문화 엑스포 유치 추진

- '섬체험 테마마을 조성', '섬치유 관광특구 조성' 등 해양 테마섬 구축, 섬관광 루트 개발을 위한 어촌 마리나역 등 관광인프라 구축

➤ 목포신안 통합 관광카드(NFC) 시스템 구축

- 신안목포 통합관광의 편리성과 체계성을 위해 대중교통과 편의점 등에서 편리하게 사용할 수 있는 신안목포 통합 관광카드(일명 NFC : New Flower Card) 도입 시스템 구축

➤ 통합 관광추진위원회 구성

- '지역 기관과 관련 민간단체, 주민 조직 등이 유기적으로 연계하여 지역관광 현안 해결 및 관광 품질개선, 관광콘텐츠 개발 사업 등을 통합관광추진위원회 구성 및 운영

복지 분야 추진 로드맵 구축

➤ 통합 시 사회복지 통합 위원회 구성 및 운영

- 권역별 사회복지시설과 분관 운영
- 찾아가는 사회복지 서비스 활성화
- 목포시복지재단 및 신안군복지재단 통합
- 섬지역 사회복지서비스 제공인력 양성

참고 청주시 사례 적용 방안

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

기획행정분야(1)

항목	목포신안통합과정 적용	
	추진 방향	실현 방안 제안
1. 지방의회운영	<ul style="list-style-type: none"> 통합의회에는 목포시와 신안군 의회의 특성을 모두 반영하는 의회운영, 복지, 도시/산업, 관광경제 관련 위원회를 구성 농수산 관련 법안을 집중적으로 심의의결할 수 있는 농수산 관련 위원회를 신규 설치할 수 있도록 함 목포/신안군 통합의회의 의장은 신안군 출신 임명 	<ul style="list-style-type: none"> 목포신안 통합시 의회 위원회 조례 안에 농수산 위원회 설치 및 양시군 동수 반영 규정 부칙 조항으로 신안군 출신 위원장 관련 기간을 명시
2. 통합시 및 구청 명칭선정	<ul style="list-style-type: none"> 특별법 입안 전까지 목포시와 신안군 주민 공모 및 여론조사를 통해서 결정 	<ul style="list-style-type: none"> 통합시 명칭 관련 주민투표는 신안군 목포시 인구 비율을 고려하여 50:50으로 결정
	<ul style="list-style-type: none"> 신안군 지역의 발전을 위한 특별 지역 구성 필요시 통합위에서 논의 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 통합시를 권역별로 구분하는 것에 대한 논의 필요
3. 현행 동 면 체제 및 기능 유지	<ul style="list-style-type: none"> 신안군의 기존 읍면 체제 유지 	<ul style="list-style-type: none"> 통합공동추진위원회에서 기존 읍면체제 유지의 실익 논의 기존 신안군 지역 투입 예산을 분석, 지역투입 예산을 배정 통합공동추진위에서 구체적인 배정비율 논의
	<ul style="list-style-type: none"> 신안군 지역 원활한 주민 서비스를 위해 일정기간 동안 읍면근무인원 유지 	
	<ul style="list-style-type: none"> 인구동향에 따라 변경 가능성 제시 	
	<ul style="list-style-type: none"> 신안군 읍면 지역 자치행정을 위한 예산편성액 보장 목포시/신안군 지역축제 현황 분석을 통한 유사 축제 통합 및 연계 지역축제에 대한 지속적인 예산 확보 및 지원 	

참고 청주시 사례 적용 방안

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

기획행정분야(2)

항목	목포신안통합과정 적용	
	추진 방향	실현 방안 제안
4. 공정한 공무원 인사 기준 마련	<ul style="list-style-type: none"> 통합출범위에서 목포시와 신안군 공무원의 인사기준 마련 통합 후 기간을 선정하여 공무원 승진 후보자 명부 별도 관리 추진 	<ul style="list-style-type: none"> 창원시, 청주시 출범 관련 사례를 분석하여 통합공동추진위에서 논의 통합시 행정기구 설치조례 제정시 공무원 인사기준 마련 향후 인사운영 기본계획 수립시 반영
5. 통합시 특별법 제정	<ul style="list-style-type: none"> 일정기간 동안 신안군 주민의 편의를 위한 읍면 기존 기능 및 인력 유지 	<ul style="list-style-type: none"> 통합공동추진위에서 읍면체제 유지와 함께 논의 필요
6. 통합 합의사항 이행담보 조례 제정	<ul style="list-style-type: none"> 목포신안특별법 제정시 신안군민들이 우려하는 핵심쟁점사항을 명시 	<ul style="list-style-type: none"> 통합공동추진위에서 논의되는 모든 사항들을 포함하는 특별법 제정 필요
7. 합의사항 이행감시를 위한 가칭 통합합의 이행 위원회 운영	<ul style="list-style-type: none"> 목포신안통합이 결정되면 통합시가 출범할 때까지 양시군 합의 사항 확정 특별법 명시 사항을 이행하기 위한 이행담보조례 제정 	<ul style="list-style-type: none"> 목포신안통합과정에서 논의되는 합의사항을 체계적으로 검토하고 감사하기 위한 합의 이행 위원회 운영

참고 청주시 사례 적용 방안

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

기획행정분야(3)

항목	목포신안통합과정 적용	
	추진 방향	실현 방안 제안
8. 통합시 특별법 제정	<ul style="list-style-type: none"> 목포신안특별법 제정시 신안군민들이 우려하는 핵심쟁점사항을 명시 	<ul style="list-style-type: none"> 통합공동추진위에서 논의되는 모든 사항들을 포함하는 특별법 제정 필요
9. 통합 합의사항 이행담보 조례 제정	<ul style="list-style-type: none"> 목포신안통합이 결정되면 통합시가 출범할 때까지 양시군 합의사항 확정 특별법 명시 사항을 이행하기 위한 이행담보조례 제정 	<ul style="list-style-type: none"> 청주시 '상생발전위원회'와 같은 기구를 설립하고 활동의 근거가 되는 조례 제정 논의
10. 합의사항 이행감시를 위한 가칭 통합합의 이행위원회 운영	<ul style="list-style-type: none"> 목포신안통합과정에서 논의되는 합의사항을 체계적으로 검토하고 감사하기 위한 합의 이행위원회 운영 	<ul style="list-style-type: none"> 목포신안통합공동추진위원회에서 조례 제정(안) 마련
11. 교육여건 개선을 위한 학구재조정	<ul style="list-style-type: none"> 신안군 지역 자율형 기숙학교 확대 관련 교육청 협의(ex) 도초고등학교 등) 	<ul style="list-style-type: none"> 신안군 지역 초중고등학교 활성화를 위해 전남교육청과의 협의노력
12. 시정정책결정관련의결·자문위원회 구성 및 운영	<ul style="list-style-type: none"> 통합시 정책을 구상하고 체계적으로 집행하기 위한 방안을 마련하기 위한 (가칭)시정정책위원회 구성 위원장은 신안군 출신으로 하고 위원은 양 지역 동수로 구성 	<ul style="list-style-type: none"> 통합 결정 후 (가칭)통합시 정책학술회의 등을 구성 위원회 구성 방안은 통합 추진위에서 논의 후 결정
13. 민간사회단체 운영	<ul style="list-style-type: none"> 민간사회단체에 대한 통합시 지원 조례 등을 마련 	<ul style="list-style-type: none"> 목포시와 신안군 민간 사회단체 현황을 분석 민간단체 간 통합이 자율적으로 이루어지도록 함
14. 청원·청주 재정 적정안배	<ul style="list-style-type: none"> 목포시와 신안군 지역 예산 분석 및 신안군 발전여건 등을 고려한 예산 배정 	<ul style="list-style-type: none"> 예산불균형문제는 신안군 주민들의 우려사항으로 통합공동추진위에서 예산 불균형 집행이 되지 않도록 관련 규정 정비
15. 기존 자매결연 도시 간 교류확대 및 유지	<ul style="list-style-type: none"> 자매결연 도시 간 교류확대를 위한 노력 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 목포시, 신안군의 자매결연도시, 교류도시 등 국내외 자매도시 현황 분석 및 정리

참고 청주시 사례 적용 방안

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

농수산물개발분야(1)

항목	목포신안통합과정 적용	
	추진 방향	실행 방안 제안
1. 농·축산업 예산지원	<ul style="list-style-type: none"> 목포신안통합시 출범 후 일정 기간 동안 신안군 지역의 농수산물 예산을 배정하고 이를 조례로 명시 	<ul style="list-style-type: none"> 통합공동추진위에서 이에 대한 구체적인 방안 마련
2. 청원생명브랜드 명품화 지속지원	<ul style="list-style-type: none"> 신안군 농가 브랜드에 대한 지속적인 지원예산 확보 	<ul style="list-style-type: none"> 현재 추진하고 있는 신안군 농가 브랜드 추진 사업을 지속적으로 확대 발전
3. 농산물도매시장 이전	<ul style="list-style-type: none"> 목포신안통합위원회에서 신안군 지역 농수산물 유통망 확보를 위한 도매시장 건립 추진 	<ul style="list-style-type: none"> 농수산물시장에 대한 사업 타당성은 연구용역을 실시하고 해당 부지는 신안군 지역 주민 여론조사를 실시

참고 청주시 사례 적용 방안

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

농수산개발분야(2)

항목	목포신안통합과정 적용	
	추진 방향	실행 방안 제안
4. 농정국 설치	<ul style="list-style-type: none"> 농수산정책을 전담하는 농수산정책국 신설 검토 (가칭)농수산국 정책국장은 신안군 지역 출신 임명 신안군 지역 출신 임명기간은 통합위에서 협의하여 결정 	<ul style="list-style-type: none"> 통합공동추진위에서 신안군 주민들의 의견을 반영하여 전담 조직의 명칭, 업무범위 등을 결정
5. 농·축산물 유통 및 로컬푸드 활성화	<ul style="list-style-type: none"> 통합시 전체적인 농수산물 유통망을 분석하여 추가 유통센터 설치 필요 검토 	<ul style="list-style-type: none"> 통합 추진위에서 목포시 수산물 유통센터, 신안군 지역 농산물 산지유통센터 등 기존 유통센터 현황 분석
	<ul style="list-style-type: none"> 목포신안통합시 소관의 (가칭)도농교류지원센터 설립 	<ul style="list-style-type: none"> 통합시 도농교류지원센터의 구성방법과 기존 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법과의 연계 가능성 분석
	<ul style="list-style-type: none"> 신안군에서 실시하는 농가 브랜드 및 포장디자인을 개발 관련 예산을 지속적으로 배정하도록 조례로 규정 통합시 권역별 농수산물 직거래 장터 개발 	<ul style="list-style-type: none"> 현재 추진하고 있는 신안군 농가 브랜드 추진 사업을 지속적으로 확대 발전
6. 친환경 농·축산물 급식유지 및 확대	<ul style="list-style-type: none"> 통합 전 신안군 지역 친환경 농수산물을 목포시 초중고 급식에 공급하도록 예산 확보 및 지원 통합 후 교육청 협의를 통해 관련 규정 마련 	<ul style="list-style-type: none"> 통합공동추진위에서 신안군지역 농수산물 목포시 초중고 학급 공급과 함께 논의

참고 청주시 사례 적용 방안

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

지역개발분야(1)

항목	목포신안통합과정 적용	
	추진 방향	실현 방안 제안
1. 군 지역에 위락단지 조성	<ul style="list-style-type: none"> 통합시 출범 전 통합공동추진위원회에서 목포시와 신안군 지역 위락단지 현황 분석 통합 시 출범 시 도시기본계획에 이를 반영 	<ul style="list-style-type: none"> 통합공동추진위에서 목포시 신안군 관광단지 등에 대한 현황 조사 및 분석을 통해 관광단지 별 특성화 전략 개발 통합시 도시기본계획에 이를 반영
2. 상하수도 요금통합관리	<ul style="list-style-type: none"> 목포시 신안군 상수도 하수도 요금 단일화를 목표로 추진 신안군 지역 특성을 반영한 예외 규정 제정 	<ul style="list-style-type: none"> 상하수도 요금 단일화는 지역별 특성이 반영될 수 있도록 신안군 지역 주민들의 의견을 최대한 반영할 수 있도록 함.
3. 청원군 특성을 살린 도시기본계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> 통합시 출범 전 통합공동추진위에서 도시기본계획용역 예산 확보 및 추진 	<ul style="list-style-type: none"> 도시기본계획용역 실시 결과는 통합시 출범 후 도시기본계획에 반영
	<ul style="list-style-type: none"> 통합 후 신안군 지역 권역 설정 후 해당 지역 특성을 반영한 개발 방향 수립 신안군 현재 개발 방향 존중 	
	<ul style="list-style-type: none"> 도시기본계획수립 시 통합 후 필요한 국책사업 조사 신안군 지역 국책사업 유치를 위한 협력 추진 	<ul style="list-style-type: none"> 통합결정 후 국책사업 유치를 위한 목포시 신안군 공동대응 노력
	<ul style="list-style-type: none"> 온누리상품권, 지역상품권 등을 활용한 전통시장 활성화 방안 마련 	<ul style="list-style-type: none"> 통합공동추진위에서 지역상품권 공동활용에 대해서는 지역경제에 미치는 효과를 반영하여 논의
	<ul style="list-style-type: none"> 신안군 섬 지역 개발 정책 수립 	<ul style="list-style-type: none"> 통합위 정책학술회의, 행안부 섬진흥원, 목포대학교 도서관문화연구원 등 섬 관련 연구기관 컨소시엄 구축

참고 청주시 사례 적용 방안

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

지역개발분야(2)

항목	목포신안통합과정 적용	
	추진 방향	실행 방안 제안
4. 4개 권역별 기능분담을 통한 균형발전	<ul style="list-style-type: none"> 목포시와 신안군 지역을 권역별로 분류하고 권역별 균형발전 추진 통합전 신안군 지역 예산은 신안군 지역에 배정되도록 특별법에 규정 통합에 따른 인센티브 일정기간 동안 신안군지역에 투자하도록 명시 	<ul style="list-style-type: none"> 목포신안 도시기본계획 공동용역 실시 및 권역별 특성화 관련 전라남도와의 협의 목포신안통합시 추진위에서 통합 인센티브에 대한 활용방안 공동 논의
5. 군지역 북부·남부 터미널 신설	<ul style="list-style-type: none"> 신안군 지역과 목포 버스터미널과의 연계성 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 통합공동추진위에서 신안군의 버스공영제, 여객선 공영제 등에 대한 논의 필요 교통 공영제 관련해서는 양시군의 합의를 바탕으로 이루어져야 함
6. 체육시설 군 지역 이전	<ul style="list-style-type: none"> 각 스포츠 타원 별 특성화 방안 마련 	<ul style="list-style-type: none"> 전국체전을 위해 준공한 목포종합경기장, 신안 압해도 공설운동장(스포츠 타운) 등 목포와 신안지역 스포츠 시설에 대한 현황 분석 실시
7. 통합시청 청원군 지역 설치	<ul style="list-style-type: none"> 통합공동추진위원회에서 주민 의견 등을 수렴하여 결정 	<ul style="list-style-type: none"> 목포신안통합통합 시청사 부지는 부지 선정 연구용역을 실시
8. 2개 구청 군 지역 설치	<ul style="list-style-type: none"> 신안군 지역 권역별 특수성을 반영하는 행정기구 설치에 대한 논의 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 통합공동추진위에서 통합시 권역별 특성화 전략 방안 마련 권역별 상세 지원방안 등을 마련하여 제시

참고 청주시 사례 적용 방안

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

산업경제분야(1)

항목	목포신안통합과정 적용	
	추진 방향	실행 방안 제안
1. 시내버스요금 단일화, 환승시간 연장, 운행노선 개선	<ul style="list-style-type: none"> 통합시 버스 공영제 도입을 위한 용역 실시하고 버스요금 단일화 추후 논의 여객선 공영제 및 여객선 운임 현실화 등을 위한 연구용역 실시 및 추후 방향 논의 	<ul style="list-style-type: none"> 통합공동추진위에서 신안군의 버스공영제, 여객선 공영제 등에 대한 논의 필요 교통 공영제 관련해서는 양시군의 합의를 바탕으로 이루어져야 함
2. 인센티브 지원 시 군 지역우선투자	<ul style="list-style-type: none"> 목포신안 통합 후 행정비용 절감 비용에 대한 우선 투자 조항을 특례법에 명시 	<ul style="list-style-type: none"> 특례법 조문 등은 통합공동추진위에서 결정
3. 군 지역 도시가스 공급확대	<ul style="list-style-type: none"> 신안군 지역 LPG 구축 사업비 증대에 대해 통합위에서 논의 향후 LPG 시설 확대를 위한 방안 모색 	<ul style="list-style-type: none"> 통합 전 신안군 지역 LPG 보급 확대를 위한 목포시의 지원 필요
4. 군 지역 도로우선 확충	<ul style="list-style-type: none"> 신안 압해대교 확장 및 천사대교와의 도로 연결사업 준공을 위한 예산 배정 	<ul style="list-style-type: none"> 통합 전 신안군 지역 연도교 조기 건설을 위해 목포시와 공동대응으로 중앙정부에 조기 건설의 필요성 요구
5. 군 지역 교통관련 불이익 방지	<ul style="list-style-type: none"> 향후 통합공동추진위에서 관련 사항 판단 및 논의 	<ul style="list-style-type: none"> 향후 통합공동추진위에서 관련 사항 판단 및 논의
6. 군 지역 기업들에 대한 불이익 방지	<ul style="list-style-type: none"> 통합공동추진위에서 신안군 지역 사업체의 통합 후 불이익 지를 위한 논의 	<ul style="list-style-type: none"> 통합공동추진위에서 신안군 지역 사업체의 통합 후 불이익 방지를 위한 논의

참고 청주시 사례 적용 방안

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

산업경제분야(2)

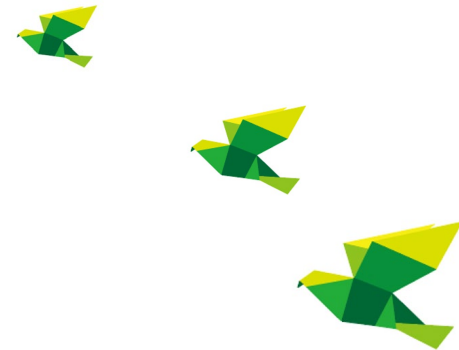
항목	목포신안통합과정 적용	
	추진 방향	실행 방안 제안
7. 주민의사를 반영한 협오시설 입지선정	<ul style="list-style-type: none"> 목포신안 협오시설 현황 분석 목포시 자원회수화시설 활용 방안 확대 논의 	<ul style="list-style-type: none"> 통합 전 협오시설에 대한 현황 분석 등을 통해 협오시설 신설 및 기존 이용시설 공동이용방안 논의
8. 노인복지 예산지원	<ul style="list-style-type: none"> 통합후에도 신안군 노인복지 관련 예산은 현행대로 유지하고 예산확대방안은 통합위에서 논의 통합위에서 노인 체험활동 관련 방안 마련 	<ul style="list-style-type: none"> 신안군 지역 지역소멸정책과 함께 논의 신안군 지역 노인인구 비율을 고려하여 통합공동추진위에서 노인복지관련 전체적인 현황 파악
9. 복지재단 설립과 권역별 서비스 전달체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> 목포시 신안군 복지재단의 통합이후 공동복지재단 마련 통합위에서 목포시 신안군 권역별 복지권 추진 논의 	<ul style="list-style-type: none"> 현재 신안군의 노인복지정책을 존중하고 통합시 복지정책에 대한 공동 논의
10. 보건지소·진료소 유지 및 기능확대	<ul style="list-style-type: none"> 통합위에서 목포시 신안군 권역별 보건소 설립 및 읍면 보건지소 및 진료소 유지 	<ul style="list-style-type: none"> 통합위에서 목포시 신안군 권역별 보건소 설립 및 읍면 보건지소 및 진료소 유지
11. 통합시 출범 전 문화시설 공동사용	<ul style="list-style-type: none"> 통합 전 목포시 신안군 관광 및 문화시설에 대한 지역민 혜택 부여 통합 후 기존 민간위탁시설 임직원의 고용 승계에 대한 논의 	<ul style="list-style-type: none"> 통합 전 양시군 문화시설 및 관광시설에 대한 혜택 부여 실시
12. 체육행사 지속운영 및 선수 육성	<ul style="list-style-type: none"> 체육 관련 지원 기구 통합위에서 논의 목포시 신안군 체육회 소속 임직원 고용승계 관련 논의 	<ul style="list-style-type: none"> 통합공동추진위에서 민간위탁시설, 체육회 등 체육시설에 대한 검토 및 조직운영방안 논의
13. 공공택지개발지역 군 지역 주민 우선 청약권 부여	<ul style="list-style-type: none"> 주택공급에 관한 규칙 제30조를 바탕으로 통합공동추진위에서 논의 후 특별법 및 관련 조례에 규정 	<ul style="list-style-type: none"> 통합시 출범 후 적용하고 도시기본계획과 연결하여 추진

CHAPTER VIII

통합 추진 방안

목포 • 신안 통합 효과 분석 공동 연구

01. 통합 추진 로드맵
02. 공감대 형성
03. 통합시 특별법 제정



통합의 단계적 추진

1단계 공감대 형성

의지표명

- 통합추진 합의문 서명·발표
- 단체장 정기적 연석회의

통합홍보

- 대국민 및 주요 기관대상 설명
- 시·군민 홍보(공청회 예정)

주민투표

- 행정통합 건의서 제출
- 행안부 업무 협의

2단계 특별법 제정

추진조직

- 통합추진공동위원회,
추진지원단, 자문단 설치

쟁점결정

- 명칭·청사소재지 결정
- 상생발전방안 마련

국회의결

- 특별법(안) 완성
- 특별법 통과

3단계 출범 준비

제도정비

- 자치법규 정비
- 행정기구 및 정원설계

시민화합

- 통합시 상징 제작·홍보
- 통합 기념행사 개최

통합 추진 로드맵(안)

시기	활동	주요 내용
2024. 8.	공감대 형성	
2024. 11.	통합 합의	시장 군수 합의, 시군 의회 의결, 통합추진공동위원회 구성
2025. 1.	통합추진공동위원회 구성 및 활동(60일간)	
2025. 3.	도지사에 통합시 건의	실태조사, 도의회 의결, 행정안전부에 건의
2025. 4.	행정안전부 검토	적법성 여부 검토, 지역균형개발 및 국토계획과의 합치 여부 등
	주민투표실시(비용은 국가 부담)	
	관계기관 보고	행정부(국무조정실 등), 당정 협의, 국회(행정안전위원장, 의장)
2025. 6.	법률안 작성	
	협의 및 심사	관계부처 협의 및 입법예고, 자치분권 협의 등, 법제처 심사 등
	차관회의 및 국무회의 상정	정부(안) 확정 후 국회 상정
2025. 9.-12.	국회 의결	행정안전위 의결, 법사위, 본회의 의결
2026. 6. 3.	통합시장 선거	
2026. 7. 1.	통합시 출범	

타지역 사례

- 통합창원시
 - 2009. 12. 통합의결
 - 2010. 01. 통합준비위 출범
 - 2010. 03. 국회 특별법 의결
 - 2010. 07. 통합창원시 출범
- 통합청주시
 - 2012. 06. 통합의결
 - 2013. 01. 국회 특별법 의결
 - 2014. 07. 통합청주시 출범

공감대 형성을 위한 설명회

목적

- 행정통합에 대한 주민의 이해도 향상과 수용성 확보

예상
의제

- 주민들의 통합 찬성/반대 의견
- 행정통합에 대한 의제들
 - 통합 필요성과 장단점
 - 통합 방향성, 미래상 공감/우려
 - 통합으로 인한 영향
 - 통합과정
 - 통합시 고려요인 등

시기

- 2024. 7.

장소

- 목포시, 신안군 압해읍, 신안군 지도읍, 신안군 하의면, 신안군 비금면

02 공감대 형성

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

공감대 형성을 위한 우려 해소

- 예산의 불균형 배분 및 감축
- 신.재생에너지 개발이익 공유 축소
- 제세 공과금 및 주민 부담금증가
- 지방교부세 축소 또는 폐지
- 농어촌 특례 폐지
- 농어촌 지역 정책 소외
- 농어촌 지역 혐오시설 난립
- 지방의회 지방의원 수 불균형
- 상생협약 불이행

지방분권균형발전법 제54조(예산에 관한 특례) 폐지되는 지자체 **세출예산 비율 유지 특례**

신안군 신.재생에너지 개발이익 공유 등에 관한 조례, 신안군 주민참여자에 한해 지급되며 **목포지역관 무관하며 통합 이후에도 보장될 수 있도록 조례 제.개정**

조세법률주의에 따라 세금 증가 없음, 지방분권균형발전법 제48조(불이익배제의 원칙)에 따라 통합으로 인한 특정지역 행.재정상 **새로운 부담 추가는 원칙적으로 배제됨**

지방분권균형발전법 제52조(지방교부세 산정에 관한 특례) 및 제53조(통합 지방자치단체에 대한 재정 지원)의 사례(청주, 창원 등)에 준하여 양 지자체의 **통합 직전 교부세 총액에 6% 추가지원 신청**

도농통합에 따른 통합시 특별법에 읍면동체제 유지를 규정하고 **농어촌 특례 유지**

통합시에 가칭 **농수산국해양국설치 및 신안군 출신 국장임명, 농수축산상임위 설치** 등을 통해 농어촌 지역 개발 및 지원 정책 수립 및 집행

화장시설, 쓰레기 소각 시설 등 혐오시설이 목포시에 미리 구비되어 있고 신안군에도 서비스 제공 중에 있어서 신안군 지역에 **추가적 혐오시설 설치 불필요**

지방분권균형발전법 제55조(지방의회의 부의장 정수 등에 관한 특례) 및 제56조(의원정수에 관한 특례)를 활용하여 **부의장 수를 증원하고, 현재 지방의원 수를 유지하도록 건의**

상생협약은 통합시 특별법에 반영하고, 조례 제정을 통하여 이행사항을 점검하고 이행촉구를 할 수 있는 **제도적 장치(상생발전위원회, 지역영향평가위원회 등)를 마련**

02 공감대 형성

목포·신안 통합 효과 분석 공동 연구

공감대 형성을 위한 우려 해소



지역영향평가위원회

의회 및 시에서 의결하는 정책의
지역영향평가를 실시하여 소외지역 발생 방지



상생발전위원회

상생협력담당관을 두어 상생과제
이행을 감독하고 이행 독려 등 역할



통합추진공동위원회

통합 상생 과제 등 발굴, 심의

불이익 배제 원칙

특별법 제정

신안지역 우선 원칙

투명한 집행 원칙

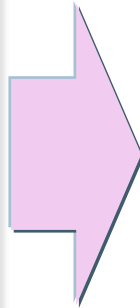
통합에 따른 특례

특례 유형	특례 내용	법 조항
행정특례	<ul style="list-style-type: none"> 폐지 지자체에 행정구와 출장소 설치 가능 	제44조
	<ul style="list-style-type: none"> 공무원의 공정한 처우 보장 통합에 따른 초과 정원을 정원 외로 인정, 폐지 지자체 공무원에 대한 인사상 동등한 처우 	제49조
	<ul style="list-style-type: none"> 행정기구·정원 설치기준을 초과하여 한시기구 설치 가능(8년간 보장) 	지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정 제32조
재정특례	<ul style="list-style-type: none"> 통합추진비용, 통합절감 운영경비 일부, 보조금 등 특별지원 가능 통합 자치단체의 최초 예산은 종전의 성립한 예산을 회계별·예산항목별로 합친 것으로 함 	제50조/제51조
	<ul style="list-style-type: none"> 지방교부세 산정: 보통교부세의 재정부족액이 통합 이전보다 적을 경우 차액을 4년간 보장 	제52조
	<ul style="list-style-type: none"> 재정지원: 보통교부세와 별도로 폐지 전 해당 자치단체의 보통교부세 총액의 6%를 10년간 지원 	제53조
	<ul style="list-style-type: none"> 폐지되는 자치단체 세출예산의 비율 유지 노력 의무 	제54조
의원특례	<ul style="list-style-type: none"> 통합자치단체 설치 후 임기만료까지 폐지 지방자치단체의 수만큼 부의장 유지 통합자치단체의 의회 구성을 위한 최초선거에서 인구의 등가성 반영 	제55조/제56조
여객운수 사업특례	<ul style="list-style-type: none"> 여객자동차 운임 및 등록기준 등 과거기준 인정 통합자치단체의 운임과 요금에 대한 기준 및 요율은 폐지된 지자체의 기준 및 요율 적용, 시계 외 할증요금 폐지 	제57조

재정 특례 관련 법 개정 대응

지방분권균형발전법 제한규정

- 부칙 제3조(통합 지방자치단체에 관한 적용례 등) 제48조에서 제57조(통합지방자치단체 지원 특례)는 2010년 1월 1일 이후 설치된 통합 지방자치단체 적용
- 단서조항 : 제53조(통합 지방자치단체 재정 지원)는 2015년 1월 1일 이전 설치된 통합 지방자치단체에 한정하여 적용 → 제53조 규정의 유명무실화



대응논리개발

지방자치분권 및 지역균형발전 특별법 제정 취지 퇴색 → 부칙의 개정 필요성

지역균형발전특별회계 상 지역자율계정/지역지원계정의 통합지방자치단체 활용 적용 특례 조항 등 신설 → 통합지방자치단체설치에 따른 특별법 제정 시 특별 지원 조항 삽입 등

법 제50조, 제51조 (예산 지원 등 특례)에 근거한 구체적인 지원 방안 마련 → 통합지방자치단체설치에 따른 특별법 제정 시 지원 방안 조항 삽입 등

관련 특별법 개정을 통한 15년간 재정지원 사례가 있음 → 창원시와 청주시