

외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 수립



제출문

전라남도 목포시장 귀하

본 보고서를 귀 기관과 계약(2023년 06월 13일) 체결하여 수행해온 『외달도
가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 수립』 용역의 최종보고서로
제출합니다.

2024년 12월

용역수행

(주)상상오

대표

임 양 선

PM

이 승 래

책임연구원

윤 정 철

연구원

김 은 선

- 목 차 -

제1장 계획의 개요	01
1. 배경의 배경 및 필요성	01
1.1 계획의 배경	01
1.1.1 국가적 배경	01
1.1.2 지역적 배경	01
1.2 계획의 필요성	02
1.2.1 국가적 필요성	02
1.2.2 지역적 필요성	02
2. 계획의 범위	04
2.1 계획의 범위	04
3. 계획의 성격 및 수립체계	06
3.1 계획의 성격	06
3.2 계획수립체계	07
4. 계획수립 경위 및 방법	08
4.1 계획수립 경위	08
4.2 계획수립 방법	10
제2장 외달도 공간환경 분석	11
1. 대상지 현황분석	11
1.1 입지여건	11
1.1.1 위치 및 면적	11

1.1.2 접근성	12
1.2 자연환경	13
1.2.1 위치 및 면적	13
1.2.2 기상·기후	14
1.2.3 생태 자연도	15
1.2.4 국토 환경성 평가	16
1.2.5 임상도	17
1.3 인문환경	19
1.3.1 인구	19
1.3.2 장래인구추계	21
1.3.3 가구	22
1.4 토지이용	23
1.4.1 토지변화	23
1.4.2 지목별 토지	24
1.4.3 토지 소유	24
1.5 경제·산업	25
1.5.1 어업의 변화	25
1.5.2 농업의 변화	25
1.5.3 산업인구 및 생산물	26
1.6 사회기반시설	27
1.6.1 건축물 현황	27
1.6.2 교육시설	29
1.6.3 복지시설	29
1.6.4 공공시설·공간	29
1.6.5 기타시설	30
1.7 관광	31
1.7.1 관광 특화(유원지)지역	31
1.7.2 관광기반시설	32
1.7.3 방문객 추이	34
1.7.4 방문객 동선	35
1.8 경관자원	36

1.8.1 경관특성	36
1.9 조직 · 공동체	39
1.9.1 지역공동체	39
2. 사례검토	40
2.1 사례검토 방향 및 선정	40
2.2 사례분석	42
2.2.1 강진군 가우도	42
2.2.2 신안군 선도	43
2.2.3 무안군 탄도	44
2.2.4 진도군 금호도	45
2.3 소결	46
3. 상위 및 관련 계획	47
3.1 상위계획 검토 및 분석	47
3.1.1 제5차 국토종합계획(국토교통부, 2020~2040)	48
3.1.2 남해안권 발전종합계획 변경(국토교통부, 2018~2030)	49
3.1.3 제4차 관광 개발 기본계획(문화체육관광부, 2022~2031)	50
3.1.4 제3차 어촌 · 어항 발전 기본계획(해양수산부, 2020~2024)	51
3.1.5 제4차 전라남도 종합계획(전라남도, 2021~2040)	52
3.1.6 전라남도 경관계획(전라남도, 2014~2030)	53
3.2 관련 계획검토 및 분석	54
3.2.1 목포시 제4차 도서종합개발사업(목포시, 2018~2027)	54
3.2.2 2030 목포시 중장기 종합발전계획(목포시, 2018~2030)	55
3.2.3 2030 목포시 경관계획(목포시, 2018~2030)	56
3.2.4 남부권 광역관광 개발사업(목포시, 2024~2033)	57
3.2.5 관광거점 도시 기본계획(목포시, 2024~2025)	58
4. 종합분석	59
4.1 분석 결과	59

4.2 개발과제 도출	60
제3장 기본구상	61
1. 목표설정	61
1.1 미래상 및 발전 목표	61
1.1.1 발전 구상 과정	61
1.2 컨셉	63
1.2.1 컨셉 도출	63
1.3 스토리텔링	64
1.3.1 주제/테마	64
1.3.2 공간구성	64
1.4 비전 및 목표	66
1.4.1 비전 설정 및 도출	66
1.4.2 비전	68
1.4.3 발전전략	69
1.4.4 발전 목표	70
2. 외달도 공간환경	71
2.1 기본계획수립 및 운영 방향	71
3. 사업별 공간환경 분석	72
3.1 선착장 공간	72
3.1.1 선착장 공간 사업계획	73
3.2 마을 공간	74
3.2.1 마을 공간 사업계획	75
3.3 경관 공간	76
3.3.1 경관 공간 사업계획	77
3.4 단위사업도출	78
3.4.1 사업분류	78

4. 예비계획 검토 및 분석	79
4.1 예비계획 검토	79
4.2 예비계획 대비 변경사항	80
5. 종합계획도	83

제4장 가고 싶은 섬 가꾸기 사업계획

1. 매력 넘치는 외달도	85
1.1 맞이 정원 조성	85
1.1.1 사업개요	85
1.1.2 세부사업계획	87
1.1.3 관련 법규 검토	92
1.1.4 운영관리계획	94
1.1.5 사업비	97
1.2 경관 거리 조성 및 정비	100
1.2.1 사업개요	100
1.2.2 세부사업계획	102
1.2.3 관련 법규 검토	107
1.2.4 운영관리계획	112
1.2.5 사업비	112
1.3 탐방로 정비사업	116
1.3.1 사업개요	116
1.3.2 세부사업계획	120
1.3.3 관련 법규 검토	123
1.3.4 운영관리계획	126
1.3.5 사업비	126
1.4 바다 잔디 관장 조성	129
1.4.1 사업개요	129

1.4.2 세부사업계획	131
1.4.3 관련 법규 검토	136
1.4.4 운영관리계획	138
1.4.5 사업비	139
2. 활기 넘치는 외달도	141
2.1 캠핑장 기반조성사업	141
2.1.1 사업개요	141
2.1.2 세부사업계획	143
2.1.3 관련 법규 검토	151
2.1.4 운영관리계획	153
2.1.5 사업비	155
2.2 해수욕장 리모델링	158
2.2.1 사업개요	158
2.2.2 세부사업계획	160
2.2.3 관련 법규 검토	165
2.2.4 운영관리계획	170
2.2.5 사업비	171
2.3 사랑이음 커뮤니티센터 조성	174
2.3.1 사업개요	174
2.3.2 세부사업계획	176
2.3.3 관련 법규 검토	181
2.3.4 운영관리계획	183
2.3.5 사업비	186
2.4 마을 경관 및 정주 여건 개선사업	188
2.4.1 사업개요	188
2.4.2 세부사업계획	191
2.4.3 관련 법규 검토	194
2.4.4 운영관리계획	201
2.4.5 사업비 투자계획	202

3. 인정 넘치는 외달도	205
3.1 섬 정원학교 및 PM단 운영	205
3.1.1 전문 정원관리사를 통한 정원관리 교육	205
3.1.2 PM단 운영	208
3.2 주민공동체 교육	210
3.2.1 주민공동체 및 CS교육	210
3.2.2 온라인 플랫폼	213
3.2.3 향토음식 및 관광 프로그램 컨설팅	214
3.2.4 선진지 견학	216
3.3 섬 활력증진 사업	217
3.3.1 섬 페스티벌	217
3.3.2 행정·전문가 워크숍	218
3.3.3 스토리텔링 및 BI 개발	219
3.3.4 마을공동체 운영 컨설팅	220

4. 사업지원	221
---------------	-----

제5장 사업운영 및 투자계획수립	223
-------------------------	-----

1. 시행 및 관리방안	223
1.1 시설운영계획	223
1.1.1 기본방향	223
1.1.2 민간위탁 운영관리계획	224
1.1.3 시설관리계획	225
1.1.4 시설운영계획	226
1.1.5 세부운영계획	229
1.2 모니터링 계획	232
1.2.1 모니터링 추진체계	232
1.2.2 모니터링 평가지표	234

2. 투자계획수립	237
2.1 투자 우선순위	237
2.1.1 투자 우선순위 평가방법	237
2.1.2 투자 우선순위 평가 기준	237
2.1.3 평가 기준 체계	238
2.1.4 가중치의 결정	242
2.1.5 투자 우선순위 결정	243
2.2 투자계획 및 재원조달	244
2.2.1 총투자비	244
2.2.2 연차별 투자비	244
2.2.3 세부사업별 투자계획	245
2.3 투자 효과전망	246
2.3.1 정성적 기대효과	246
2.3.2 정량적 기대효과	247
 제6장 부록	 251
6. 증빙자료	251
6.1 추진위원회 회의록	251
6.2 회의 및 보고	267
6.3 전라남도 자문위원회	280

외달도

가고 싶은 섬 가꾸기 사업

기본 및 시행계획 수립

제1장 계획의 개요

제2장 외달도 공간환경 분석

제3장 기본구상

제4장 가고 싶은 섬 가꾸기 사업계획

제5장 사업운영 및 투자계획 수립

제6장 외달도 발전계획



제1장

계획 개요

1. 계획의 배경 및 필요성	1.1	계획의 배경
	1.2	계획의 필요성
2. 계획의 범위	2.1	계획의 범위
3. 계획의 성격 및 수립체계	3.1	계획의 성격
	3.2	계획수립체계
4. 계획의 수립 경위 및 방법	4.1	계획수립 경위
	4.2	계획수립 방법

1. 계획의 배경 및 필요성

1.1 계획의 배경

1.1.1 국가적 배경

대한민국 섬의 중심지

- 서남해안 섬 벨트 4개 시·군(목포시, 진도군, 신안군, 완도군)에는 대한민국 전체 섬 약 3,237개의 중 42.6%인 1,380개가 집중된 국내 대표적 섬 지역임
- 해양생태환경과 고유 자원을 보유함에도 고립성, 폐쇄성, 지리적 위치 등의 요인으로 급격하게 쇠퇴하고 있음

지속 가능한 섬 정책과 관심 확대 요구

- 섬의 소규모 거주인구, 높은 지역개발 비용 등으로 정책적 배려에서 소외되었으나 최근 섬의 공간적, 경제적, 지정학적 중요성으로 국가적 관심이 높아지고 있음

서남해안 섬 벨트 지역의 신성장동력 확보 필요

- 전라남도는 가고 싶은 섬 사업, 섬 진흥원 유치, 2028년 세계 섬 엑스포 개최유치 발의 등을 통해 섬 특화사업 발굴과 성장 동력 확보를 위한 발판을 마련함

1.1.2 지역적 배경

섬의 중요성 증대 및 해양관광 수요 증가 등 변화대응 요구

- 경제 및 문화 수준 향상과 해양관광에 대한 수요 증가로 인해 외달도가 가지고 있는 생태 문화경관의 보전과 활용성이 주목받고 있음
- 달리도와 외달도를 연결하는 보행 연도교(2026년 완공) 사업으로 편의성, 접근성이 개선됨에 따라 예측 가능한 외달도 관광수요에 대한 대책을 수립해야 함

섬 지역의 특수성에 따른 한계 봉착

- 외달도는 해상교통으로만 입도가 가능한 섬으로 결절성, 환해성, 협소성 등 다양한 제약이 존재하고 있음

- 기상변화로 인한 이동 불가, 여객선 운항 횟수, 육지 중심의 여객선 루트, 내륙 중심의 사업계획 등 공간적 한계로 인한 불균형이 심화하고 있음

■ 인구감소·고령화 진행으로 섬마을의 쇠퇴

- 외달도는 지속해서 인구감소와 고령화가 진행됨에 따라 지역사회 쇠퇴가 심각하게 우려되고 있음
- 경제 규모 한계, 내륙과의 접근성 미흡, 교육·문화·의료·보건 및 생활용수·전기·에너지 등 전체적인 생활기반 시설이 취약하여 주민 삶의 질이 낮음
- 외달도 주민 대부분 영세규모의 수산업에 종사하고, 소득수준이 열악하며, 내륙에 귀속된 유통구조로 인하여 자립성에 한계를 느끼고 있음

1.2 계획의 필요성

1.2.1 국가적 필요성

■ 급변하는 시대적 변화에 대응하는 섬 정책 사업 변화

- 빠르게 변하는 시대적 여건에 대응하며 섬의 잠재 가치를 활용할 수 있는 섬 개발 정책이 필요한 시점임
- 지역 여건과 상위 관련 계획을 분석하여 섬 관련 사업을 발굴하고 섬 지역의 발전을 위한 체계적인 정책 대응이 요구되고 있음
- 무인도화가 빠르게 진행되는 현실을 고려하여 입구 유출 감소, 인구 유입 증가, 거주민 안정화 등의 실질적이고 체감적인 정책 사업의 검토가 필요함

■ 섬의 고유성 및 경관 보전을 위한 방안 마련

- 섬의 고유성, 특화자원, 해양경관이 주목받기 시작하면서 획일적인 난개발이 이루어져 하락한 섬의 가치를 회복시킬 방안이 필요함
- 섬 지역의 현황과 거시 환경 분석 데이터를 기초로 하여 국가가 지향하는 미래 청사진 및 전략 사업계획이 필요함
- 섬의 고유성과 경관 보전을 위한 기본원칙과 방향성을 정립하고 사업 간의 연계 체계와 모니터링을 통해 중복사업 검토 및 추진사업 구상이 필요함

1.2.2 지역적 필요성

■ 외달도의 자연 생태, 문화, 경관 보존 계획을 통한 명소화 추진

- 외달도 고유 자원, 경관 등 지역적 분석에 따른 장기적인 섬 개발 계획이 필요함
- 외달도가 보유한 자원을 보존·회복하는 HW 사업과 마을공동체 활성화, 주민역량 강화, 외달도 활성화를 위한 SW 사업이 필요함

■ 안정적인 정주 여건 및 관광기반시설 정비

- 생활환경을 개선하여 삶의 질 향상과 인구 유출 방지를 위한 기반이 필요함
- 외달도에 긍정적 인식변화를 위해 조성된 관광시설의 정비와 외달도 고유 경관 및 자연환경을 활용·보전 가능한 여건 조성이 필요함
- 대표 관광지 주민으로서의 인식변화와 외지인이 정착에 필요한 마음가짐 등 개인 스스로 역량적 향상과 변화를 위한 프로그램과 과정이 필요함

■ 지속 가능한 매력이 넘치는 섬 외달도로 변화

- 주민 주도형 사업추진을 통해 안정적인 주민공동체를 운영·관리할 수 있도록 주체의 내실화 및 새로운 외달도로 변화가 필요함
- 향후 외달도 지속 가능한 체계와 발전을 위해 연계 가능한 정책적 투자 계획과 섬 정책추진 방향을 세울 필요가 있음

〈그림-과업의 배경 및 목적〉

국가적	배경	• 점점 쇠퇴하는 섬이 최근 정책적 관심도가 확대되면서 • 신성장동력 확보를 위한 발판 마련 등 섬 섬 사회환경이 급변함
	목적	• 섬의 현실을 고려한 실질적 정책사업과 난개발로 인해 훼손된 • 섬의 고유성, 경관 회복을 위한 전략적 사업계획이 필요함
지역적	배경	• 섬의 특수성과 지역문제로 인해 발전적인 한계에 봉착함 • 섬의 중요성 증대, 해양관광 수요 증가에 따른 변화 대응이 요구됨
	목적	• 집중적 투자와 섬 정책 추진 수립으로 장기적인 섬 개발계획이 필요함 • 사업계획(HW/SW)을 통해 지속가능한 외달도로의 변화가 필요함

2. 계획의 범위

2.1 계획의 범위

공간적 범위

- 위치 : 전라남도 목포시 유달동 외달도(상세 : 해안선 길이 4.1km, 최고점 62m이며 행정동은 유달동)는 목포시 유달동(시가지)으로부터 남서쪽으로 6km 떨어진 해상에 자리한 유인도임)
- 면적 : 420,000㎡

<그림-대상지 위치도>



시간적 범위

- 사업 기준연도 : 2023년~2028년(5개년)
- 기본계획 수립 기간 : 2023. 06. 13 ~ 2024. 06. 13(약 365일)

■ 내용적 범위

〈표-과업의 내용적 범위〉

구분	내용적 범위
계획수립의 개요	- 과업의 배경과 필요성 - 과업의 범위 및 수행방법
현황분석	- 현황분석(일반, 토지이용, 지역산업, 경제, 환경, 생활환경시설, 관광, 부존자원, 경관현황, 조직현황, 개발환경, 시행사업 분석 등)
개발잠재력 분석	- 지역 특성 - 상위 및 관련 개발 계획 - 외달도 주민 개발수요에 대한 의식조사 및 분석 - 예비계획서를 종합적으로 검토하고 지자체, 지역주민, 내외부 전문가 등의 다양한 의견을 수렴하여 사업계획(안)을 변경·보완
기본구상	- 비전 및 추진전략 - 토지이용계획 및 공간별 개발구상(법적 규제사항 검토내용 포함) - 지역개발 강·약점(SWOT)분석을 통한 지역 발전 지표설정
부문별 개발 계획	- 세부사업 계획수립(세부사업별 조감도, 전체 사업 평면도 등) - 경관 상세계획 : 세부사업별 평면도, 공사비 작성 - 경관 전체조감도(마스터플랜) 및 세부사업별 조감도 작성
사업비 투자계획	- 투자계획 수립(연차별, 단계별 투자 우선순위 및 투자계획, 사업비 조달계획) - 사후관리계획(시설물 운영 및 유지관리계획, 주민주도를 관리할 수 있게 하는 행정지원 및 주민참여 지원방안 마련)
기타	- 전라남도 및 목포시의 경관 관련 심의 및 협의 사항(단, 경관심의위원회가 있는 경우) - 기본계획 승인에 필요한 각종 인허가(지자체 실과협의 자료포함)사항

3. 계획의 내용 및 수립체계

3.1 계획의 성격

■ 외달도 섬 공간 및 생활권 단위의 ‘발전계획’

- 목포시 및 외달도 섬 관련 계획 내용을 종합적으로 수용하여 외달도 생활권까지 연계 가능한 섬 공간 발전계획 실현
- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』과 이미 시행된 사업을 정책성, 연계성, 실현성 등으로 분석한 사업 발굴

■ 지속 가능한 어촌 공간 조성을 위한 ‘전략계획’

- 외달도 정주 여건개선과 경제활력 제고, 마을 내 주민 및 어촌 공동체 활성화를 위한 자원과의 체계적인 연계 전략 수립

■ 가고 싶은 섬 조성을 위한 종합적 ‘실행계획’

- 외달도의 문제점(인구 유출, 어업 중심의 산업 구조의 변화, 섬 정책 변화, 관광여건 등)을 해결하고 HW+SW 사업이 하나로 연계되는 부문별 계획수립

■ 목표달성을 위한 ‘관리계획’

- 비전-목표-전략-추진과제에 따라 수립된 기본계획 세부사업에 대한 철저한 운영 관리계획 수립으로 성공적인 『가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 목표달성
- 주민 스스로 관리 가능한 모니터링 체계를 구축하여 다양한 평가결과에 따른 개선 가능한 환류 및 관리계획 체계 마련

<그림-계획의 성격>



3.2 계획수립체계

■ 추진체계별 역할분담을 통한 기본계획 수립체계 구축

- 행정(목포시, 전라남도) + 지역개발전문위원(용역사+전문가) + 주민(외달도 주민공동체) 등 조직간 업무분담과 상호협력 체계를 구축하여 기본계획을 수립함

〈표-참여 주체별 역할분담〉

추진체계	역할 및 기능	
전라남도 섬 해양정책과	- 기본방침 시달 - 추진상황 점검 및 평가를 통한 보완대책 추진 - 적정성 검토를 통한 최종 기본계획 승인 - 기본계획 예산(안) 승인	
목포시 해양항만과	- 행정적 지원 업무 및 세부사업 의견 공유(추진상황 점검) - 기본계획 세부사업 사업성 검토, 시설물의 운영 및 관리(안) 검토 - 기본계획 예산(안) 검토 및 신청 - 기본계획 승인 - 시행계획 / 준공 및 정산	
지역개발전문위원	전문가	- 기본계획 검토 및 자문(사업 전 단계 → 사업 구상 → 세부사업 기술자문 → 운영 정책 자문)
	용역사	- 지역주민, 행정 간 이견조율 및 사업반영 - 추진위원회 주관 및 진행(회의자료 및 회의록 작성) - 세부사업 연계 및 의견 공유 - 『가고 싶은 섬 조성사업』 기본계획서 보고서 작성 - 전문가 의견수렴, 각종 보고회 자료 작성
지역공동체	- 『가고 싶은 섬 조성사업』 주민대표(추진위원회) 결성 - 주민 의견반영, 사업 갈등 조정, 주민 간 참여 동기부여 등 주민주도형 사업을 위한 핵심적 역할	

4. 계획수립 경위 및 방

4.1 계획수립 경위

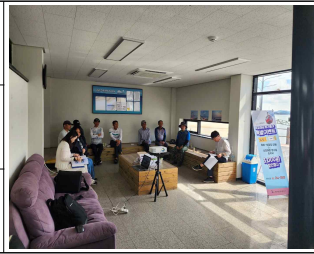
■ 계획의 정합성을 확보

- 기본계획 수립을 위해 행정(전라남도, 목포시), 지역주민, 지역개발전문가 등의 의 견수렴과 월 1~2회 추진 위원 회의를 통하여 내실 있는 사업계획을 수립함

<표-기본계획 수립 경위>

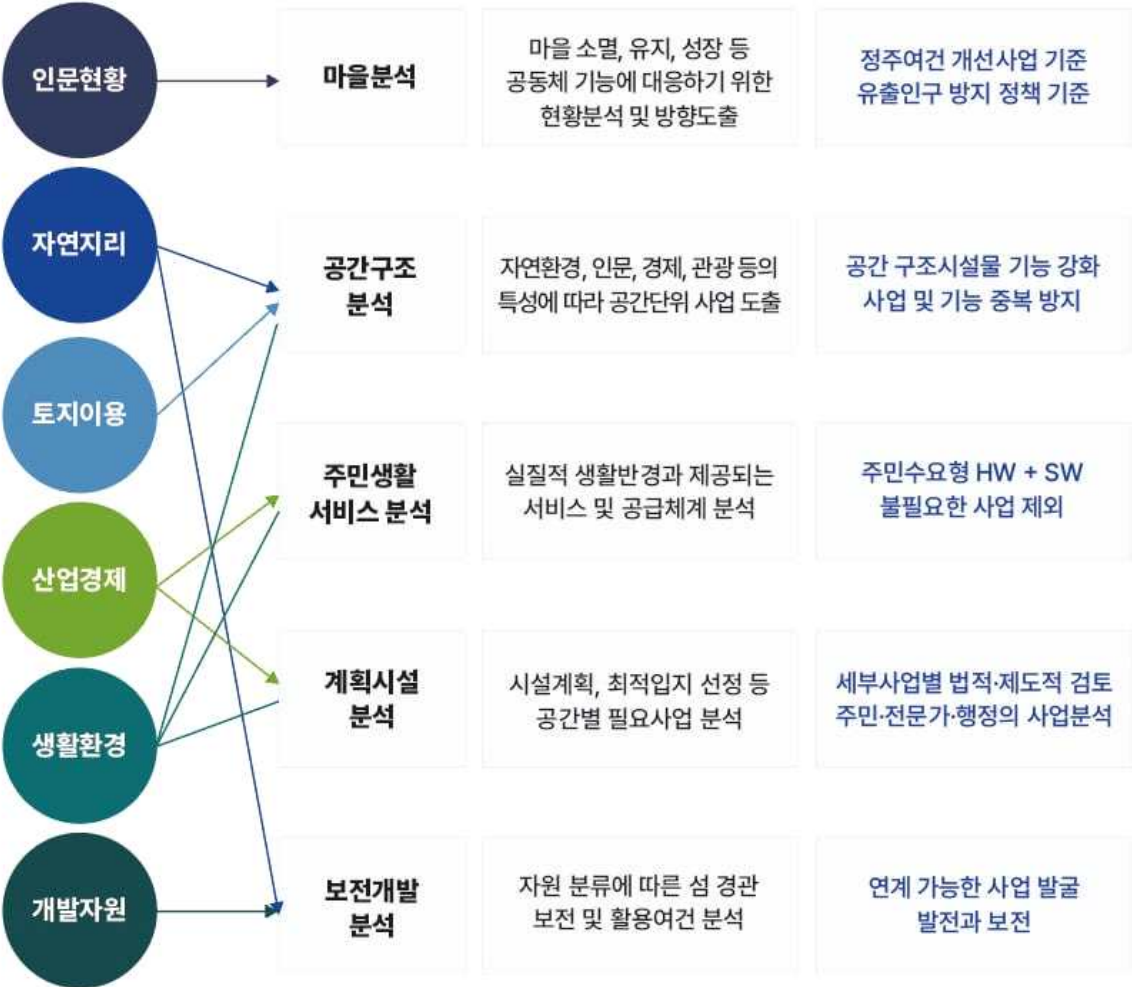
일시	주요 내용		
2023년 08월 31일 10시~12시	장소	외달도 대합실	
	참석자	전라남도 및 목포시 주무관, 마을주민 등 총 15명	
	내용	사업개요, 주민설명회	
2023년 09월 13일 13시~14시	장소	목포여객터미널 인근	
	참석자	전라남도 주무관 외 8명	
	내용	사업개요, 추진계획 협의 및 추진위원회 구성	
2023년 09월 26일 13시~15시	장소	외달도 대합실	
	참석자	전문가, 추진위원회(마을주민) 총 9명	
	내용	추진위원회, 전문가 자문 현황조사 및 분석방법론 협의	
2023년 10월 10일 13시~15시	장소	외달도 대합실	
	참석자	용역사, 추진위원회(마을주민) 총 8명	
	내용	외달도 여건분석에 따른 사업 주민 수요요청사업 등 의견수렴	

〈표-기본계획 수립 경위〉(계속)

일시	주요 내용		
2023년 10월 31일 13시~15시	장소	외달도 대합실	
	참석자	용역사, 추진위원회(마을주민) 총 8명	
	내용	사업(안) 논의 및 발굴사업 현장점검	
2023년 11월 07일 13시~15시	장소	외달도 다솜센터	
	참석자	용역사, 추진위원회(마을주민) 총 10명	
	내용	변경 사업 협의 및 세부사업 논의	
2023년 11월 26일 13시~15시	장소	외달도 다솜센터	
	참석자	용역사, 추진위원회(마을주민) 총 10명	
	내용	사업 협의 및 세부사업 논의	
2023년 12월 19일 13시~15시	장소	목포시청 회의실	
	참석자	목포 부시장, 담당 주문관 외 10명	
	내용	중간보고	
2024년 03월 26일 13시~15시	장소	다솜센터	
	참석자	용역사, 추진위원회(마을주민) 총 15명	
	내용	최종사업 보고	
2024년 03월 30일 14시~15시	장소	목포시 대회의실	
	참석자	목포시장, 담당 주문관 외 20명	
	내용	최종사업 보고 및 성과협의	

4.2 계획수립 방법

<그림-계획수립 방법>



제2장 외달도 공간 · 환경 분석

1. 대상지 현황분석	1.1	입지여건
	1.2	자연환경
	1.3	인문환경
	1.4	토지이용
	1.5	경제·산업
	1.6	사회기반시설
	1.7	외달도 관광
	1.8	경관자원
	1.9	조직·공동체
2. 사례검토	2.1	사례검토 방향 및 선정
	2.2	사례분석
	2.3	소결
3. 상위 및 관련계획	3.1	상위계획 검토 및 분석
	3.2	관련 계획 검토 및 분석
4. 종합분석	4.1	분석 결과
	4.2	개발과제 도출

1. 대상지 현황분석

1.1 입지여건

1.1.1 위치 및 면적

■ 전라남도 목포시 서쪽에 있는 외달도

- 외달도 행정구역은 목포시 유달동에 속하며 총 11개의 도서(유인도서 6개, 무인도서 5개) 중 하나이며 시가지에서 6km 정도 떨어진 해상에 자리함
- 외달도 면적은 0.483km², 해안선 길이 4.1km로 유인도서 중 4번째로 큰 면적임

<표-면적 비교>

구분	면적	비율	해안선 길이	비고
합계	9.145km ²	100.0%	-	-
달리도	3.995km ²	43.7%	11.8km	1
고하도	1.784km ²	19.5%	10.7km	2
율도	2.542km ²	27.8%	10.5km	3
외달도	0.483km²	5.3%	4.1km	4
장좌도	0.292km ²	3.2%	4.1km	5
우도	0.049km ²	0.5%	1.9km	6

<그림-외달도 위치도>



1.1.2 접근성

■ 해상교통을 통해서만 입도 가능한 외달도

- 외달도는 목포항(목포여객터미널)에서 해상교통을 통해서만 입도가 가능하며, 달 리도-울도-외달도 3개 섬을 1일 4회 순환 운항하고 있음
- 외달도해수욕장 성수기 기간인 7~8월에는 목포항(목포여객터미널)에서 외달도로 바로 입도 가능한 직항노선이 1일 2회 추가되어 운항함
- 외달도는 주 선착장(유달동 1324-51번지), 부 선착장(유달동 1319-4번지)을 이용했 으나 부 선착장 물양장이 높아 선착 시 위험하여 현재는 주 선착장만 이용함

■ 연도교 조성으로 접근성 개선 예정

- 울도-달리도-해남군 화원면으로 이어지는 국도 77호선 연장사업이 외달도와 가장 밀접한 달리도에 계획되어 있음
- 또한, 외달도와 외달도를 연결하는 보행 연도교 설치(제4차 도서종합개발 사업)로 연결되어 섬 간 접근성이 개선될 것으로 보임

<그림-외달도 접근성>



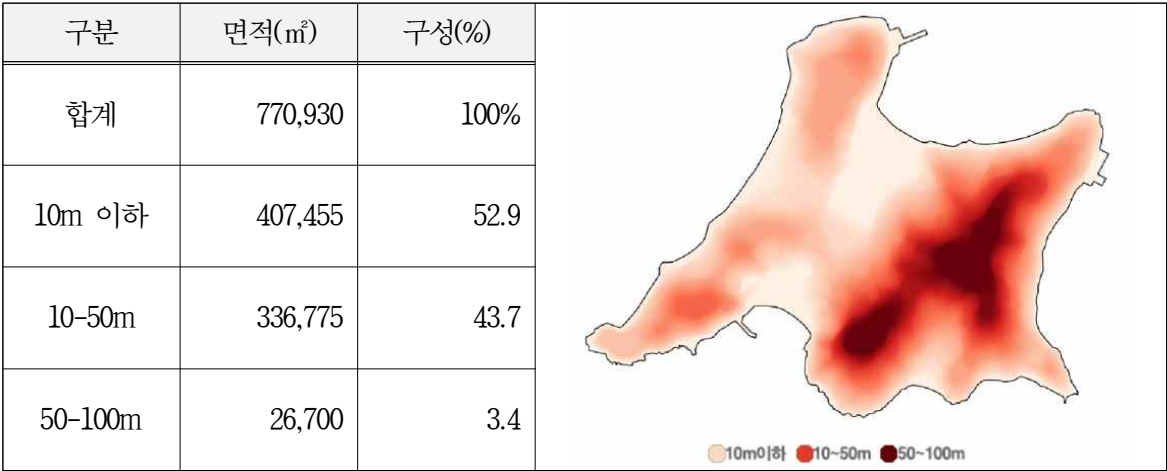
1.2 자연환경

1.2.1 지형·지세

다양한 사업이 가능한 평야지형과 완경사지

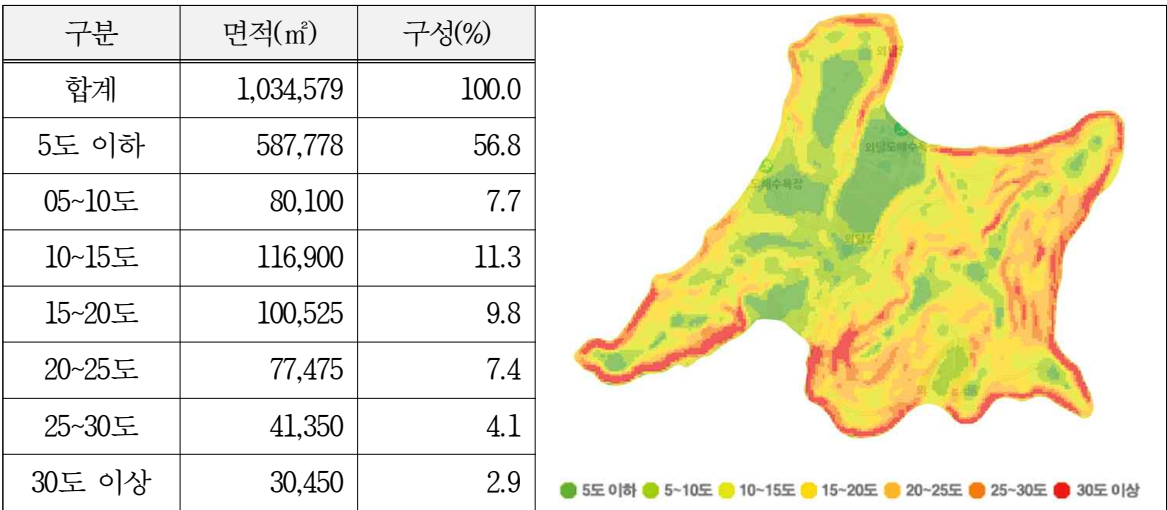
- 외달도는 남·동쪽 매봉산을 중심으로 산악지형이 형성되어 있으며, 섬 중심부에는 평야지형(0~10m 미만의 지형)이 형성되어 있음
- 산악지형의 경사는 30% 이상인 급경사지이며, 섬 중심부는 완경사지(주거지역 및 관광시설 지역)로 개발 여건이 양호함

<그림-외달도 표고>



※ 출처 : 국토 환경성 평가지도(webgis.neins.go.kr)

<그림-외달도 경사>



※ 출처 : 국토 환경성 평가지도(webgis.neins.go.kr)

1.2.2 기상·기후

4계절이 뚜렷하고 연중 온화한 해양성 기후

- 하계에는 해양성 기후, 동계에는 대륙 동안형 기후의 영향을 받는 지역으로 연교차가 적고 연중 온화한 날씨를 보임

<표-외달도 기상 현황>

구분	기온(℃)			바람(㎞/시)			강수량 (mm)
	평균기온	최고기온	최저기온	평균풍속	최대풍속	순간풍속	
2016	14.8	36.0	-9.1	3.1	15.8	22.3	1,398.0
2017	14.3	34.5	-6.5	3.5	16.2	23.1	722.5
2018	14.4	36.7	-11.3	3.4	17.4	23.9	1,363.3
2019	14.3	33.8	-4.1	3.4	15.8	26.5	1,248.4
2020	14.0	33.3	-7.5	3.6	19.7	26.6	1,427.7
2021	15.1	33.6	-12.8	3.4	15.2	20.5	1,101.0
1월	2.0	15.2	-12.8	3.6	12.9	19.1	39.7
2월	4.9	20.1	-4.9	4.3	14.0	19.1	25.9
3월	9.2	22.0	0.3	3.7	13.9	18.7	127.4
4월	13.9	24.9	4.8	3.7	12.7	17.3	51.9
5월	17.6	27.7	8.2	3.4	9.3	12.9	112.3
6월	22.7	30.2	16.1	2.7	10.1	13.3	108.3
7월	26.8	33.6	19.7	2.9	10.5	12.9	327.5
8월	26.4	32.6	20.8	2.7	10.7	16.2	124.4
9월	23.4	29.3	17.6	2.9	9.2	12.0	91.4
10월	17.7	29.8	5.6	3.2	14.9	19.1	14.7
11월	11.3	22.5	2.5	3.4	13.7	18.0	63.9
12월	4.8	14.7	-8.6	4.0	15.2	20.5	13.6

※ 출처 : 목포시 통계연보(2022) 토지 및 기후(기상개황)

1.2.3 생태 자연도

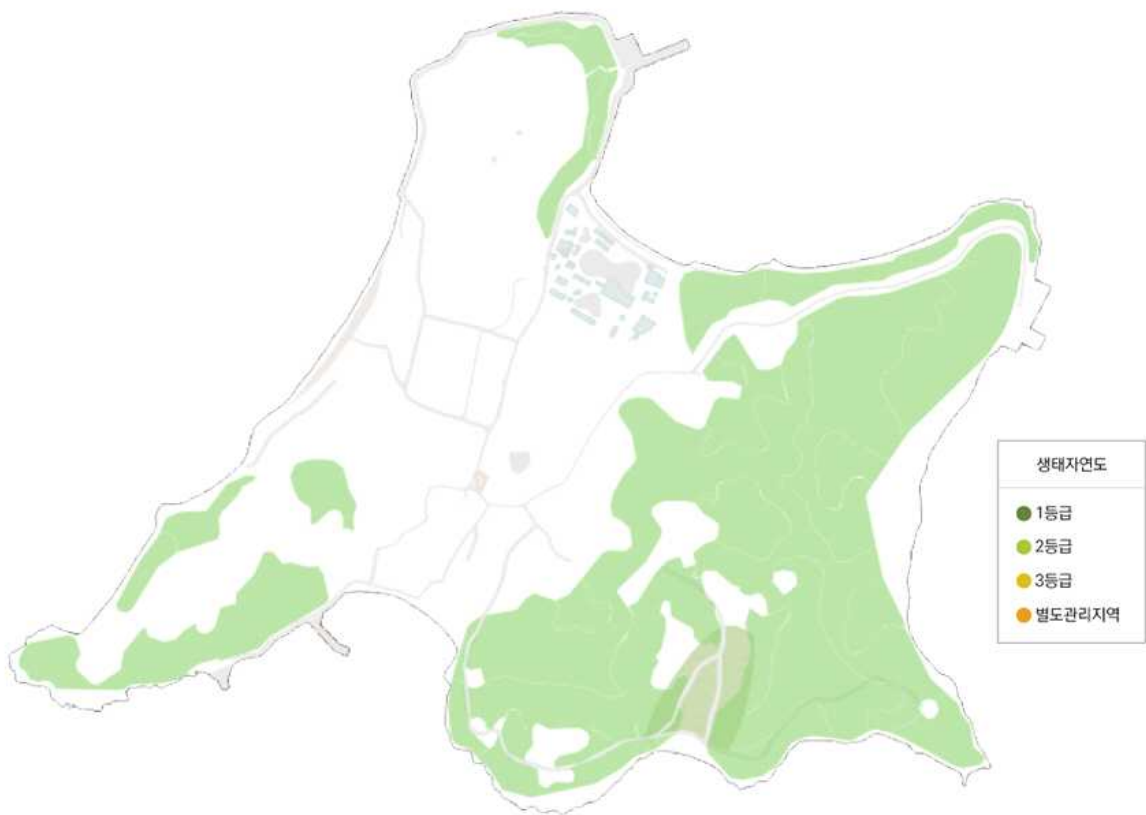
■ 산지 제외, 생태 3등급의 개발 가능지역

- 산지 지역은 생태 2등급, 그 외 주거공간 및 경제활동 공간은 생태 3등급으로 개발 가능지역이며, 생태 1등급 지역과 별도관리지역은 지정되어 있지 않음
- 그 외 자연환경보전법과 관련된 행위 제한 규정과 관련성이 낮은 것으로 나타남

<표-생태 자연도 평가등급 기준>

구분	주요 내용
생태 1등급	자연환경의 보전 및 복원지역
생태 2등급	자연환경의 보전 및 개발 이용에 따른 훼손 최소화 지역
생태 3등급	체계적인 개발 및 이용
별도관리지역	타법에 따른 보전방식을 규정

<그림-외달도 생태 자연도>



※ 출처 : 국토 환경성 평가지도(webgis.neins.go.kr)

1.2.4 국토 환경성 평가

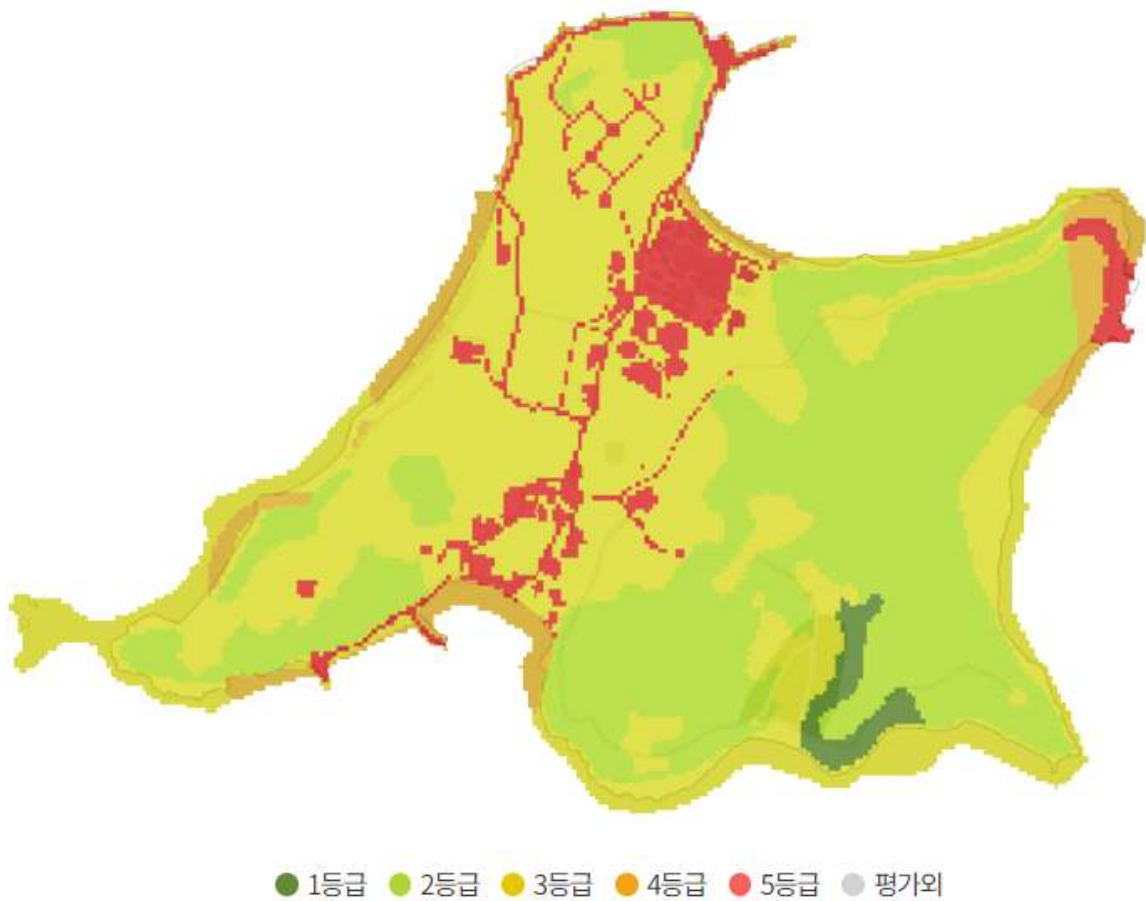
■ 임야를 제외한 지역은 4~5등급으로 개발 여건 양호

- 외달도 국토 환경성 평가 산지 지역은 보전이 필요한 1등급, 주거공간은 4등급, 5등급으로 주거공간 중심의 체계적인 지역개발이 쉬움

<표-국토 환경성 평가 기준>

구분	주요 내용
1등급	최우수 보전지역으로 원칙적으로 비 개발 대상지
2등급	보전을 우선하되 법령이 허용하는 범위 내에서 소규모의 개발 부분 허용
3등급	개발과 보전의 완충 지역으로 계획적인 개발 수용
4등급	개발수요의 관리를 전제로 친환경적인 개발 유도
5등급	체계적인 개발 가능

<그림-외달도 국토 환경성 평가>



※ 출처 : 국토 환경성 평가지도(webgis.neins.go.kr)

〈표-생태 자연도 등급(자연환경보전법 제34조)〉

구분	내용
1등급	- 야생동식물보호법 제2조의 규정에 멸종위기 야생동식물의 주된 서식지·도래지 및 주요 생태 축 또는 주요 생태통로가 되는 지역 - 생태계가 특히 우수하거나 경관이 특히 수려한 지역 - 지리적 분포한계에 위치하는 생태계 지역 또는 주요식생 유형을 대표하는 지역 - 생물 다양성이 특히 풍부하고 보전가치가 큰 생물자원이 분포하고 있는 지역 - 자연 원시림이나 고산초원 자연상태 또는 이에 가까운 하천·호소·하구
2등급	1등급 기준에 따르는 지역으로서 장차 보전의 가치가 있는 지역 1등급 권역의 외부지역으로서 1등급 권역의 보호를 위하여 필요한 지역
3등급	1등급 권역, 2등급 권역 및 별도관리지역으로 분류된 지역으로서 개발 또는 이용의 대상이 되는 지역
별도 관리 지역	「산림 보호법」 제7조 제1항에 따른 산림 보호구역 「자연공원법」 제2조 제1호의 규정에 따른 자연공원 「문화재보호법」 제25조에 따라 천연기념물로 지정된 구역 「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률」 제27조 제1항에 따른 야생생물 특별 보호구역 또는 같은 법 제33조 제1항에 따른 야생생물 보호구역 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제40조의 규정에 따른 수산자원 보호구역 「습지보전법」 제8조 제1항의 규정에 따른 습지 보호지역 「백두대간 보호에 관한 법률」 제6조의 규정에 따른 백두대간보호지역 - 법 제12조의 규정에 따른 생태·경관보전지역 - 법 제24조의 규정에 따른 시·도 생태·경관보전지역

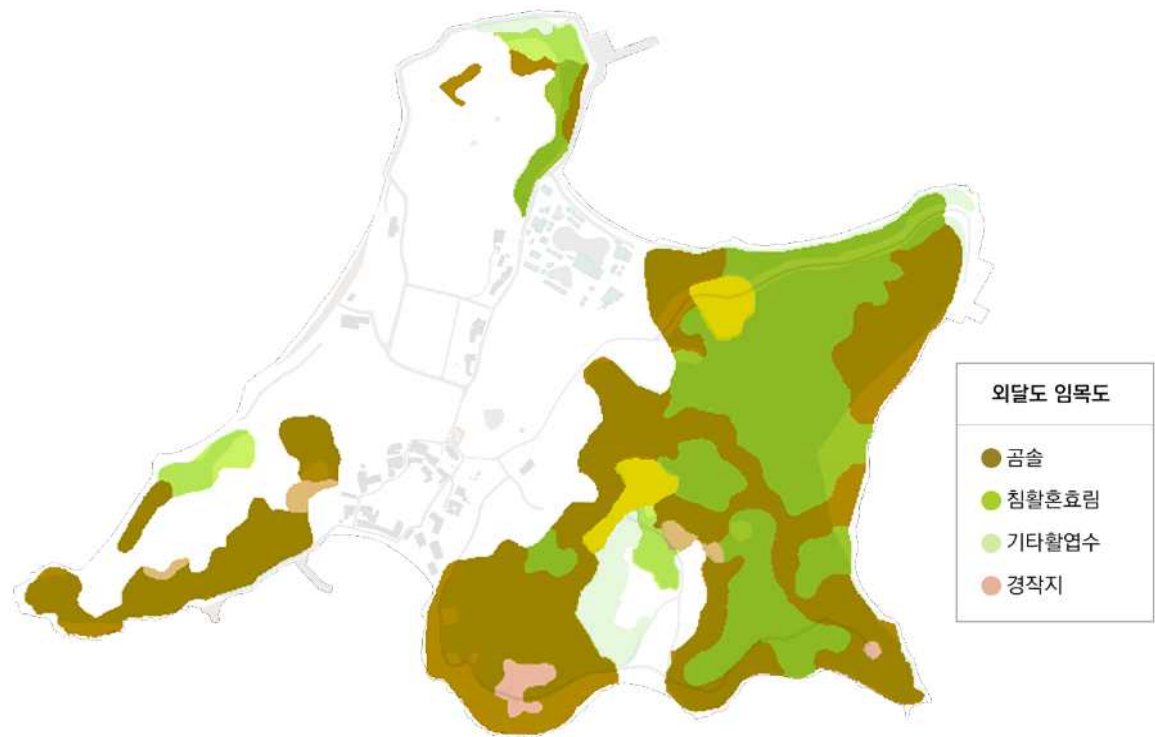
※ 출처 : 법제처, 자연환경보전법

1.2.5 임상도

■ 외달도는 천연 자연목으로 3~4영급 소·중경목이 분포

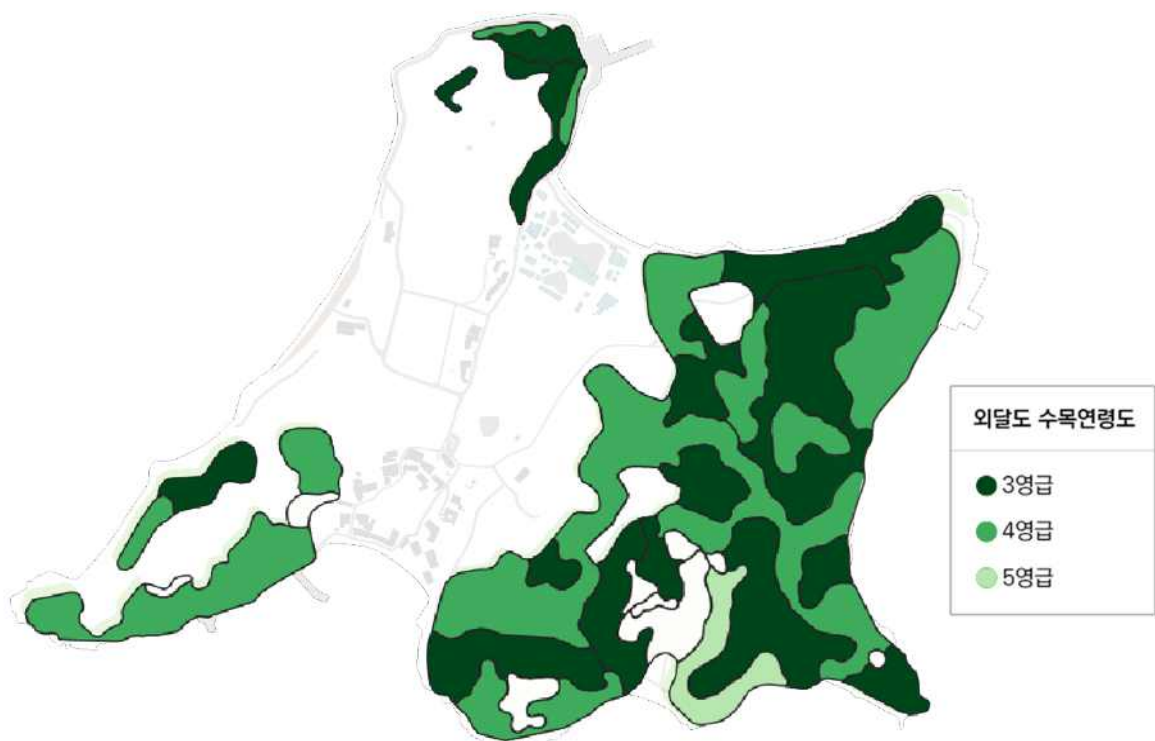
- 외달도 임야는 대부분 천연림이며 곰솔 나무가 가장 많이 분포되어 있으며 매봉산을 따라 혼효림, 그 외 소나무 등이 부분적으로 분포함
- 수목 연령은 대체로 3~4영급 수목(21년~40년생의 수관점유비율이 50% 이상)이 분포하고 있으며 3영급은 소경목, 4영급은 중경목으로 나타남

<그림-외달도 임목도>



※ 출처 : 산림청 산림 공간정보서비스(map.forest.go.kr/forest)

<그림-외달도 수목 연령도>



※ 출처 : 산림청 산림 공간정보서비스(map.forest.go.kr/forest)

1.3 인문환경

1.3.1 인구

■ 주민등록상 인구보다 현저히 적은 실거주자

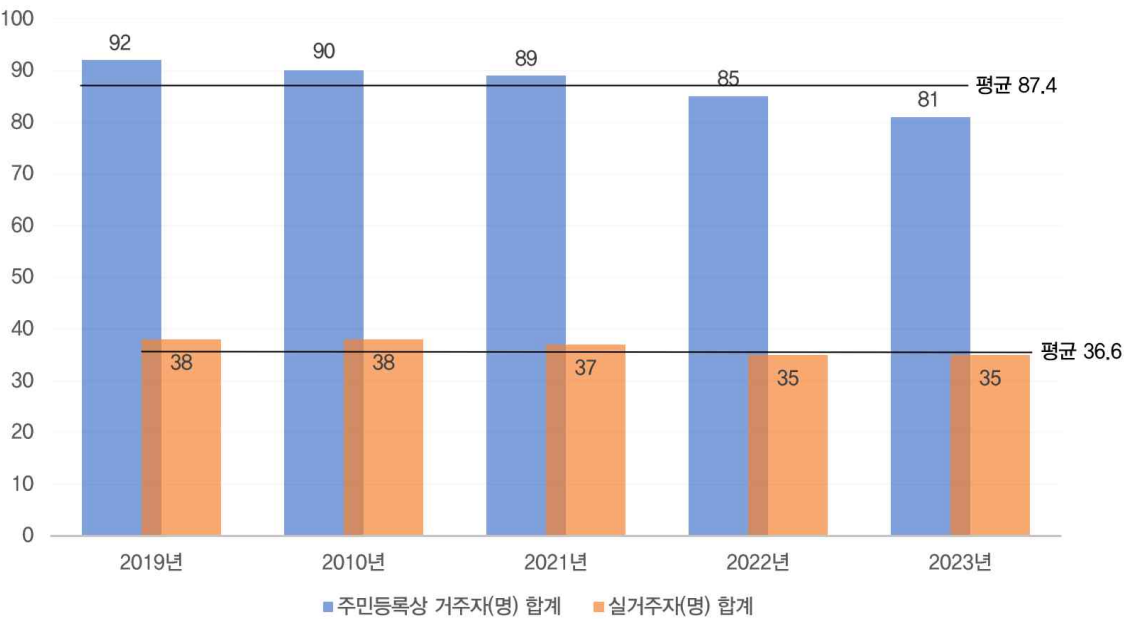
- 2023년 외달도 주민등록상 거주자는 81명, 실거주자는 35명으로 성비는 남성이 여성보다 많은 것으로 조사됨
- 실거주자 평균은 36.6명으로 주민등록상 거주자 대비 41.6%로 나타남

<표-외달도 인구 현황>

구분	주민등록상 거주자(명)			실거주자(명)			비고 (실거주자 비율)
	합계	남	여	합계	남	여	
2019년	92	54	38	38	24	14	40.0%
2010년	90	54	36	38	24	14	42.2%
2021년	89	54	35	37	23	14	41.6%
2022년	85	53	32	35	22	13	41.2%
2023년	81	49	32	35	22	13	43.2%
평균	87.4	52.8	34.6	36.6	23.0	13.6	41.6%

※ 출처 : 유달동 행정복지센터(외달도 인구 현황 자료)

<그림-외달도 인구변화 추이>



65세 이상 인구 격차 심화

- 아동 청소년 19세 미만 인구는 2명(2.5%), 경제활동의 중심축인 20세~65세 미만 인구는 49명(60.5%), 외달도의 65세 이상 인구는 30명(37.0%)으로 나타남

〈표-외달도 연령별 인구 현황〉

2022년 외달도 인구(주민등록상 거주자)					
구분		남(명)	여(명)	합계	구성비
합계		49	32	81	100.0%
아동 청소년 인구	0~19세	1	1	2	2.5%
경제 중심인구	20~29세	1	0	1	1.2%
	30~39세	3	3	5	6.2%
	40~49세	8	3	10	12.3%
	50~59세	9	7	16	19.8%
	60~65세	11	8	17	21.0%
고령자 인구	65세 이상	26	14	30	37.0%

※ 출처 : 유달동 행정복지센터(외달도 인구 현황 자료)

외달도 고령화는 전남, 목포보다 높고 노령화는 전남에 5배, 목포의 10배

- 65세 이상의 인구비율이 20 이상(고령화 지수)인 초고령화 사회는 전라남도(34.7), 외달도(37.0)로 나타났으며 목포시는 20 이하로 고령화 사회(17)로 나타남
- 15세 미만 유소년 인구에 대비 노년층 인구비율인 노령화지수는 외달도가 1,500.0으로 전남에 5배, 목포의 10배로 지역소멸 위험이 큰 것으로 나타남

〈표-외달도 고령화 및 노령화지수〉

구분	전체 인구	65세 이상 인구	고령화 지수	0~14세 인구	노령화지수
전라남도	1,817,697명	631,979명	34.7	200,273명	315.6
목포시	218,589명	39,063명	17.0	28,446명	137.3
외달도	81명	30명	37.0	2명	1,500.0

※ 출처 : KOSIS, 국가 통계포털(고령 인구비율) / 유달동 행정복지센터(외달도 인구 현황 자료)

※ 고령화 지수 = 65세 이상 인구 / 전체 인구 x100

※ 노령화지수 = 65세 이상 인구 / 0~14세 인구 x100

외달도 소멸위험지수 고위험 지역으로 분류

- 외달도는 65세 미만 여성 인구가 감소하는 반면 65세 이상 인구가 증가하여 소멸 위험지수가 0.2로 나타나 심각한 고위험 지역으로 분석됨

<표-외달도 소멸위험지수>

구분	전체 인구	20~39세 여성 인구	65세 이상 인구	소멸위험지수
전라남도	1,817,697명	166,300명	631,979명	0.3
목포시	218,589명	23,466명	39,063명	0.6
외달도	81명	6명	30명	0.2

※ 출처 : KOSIS, 국가 통계포털(고령 인구비율) / 유달동 행정복지센터(외달도 인구 현황 자료)

※ 소멸위험지수 = 20~39세 여성 인구 / 65세 이상 인구

※ 매우 낮음 : 1.5 이상 / 보통 : 1.0~1.5 미만 / 주의 : 0.5~1.0 미만 / 위험진입 : 0.2~0.5 미만 / 고위험 : 0.2 미만

높은 사회적 약자 비율

- 외달도 인구 81명 중 사회적 약자 인구수는 총 13명 61.1%로 장애인 5명(6.2%), 기초생활 보장 수급자 2명(2.5%), 차상위계층은 6명(7.4%)으로 나타남

<표-외달도 사회적 약자 현황>

2023년 인구				
구분	합계	남	여	구성비
합계	13	5	8	16.1%
장애인	5	2	3	6.2%
기초생활 보장 수급자	2	2	0	2.5%
차상위계층	6	1	5	7.4%

※ 출처 : 유달동 행정복지센터(외달도 인구 현황 자료)

1.3.2 장애인구추계

지속적인 외달도 인구 유출과 감소 예측

- 전통적인 인구학적 방법인 코호트 분석법(출생, 전입, 사망, 전출 자료 불충분)보다 모형에 의한 장애인구 추정방법(기초자료 기능)을 이용하여 장애인구를 예측함

〈표-모형에 의한 추정방법〉

구분	계산식	비고	비고
등차급수법	$Y=Y_0+A*N$	Y0:기준연별인구, A:증가율, N:연수	
등비 급수법	$Y=Y_0*(r)^N$	Y0:기준연별인구, A:증가율, N:연수	
최소자승법	$Y=aX+b$	X:기준년부터 경과 년 수 Y:X 년 후 인구	

- 외달도 장래인구는 2028년에는 현재보다 -9.7명이 적은 71.3명으로 나타났으며 30년 뒤인 2053년에는 -53.0명이 적은 28.0명으로 도출됨

〈표-모형에 의한 추정방법〉

구분	평균(명)	인구추정(명)			증감
2023년	81.0명	-	-	-	
2028년	71.3명	68명	75명	71명	-9.7명
2033년	60.3명	54명	66명	61명	-20.7명
2038년	51.3명	42명	59명	53명	-29.7명
2043년	43.7명	31명	54명	46명	-37.3명
2048년	35.3명	19명	48명	39명	-45.7명
2053년	28.0명	7명	43명	34명	-53.0명

1.3.3 가구

인구와 가구 수 모두 감소

〈표-외달도 가구 현황〉

구분	외달도 가구 현황(가구)					
	합계	1인	2인	3인	4인	5인 이상
2019년	43가구	14가구	26가구	3가구	-	-
2020년	41가구	15가구	24가구	2가구	-	-
2021년	41가구	15가구	24가구	2가구	-	-
2022년	41가구	16가구	23가구	2가구	-	-
2023년	41가구	16가구	23가구	2가구	-	-

※ 출처 : 유달동 행정복지센터(외달도 가구 현황 자료)

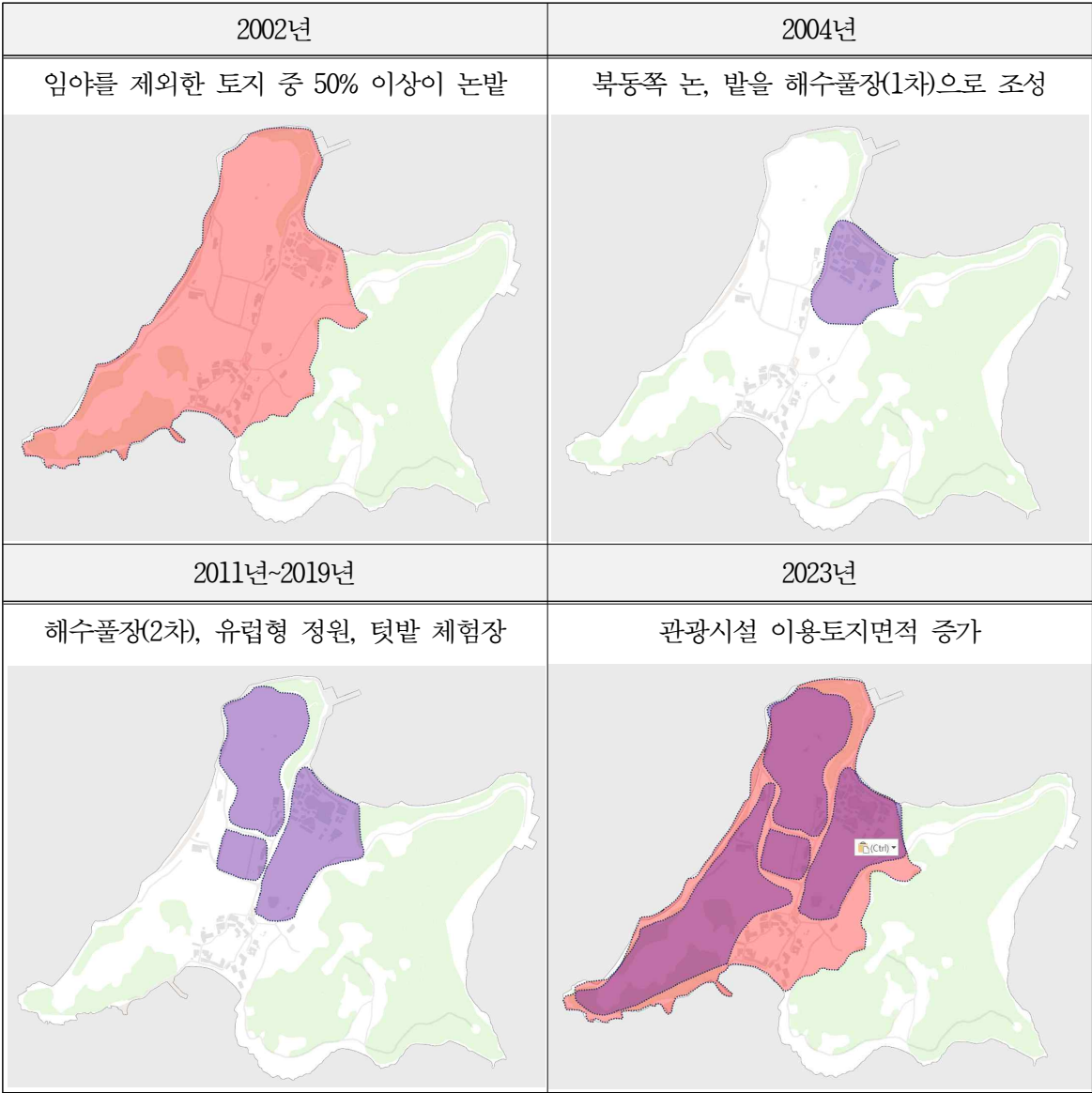
1.4 토지이용

1.4.1 토지변화

■ 섬 발전과 함께 물리적 환경이 급변한 외달도

- 2000년대 초에는 논밭이 가장 많은 면적을 차지하고 있었으나 섬 개발사업 당시 농지를 관광시설 이용토지로 사용하여 해수풀장, 유럽형 정원, 텃밭 체험장 등의 기반시설을 조성함
- 임야를 제외하고 토지 면적이 가장 높았던 논밭 비중이 국공유지로 변화함

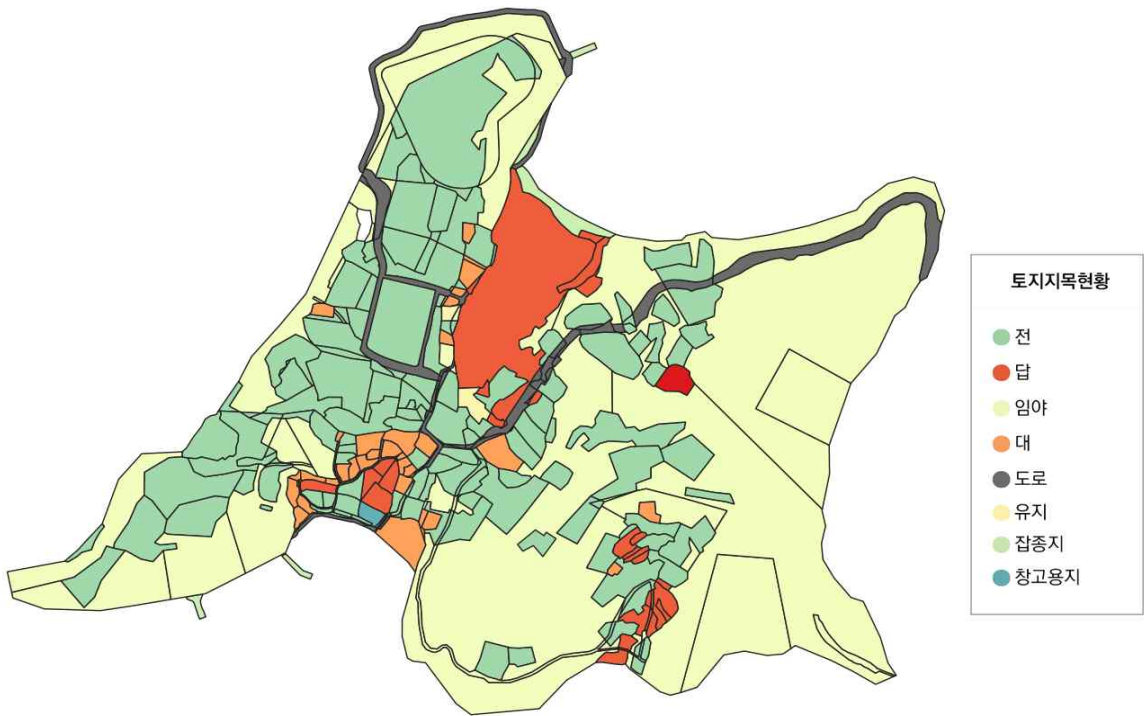
<그림-외달도 토지변화>



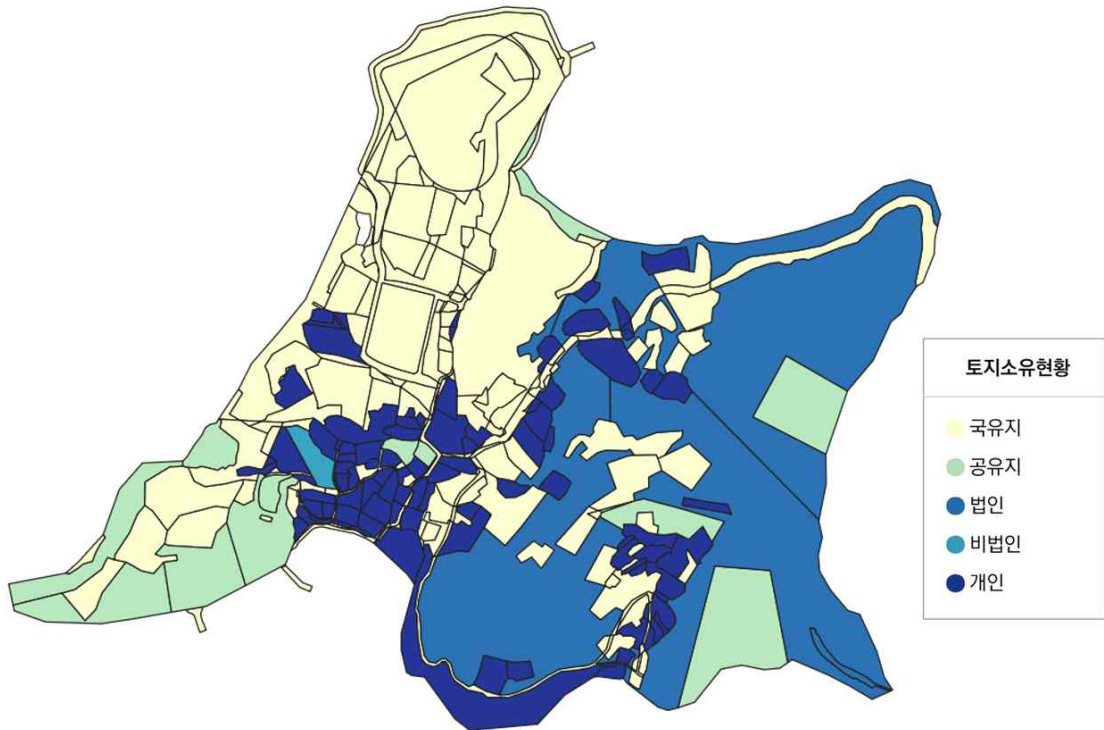
1.4.2 지목별 토지 및 소유

■ 임야, 논, 관광시설로 구성, 높은 국공유지 비율로 사업추진이 용이

<그림-외달도 지목별 토지이용>



<그림-외달도 토지 소유>



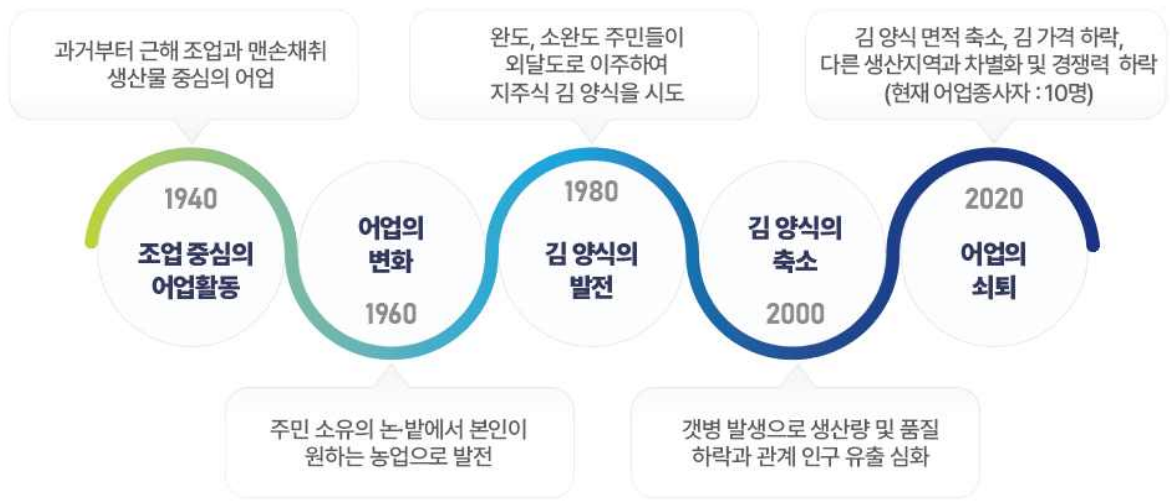
1.5 경제 · 산업

1.5.1 어업의 변화

■ 섬이라는 지리적 특징보다 활동이 적은 어업

- 김 양식업이 한때 활성화되었으나 면적축소, 가격 · 경쟁력 하락 등으로 쇠퇴함

<그림-외달도 어업의 변화>

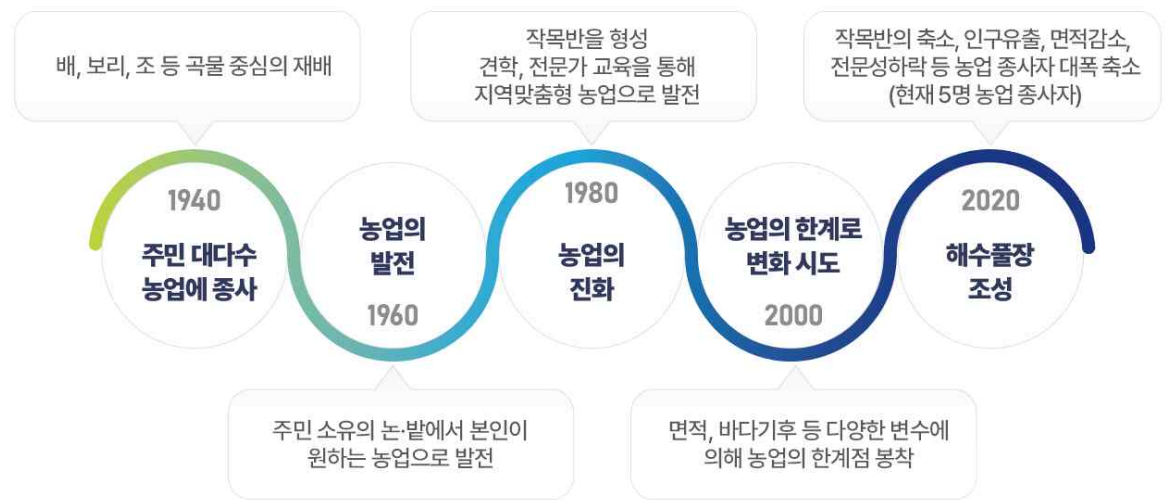


1.5.2 농업의 변화

■ 농업 중심의 활동과 소득 개선을 위한 농가의 노력

- 농업 경제구조로 변화시켰으나 전문성, 인구 유출 등으로 농업의 한계점에 봉착함

<그림-외달도 농업의 변화>

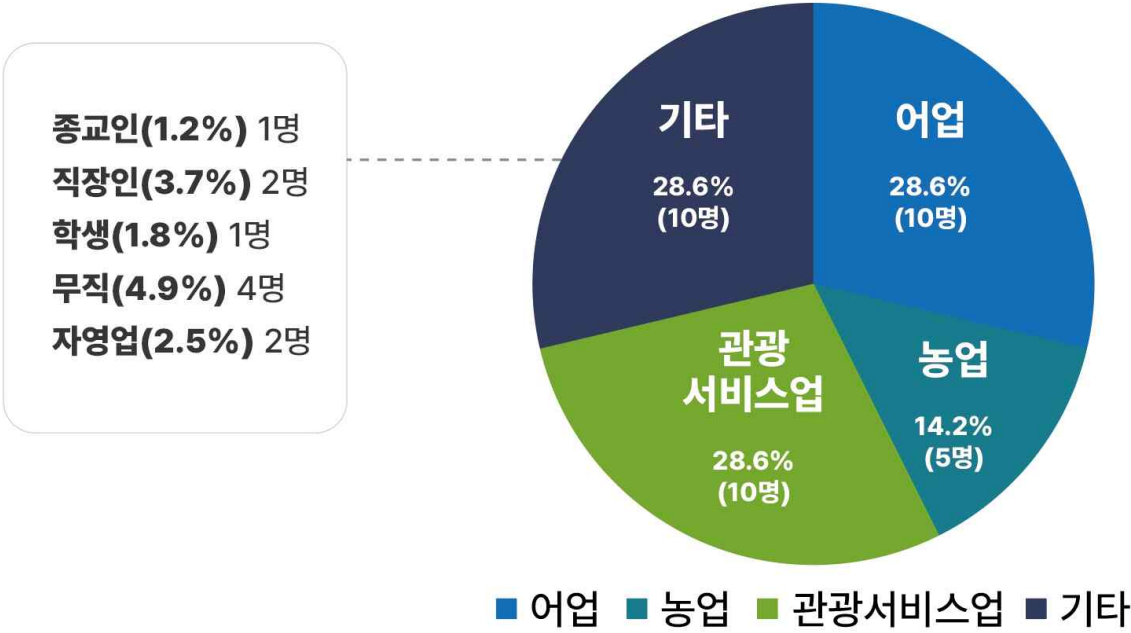


1.5.3 산업인구 및 생산물

■ 농·어업 겸업 종사자는 전체 인구의 42.8%를 차지

- 외달도 실거주자 35명 중 어업 종사자는 10명(28.6%), 농업 종사자는 5명(14.2%), 관광서비스업 종사자는 10명(28.6%), 기타(무직, 종교인 등)는 10명(28.6%)으로 나타남

<그림-외달도 산업인구의 변화>



■ 계절별 작물 및 어업생산물을 보유

- 외달도는 어업, 농업, 관광서비스업 중심의 복합적 경제구조로 수확은 적지만 계절마다 다른 수확물을 생산·판매하고 있음

<표-외달도 계절별 생산 및 생산물>

구분	생산물	현황	
봄	양파	목포농협에 수매 도시소비자 직거래를 통해 외달도 생산물이 유통되고 있음	
여름	민어, 전복		
가을	무화과, 낙지		
겨울	지주식 양식 김, 돌김(특산물)		

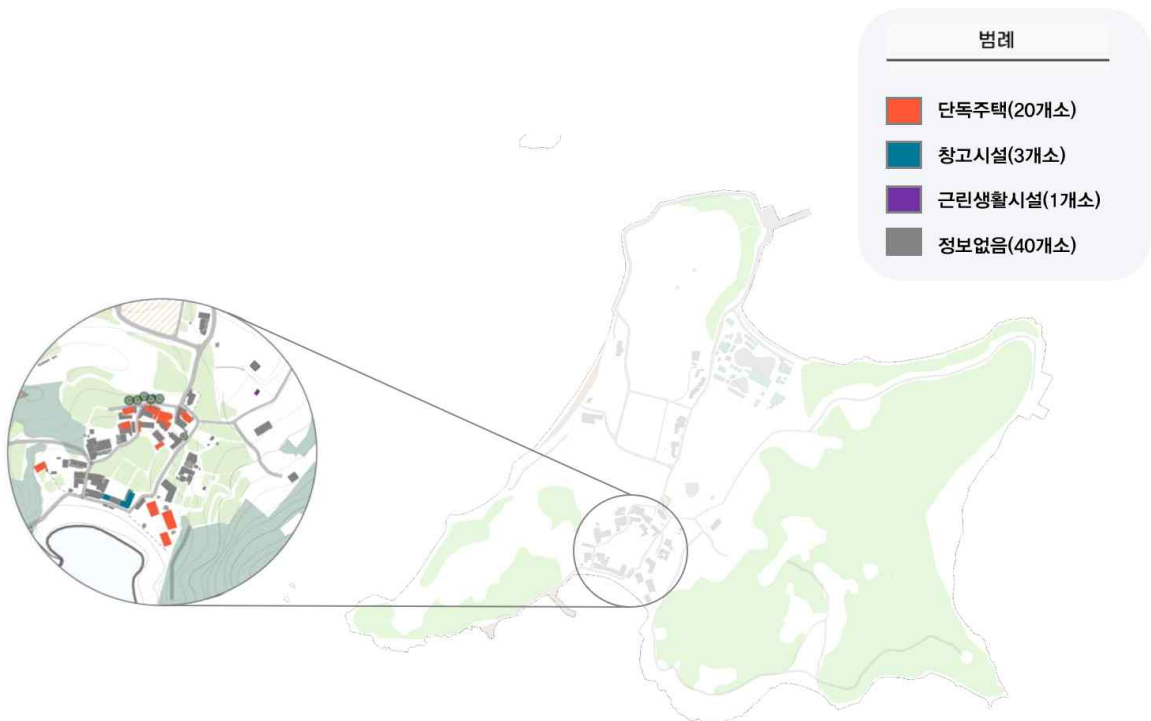
1.6 사회기반시설

1.6.1 건축물 현황

주거시설, 관광시설 중심의 건축물

- 외달도 내 약 64개의 건축물이 있으며 그중 허가·등록된 건축물은 약 24개소로 37.5%를 차지하며 나머지 40개는 무허가 건축물(임시, 개량, 농막 등)로 나타남
- 허가·등록된 건축물 24개소 중 단독주택이 20개소(83.3%)로 가장 많았으며 창고 3개소(12.5%), 근린생활시설 1개소(4.2%)로 나타남
- 판매시설로 등록된 곳은 공 폐가이며 숙박 시설은 단독주택으로 등록되어 있음

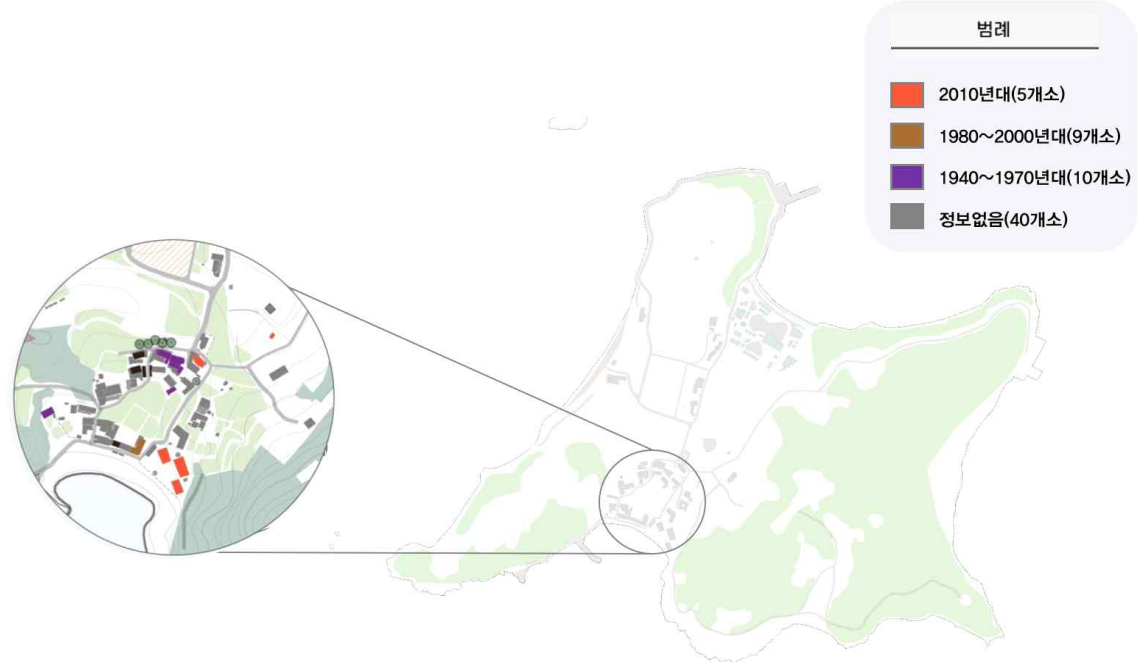
〈그림-외달도 건축물 현황〉



전체 건축물 중 노후 건축물이 비중이 높음

- 허가·등록된 건축물 24개소 중 2010년대 준공된 건축물은 5개소(20.8%)이며 1980년대부터 2000년 이전에 준공된 노후 건축물은 9개소(37.5%), 특히 1940~70년대 지어진 건축물이 10개소(41.7%)로 가장 많은 비율을 차지함
- 현장조사 결과, 허가·등록되지 않은 건축물도 노후 건축물로 조사되었으며, 일부 2000년대 지어진 건축물은 노후 건축물은 아니지만, 벽체 등의 파손이 관찰됨

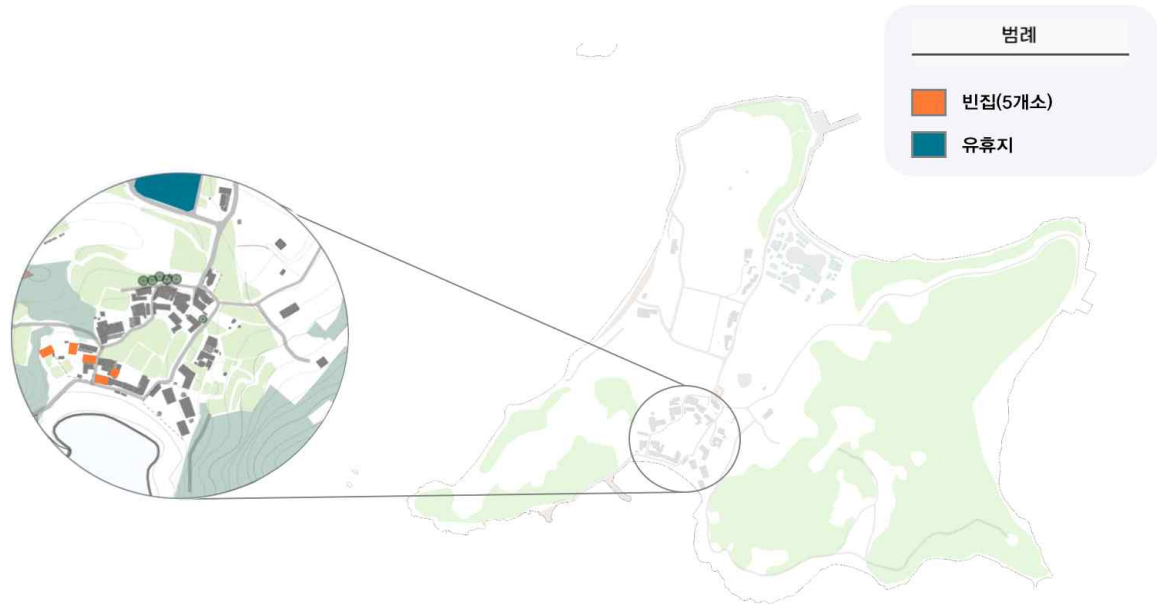
<그림-외달도 건축물 노후도>



■ 마을 곳곳에 방치된 빈집과 유휴지가 산재함

- 외달도 전체 건축물 64개소 중 현장조사 결과, 약 7.8%(5개소)가 빈집으로 조사됨
- 외달도는 섬 중심부에 「찾아가고 싶은 섬 가꾸기 사업」에 의해 텃밭 체험장이 조성되었으나 현재 방치되어 있음

<그림-외달도 유휴공간>



1.6.2 교육 시설

교육인구 감소로 인한 교육 시설 부재

- 외달도에는 1970년대 유달초등학교 외달 분교장이 있었으나 학생 수 감소로 1992년 폐교됨
- 폐교 이후 목포시가 매입하여 한옥 펜션을 조성하였으나 현재는 마을주민이 시설을 매입하여 운영하고 있음

<그림-외달도 교육 시설>

(구) 유달초등학교 외달분교장 위치	(현) 한옥 펜션
	

1.6.3 복지시설

주민복지 및 활동 공간의 부재

- 외달도 내 마을회관(달동 1300번지)이 있었으나 현재 철거되어 주민들의 교류 및 공동체 활동 공간이 없음

1.6.4 공공시설 · 공간

공공시설 · 공간의 유희화 및 노후화

- (공공시설) 외달도 내 공공시설은 공공화장실 2개소(선착장 입구, 해수욕장 내), 정자 1개(탐방로), 안내판이 설치되었으나 통일되지 못하고 노후화되어 시설물의 기능을 하지 못함
- (공공공간) 공공공간은 『찾아가고 싶은 섬 가꾸기 사업, 어촌뉴딜 300 사업』으로 텃밭 체험장과 바다정원이 있으나 현재 운영하지 않고 있음

<그림-외달도 공공시설>



1.6.5 기타시설

■ 주민공동체가 운영하는 게스트하우스와 외달도해수욕장

- 다솜센터(달동 1285-1번지) 1층은 창고, 식당(다목적실)으로 구성되어 있으며 2층은 게스트하우스(방 2개)가 있음
- 2004년 해수욕장, 방문객을 위한 공중화장실, 샤워장 등 관련 시설이 조성되었으며 여름철인 7월 말부터 8월 말까지 개장하여 사용함
- 다양한 사업들이 진행되면서 해수욕장의 규모와 시설이 축소되었으며 19년이 지난 지금 관련 시설 또한 노후화되어 있음

<그림-외달도 기타시설>



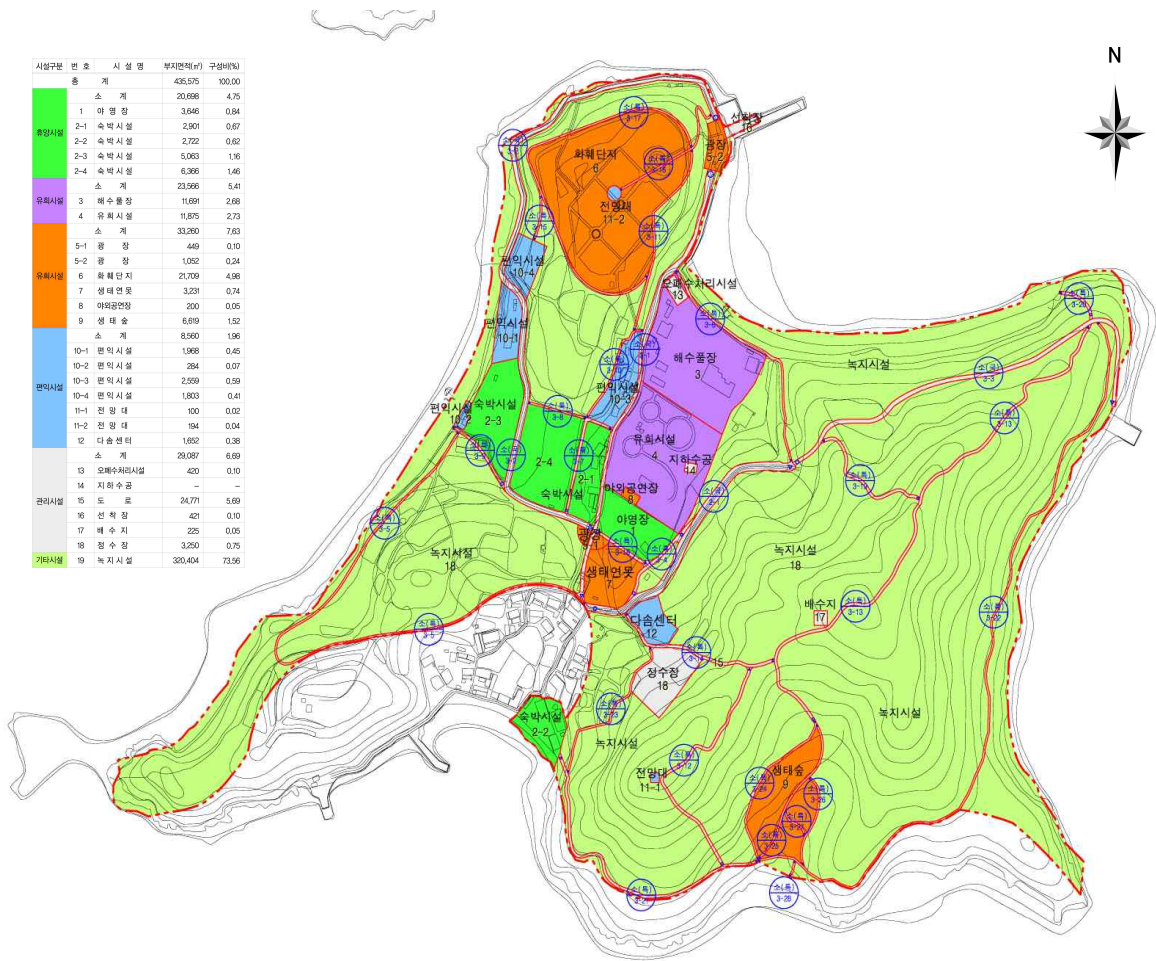
1.7 관광

1.7.1 관광 특화(유원지)지역

외달도 관광 자원화를 위한 유원지 지정·관리

- 목포시에서 유일하게 해수욕장을 보유한 섬으로 섬 전체를 체류형 관광지로 지역 경제 활성화를 도모하고자 2004년 06월 19일 유원지 결정을 고시함
- 2012년 12월 31일 외달도 유원지 조성계획 승인 고시를 통해 유원지로 지정되면서 휴양시설, 유흥시설, 특수시설, 편의시설, 관리시설, 기타시설이 조성됨
- 유원지 개발의 제도적 뒷받침을 할 수 있는 목포시 외달도 유원지 계획을 2024년 하반기에 목포시청 해양항만과에서 발주 예정임

<그림-외달도 유원지 조성계획 결정도>



※ 출처 : 목포시 도시관리계획(외달도 유원지 조성계획)

1.7.2 관광기반시설

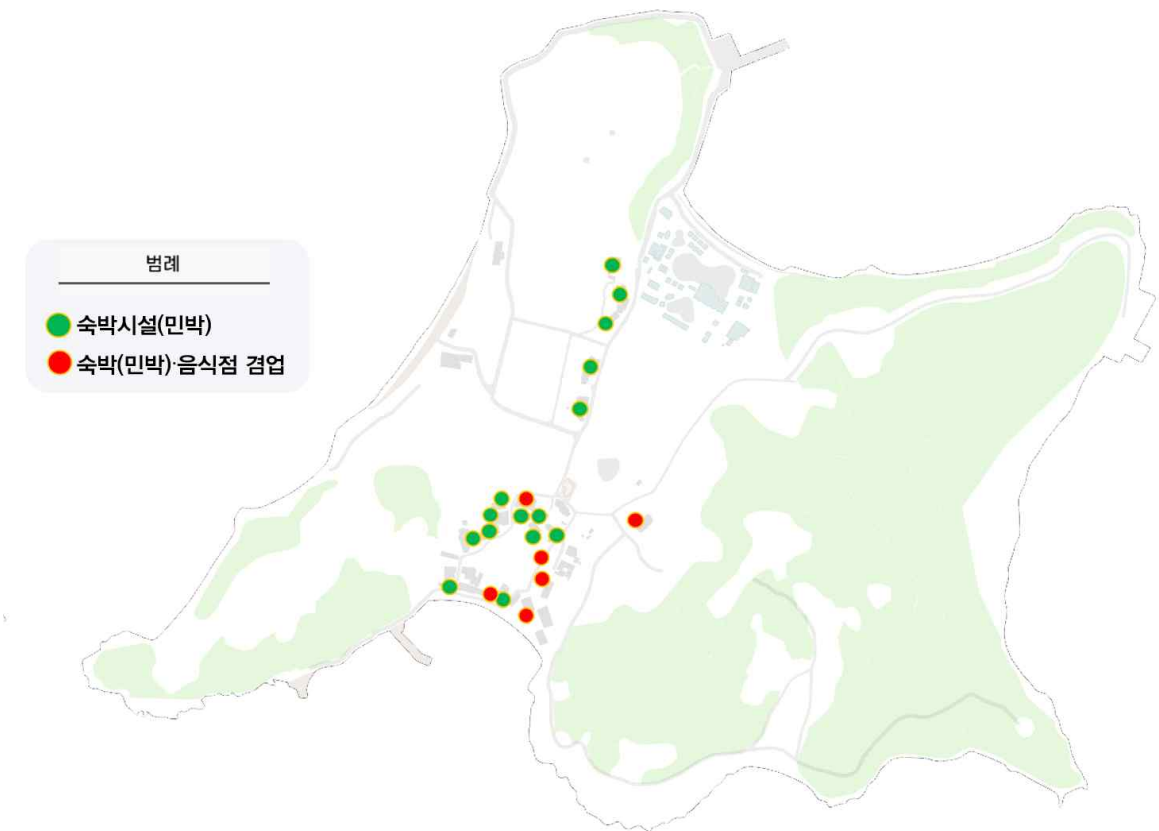
■ 관광기반 중심의 시설 집중

- 해수욕장 개장 이후 목포시 지원으로 숙박업소 및 음식점이 조성되어 현재 20개소가 운영 중임
- 해수욕장 입구, 마을 중심부에 집중적으로 분포하고 있으며 조성에 참여한 주민 대다수는 논을 소유하고 있던 주민으로 상업, 서비스업으로 업종을 전환하게 됨
- 여름 성수기 기간을 제외하고 대부분의 관광기반시설 운영이 어려워 노후, 방치된 시설이 증가하고 있으며, 방문객 체류 시간 및 만족도도 낮은 실정임

<표-관광기반시설 현황>

구분			위치	비고
해수욕장 주변	1	배경좋은민박	달동 1324-36	민박
	2	바다민박	달동 1324-34, 1324-35	
	3	오서요 민박	달동 1324-40	
	4	풀장민박	달동 1324-41	
	5	숙이네 민박	달동 1324-23	
마을 중심부	6	갯가 민박	달동 1296-3	
	7	오복 민박	달동 1298-1	민박, 음식점
	8	촌장민박	달동 1297-5	민박, 음식점
	9	한옥 민박	달동 1298-2	민박, 음식점
	10	외달도 목련정	달동 1300	
	11	혜성 민박	달동 1300-2	민박, 음식점
	12	훈이네 민박	달동 1300-3	
	13	쉽터민박	달동 1317	
	14	달성 민박	달동 1309	
	15	들목민박	달동 1308	
	16	은혜민박	달동 1307	
	17	영자네 민박	달동 1306	
	18	현대민박	달동 1304	
	19	신영민박	달동 1309-1	
	20	쌍둥이 민박	달동 1295	민박, 음식점
	21	다솜센터(다솜민박)	달동 1285-1	민박, 음식점

<그림-관광기반시설 분포도>



[춘장민박]



[쌍둥이 민박]



[한옥 민박]



[다솜센터]

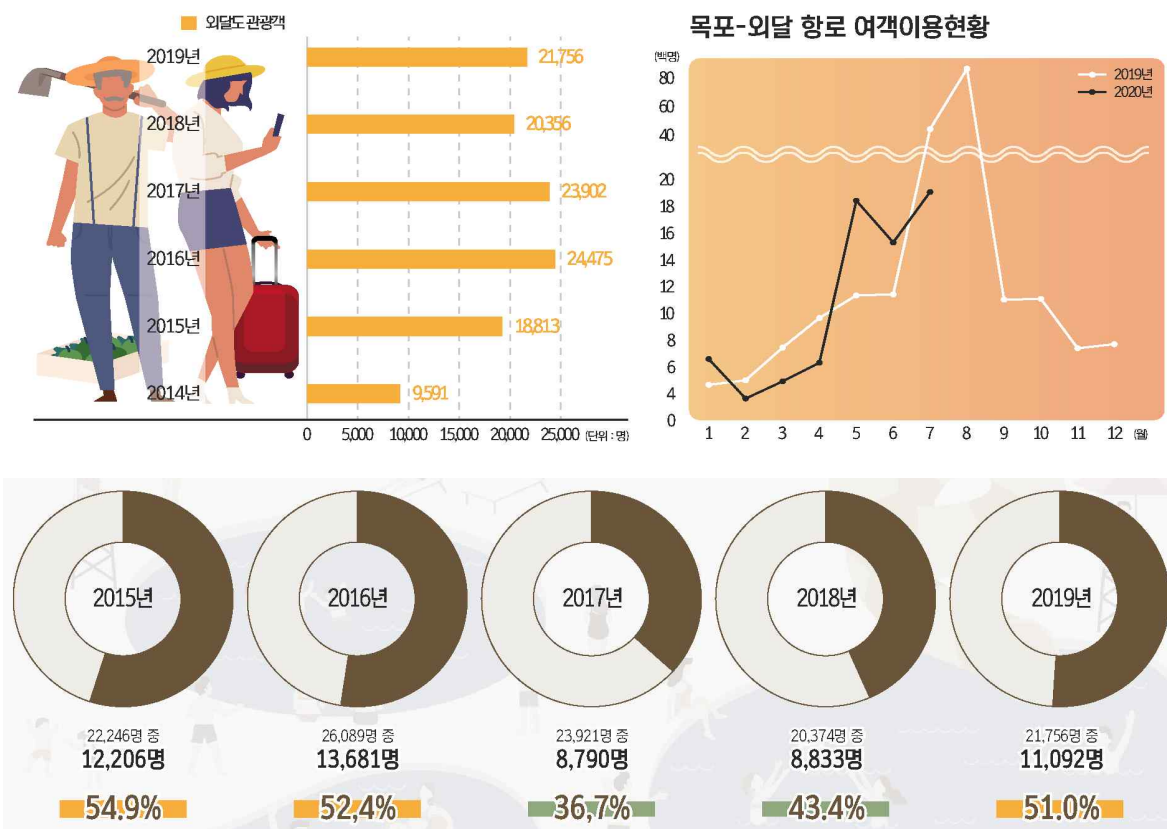


1.7.3 방문객 추이

■ 점점 감소하는 방문객과 성수기에만 집중

- 2019년 기준, 총 21,756명이 외달도에 입도했으며, 그 중 여름철인 7, 8월 입도객은 12,536명으로 외달도 전체 입도객의 57.7%를 차지함

<그림-외달도 방문객 추이>



- 숙박업은 방문객과 소통 부족, 서비스 용품 불량, 숙박 시설 노후화, 위생 불량, 관광지로서의 서비스 인식 부족 등의 요인으로 매출이 저조한 것으로 나타남

<표-외달도 카드 매출 현황>

소분류	2018년		2019년	
	7월	8월	7월	8월
숙박업	74,000	96,500	-	199,500
음료 식품	772,800	1,976,600	1,339,500	2,994,600
식당	516,000	122,500	69,500	1,203,500

※ 출처 : 목포시 통계정보서비스 관광 빅데이터 분석

1.7.4 방문객 동선

외달도 관광자원 중 휴양 관련 자원에 방문객 집중

- 외곽에 전망대, 탐방로, 생태숲 등이 구성되어 있으나 대표 관광자원인 해수욕장, 유럽형 정원, 해수욕장이 외달도항에 인접하여 관광객이 밀집되는 현상을 보임

<그림-외달도 방문객 관광객 동선>



관광형태의 변화에 따른 이용객 감소

- 외달도해수욕장은 무료로 운영하였으나 재정상의 문제로 유지관리의 어려움에 직면하여 입장료를 징수하였으나 이로 인해 체류 시간 및 소비 활동이 감소함
- 또한, 여객선 운항 증편으로 1박 2일 이상 체류하며 해수욕장을 이용하던 관광행태가 당일 관광으로 바뀌어 가는 추세임

<그림-관광형태 변화>



1.8 경관자원

1.8.1 경관특성

자연-어촌-마을 경관이 조화롭게 형성

- 외달도는 도서 지역이라는 지리적 특성에 의해 해안 경관과 내륙의 주거지 등이 조화를 이루는 자연경관을 형성하고 있음
- 주민들의 농·어업 활동과 마을을 형성하고 있는 다양한 물리적 환경요소(건축물, 담장, 길, 관광시설 등)가 외달도 경관을 형성하고 있음

<표-외달도 경관특징>

경관	주요 내용
자연 경관	해양경관-어촌마을 경관-산립 경관의 조화 - 해수욕장, 유럽형 정원, 해안 탐방로에서 조망하는 해안 경관은 우수함
어업 경관	어업시설과 작업환경에 의한 독특한 경관을 형성 - 외달도 근해에 조성된 전통 지주식 김 양식장은 매력적인 어업 경관을 연출함
마을 경관	상업(민박) 시설과 주거공간이 공존하는 경관 형성 - 좁고 부서진 안길과 돌담은 보행자 및 주거 활동 안정성을 위협하고 있음 - 마을 내 민박 시설과 주거공간이 공존하는 복합 경관을 연출함

<그림-외달도 경관도>



<그림-외달도 자연경관>



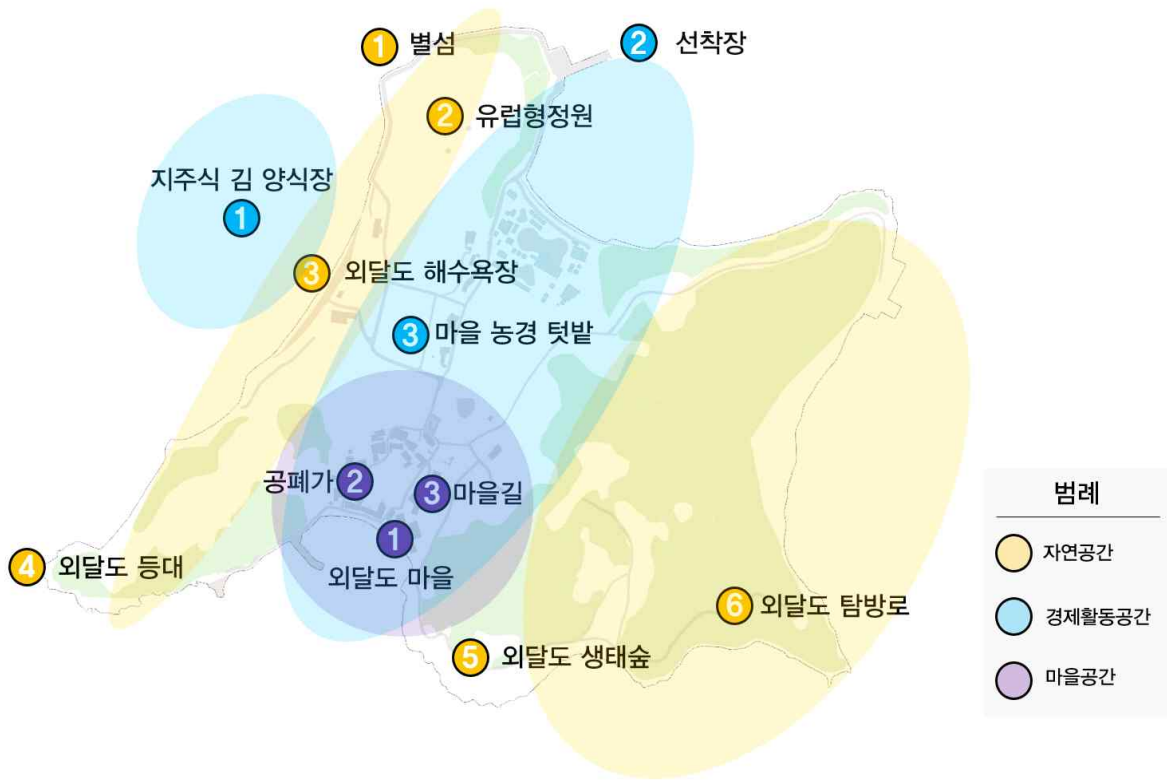
<그림-외달도 농·어업 경관>



<그림-외달도 마을 경관>



<그림-외달도 경관 종합도>



1.9 조직 · 공동체

1.9.1 지역공동체

■ 섬 내 다양한 경험과 역량을 보유한 주민공동체 다수 활동 중

- 부녀회, 지역운영위원회 공동체가 조직되어 주민자치 · 문화봉사 · 환경미화 등의 활동을 전개하고 있음
- 외달도 주민대표 6명으로 구성된 ‘가고 싶은 섬 가꾸기 사업 추진위원회’를 구성하여 지역 자원조사, 방향설정, 사업 발굴 등 자발적인 사업참여가 이루어짐

<표-주민공동체 현황>

구분	단체명	인원	활동
직능단체	외달도 부녀회	9명	- 주민자치, 환경미화, 문화봉사
	외달도 지역운영위원회	10명	- 시설운영, 환경미화, 주민자치
	가고 싶은 섬 사업 추진위원회	6명	- 사업 협의, 주민 의견수렴 및 조율

■ 마을발전 도모를 위한 주민공동체 활동 추진

- 외달도의 지역경제 활성화 및 소득 창출을 위한 외달도 협동조합과 같은 경제공동체 또한 조직 · 운영되고 있음
- 인근 섬들과 연계한 달리도 · 외달도 통합, 달리도 · 외달도 · 울도 통합의 어업 관련 경제공동체 또한 조직 · 운영되고 있음

<표-주민공동체 현황>

구분		단체명	인원	활동
외달도	직능단체	외달도 협동조합	24명	주민자치, 소득 창출
	경제공동체	목포농협 협동조합	12명	농산물 생산, 농협거래
공통	경제공동체	목포수협 달리 어촌계	25명	수산물 생산, 채취, 판매
		목포 지주 김 영어조합법인	42명	김 양식, 판매

2. 사례검토

2.1 사례검토 방향 및 선정

■ 도서 관련 정책 및 사업을 통한 사례검토 유형을 선정

- 1988년 도서종합개발 계획을 시작으로 2007년 문화체육관광부에서 『가고 싶은 섬』 시범사업 등 도서 관련 정책이 활성화되었음

<표-최근 도서 관련 정책 현황(2018년~2013년)>

정책 부서	도서 관련 사업	유형
행정안전부	제1차 도서종합개발사업(1988~1997)	정주 여건개선
	제2차 도서종합개발사업(1998~2007)	정주 여건개선
	제3차 도서종합개발사업(2008~2017)	정주 여건개선
	제4차 도서종합개발사업(2018~2027)	정주 여건개선
	어촌지역 소득증대사업(1994~2013)	소득지원
	해상교통 관련 지원사업(2005~진행 중)	복지지원
문화체육관광부	남해안 관광벨트 개발사업(2000~2009)	관광정책
	서해안 관광벨트 개발사업(2006~2015)	관광정책
	가고 싶은 섬 가꾸기 시범사업(2007~2011)	경관정비 및 보존
	가고 싶은 섬 가꾸기 사업(2015~2024)	경관정비 및 보존
	제1차 관광 개발 기본계획(1992~2001)	관광정책
	제2차 관광 개발 기본계획(2002~2011)	관광정책
	제3차 관광 개발 기본계획(2012~2021)	관광정책
	제4차 관광 개발 기본계획(2022~2031)	관광정책
국토교통부 및 해양수산부	동서남 해안권 발전종합계획(2011~2020)	관광정책
	해안 내륙권 발전종합계획(2021~2030)	관광정책
	해안마을 경관 형성 시범사업(2010~2013)	경관정비
	신 발전지역 종합개발계획(2008~2020)	정주 여건개선
	무인도서 종합관광계획(2010~2019)	관광정책
	어촌뉴딜 300 사업(2019~2022)	정주 여건개선
	제2차 해양관광 기본계획(2014~2023)	관광정책
	제2차 해양관광 진흥 기본계획(2014~2023)	관광정책
환경부	특정 도서 보전 기본계획(2015~2024)	생태계 보전
	명품 마을 조성계획(2011~2022)	정주 여건개선

■ 사례분석을 통해 외달도 사업추진의 효율성 증가

- 도서 관련 정책 사업 중『가고 싶은 섬 가꾸기 사업』과 유사한 경관정비 및 보존 유형을 선정하여 사례분석을 통해 사업의 효율성을 증가하도록 함
- 선정된 사업은 유형은 경관정비 및 보존으로 2015년부터 시행된『가고 싶은 섬 가꾸기 사업』이 유일하므로 기존 선정된 지역을 사례대상지로 선정함

〈표-가고 싶은 섬 가꾸기 사업 선정대상지〉

구분	선정대상지		주제	
2015년	여수	낭도	낭만	섬 도보여행 일번지
	고흥	연흥도	연분홍 치마	섬 하나의 미술관, 미술 여행
	강진	가우도	걷는 섬	바다 위를 걸어서 섬 둘레를 산책하다.
	완도	소안도	노랑 무궁화	다도해 전망을 만들다.
	진도	관매도	곰솔 숲	아이들은 생태체험을 부모님은 트래킹을
	신안	박월·박지도	노돛돌	퍼플 아일랜드 색채의 섬
2016년	보성	장도	꼬막섬	빨배가 있는 풍경
	완도	생일도	햇돌	해가 떠오르는 새로운 섬
2017년	여수	손죽도	꽃섬	바다 위 한 송이 섬마을 정원
	신안	기점 소악도	순례길	순례자의 섬
2018년	완도	여서도	돌담	천년의 세월을 견뎌 온 돌담의 섬
	진도	대마도	대마	청년 대마를 잡다
2019년	무안	탄도	키즈아일랜드	야광주도 프라이빗 가족 섬
	신안	우이도	백서향	천리향이 멀리 퍼지는 꽃섬
2020년	영광	안마도	의자섬	마음마저 시원한 명소 의자섬
	신안	선도	수선화	꽃과 예술이 넘치는 예술휴양 섬
2021년	진도	금호도	보물섬	호수를 품은 보물섬
	완도	금당도	금당별곡	건강의 섬
2022년	여수	연도	기암괴석	바다 위 바다 박물관
	신안	옥도	세계자연유산	근대역사문화가 숨 쉬는 역사 섬
2023년	목포	외달도	기본계획 수립	
	여수	대항간도		
		송도		
	신안	고이도		

2.2 사례분석

2.2.1 강진군 가우도

〈표-가우도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업개요〉

구분	내용																									
비전	강진을 대표하는 야간 관광지																									
목표	밤에도 쉽게 갈 수 있는 섬(대한민국 최고의 루미나 아일랜드) 안정적인 소득을 나누는 마을(주민 직접판매를 통한 소득 창출) 대규모 시설투자를 통한 상품 개발(외부자원 연계상품 개발)																									
핵심전략	야간관광자원 → 독특한 야간 경관자원개발로 야간 관광객 유치 주민소득연계 → 주민협동조합 운영 주민 판매상품 개발 민간자본유치 → 대규모 시설투자 상설 관광상품 개발																									
전략사업	빛의 광장 존 신비의 숲 존 빛의 터널 존 게임 존 루미나 플라워젠	주민 이익 공유제 실현 주민협동조합 운영 현실화 빛의 광장판매점 야간 자외선 손전등 대여 관광기념품 개발 및 판매	상설공연 및 공연단 상주 해상분수 쇼 짚트랙 조명 모노레일 이벤트 영상 야간경관 투어 개발																							
계획도	루미나 아일랜드 구성 LUMINA ISLAND GAU 꽃과 빛의 향기가 넘치는 강진군 최고의 야간관광지 <table><tr><th>분야</th><th>세부사업</th><th>예산액</th></tr><tr><td>계</td><td>계</td><td>2,966</td></tr><tr><td rowspan="3">하드웨어</td><td>루미나 아일랜드 조성</td><td>1,520</td></tr><tr><td>태파 산책로 조성</td><td>600</td></tr><tr><td>항기위 상채광콘텐트</td><td>120</td></tr><tr><td rowspan="2">주인교육</td><td>상용개발 컨설팅</td><td>영도</td></tr><tr><td>가편사설 조성</td><td>426</td></tr><tr><td rowspan="2">인간자원</td><td>시설조성</td><td>-</td></tr><tr><td>상품개발</td><td>-</td></tr></table>			분야	세부사업	예산액	계	계	2,966	하드웨어	루미나 아일랜드 조성	1,520	태파 산책로 조성	600	항기위 상채광콘텐트	120	주인교육	상용개발 컨설팅	영도	가편사설 조성	426	인간자원	시설조성	-	상품개발	-
분야	세부사업	예산액																								
계	계	2,966																								
하드웨어	루미나 아일랜드 조성	1,520																								
	태파 산책로 조성	600																								
	항기위 상채광콘텐트	120																								
주인교육	상용개발 컨설팅	영도																								
	가편사설 조성	426																								
인간자원	시설조성	-																								
	상품개발	-																								

2.2.2 신안군 선도

<표-선도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업개요>

구분	내용		
비전	‘나를 찾아가는 힐링의 섬’ 수선화의 섬, 선도		
목표	주민소득 활동 지원을 통한 마을 경제 활성화 도모 커뮤니티 기반 섬 관광 활성화 및 주민복지 실현 편의시설 확보 및 경관개선을 통한 정주 여건개선 선도 브랜드 개발로 관광 유인력 강화		
핵심전략	실현 가능한 계획수립 도보, 트레킹, 둘레길 조성으로 관광지 재탄생 장기적이며 연속성을 지닌 지속 가능한 사업으로 가치 추구 편의시설을 정비로 선도 전체 영향력 확보		
전략사업	주민소득 창출 다목적방문자센터 선도 밥상 개발 로컬푸드 직매장	선도 생태탐방로 선도책방 수선화 탐방로 경관등 지붕 채색사업	수선화 상징 조형물 나르시스 가든 황금사철나무 군락지 선도 소공원
계획도			

2.2.3 무안군 탄도

<표-탄도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업개요>

구분	내용		
비전	삼인 삼색의 즐거운, 누구나 행복한 놀이터 감탄! 탄도		
목표	함께 살피고 돌보는 주민공동체 활성화 안전하고 깨끗한 경관 및 환경조성 누구나 즐길 수 있고 특별함이 있는 관광자원 개발 안정적인 주민소득 창출로 살고 싶은 섬 조성		
핵심전략	공동체 활성화를 통한 서로 돕고 살피는 마을 돌봄의 문화 만들기 편의시설 확보 및 경관개선을 통한 정주 여건의 개선 탄도의 특색을 활용한 지속 가능한 소득 창출 탄도의 경관과 특색 있는 관광자원개발을 통한 관광 활성화		
전략사업	무인 점방 및 판매장 마을 공동문패 도선건조 공동작업장	마을 길 조성 갯벌 조형물 잔디 등 정원 및 단지 조성	감탄 길 조성 및 안내사인 삼색 숲길 조성 갯벌체험장 및 돌탑공원 다목적 방문객 센터
계획도			

2.2.2 진도군 금호도

〈표-금호도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업개요〉

구분	내용		
비전	배 타고 장 보러 가는 로컬마켓 금호도		
목표	새로운 : 나의 생활 스타일 건강한 : 건강한 로컬푸드 즐거움 : 나를 위한 특별한 공간 나만의 : 푸드 레시피		
핵심전략	제대로 된 요리가 주는 새로운 장보기 문화 건강하고 오감이 즐거운 섬 셰프가 선사하는 건강한 맛 직접 체험하고 즐기는 즐거운 문화가 넘치는 힐링과 웰빙 나만의 맞춤형 로컬 꾸러미		
전략사업	섬마을 로컬마켓 금호도 팩토리 마을농장 섬 집 리조트	금호도 섬길 생달나무숲 금호도 사계절 꽃 단지 상징물 조성	마을공동체 식당 금호도 점방 마을 경관정비
계획도			

2.3 소결

■ 사례분석을 통해 나타난 장·단점을 고려

<표-고이도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업개요>

구분	분석	적용
목표 부합성	섬의 고유의 생태자원 보존과 회복 등을 고려하지 않는 획일적인 개발사업 방문객과 자연이 함께하는 사업계획이나 지속 가능한 연속성 저하 정주 여건 및 정주 인구 정책	- 방문객이 가고 싶어 하는 외달도 <u>생태자원 활용 사업</u> - 실제 주민 주거환경에 맞는 정주 여건개선 및 정비사업 고려
추진체계 · 과정의 적정성	섬의 공간적 한계로 기획 및 협의 한계 주민협의를 위한 추진체계 부재 향후 시설 운영관리의 문제점 요인	- 『가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 운 영위원회 조직구성 - 주민주도형, 행정안정형 <u>사업 추 진체계</u> 를 구축
계획수립 적합성	실행과정에서 섬별 고유성이 두드러지지 못한 사업계획이 수립 사업 목표가 뚜렷하지 못하여 일부 사업 들은 객관적인 사업으로 전락	- 철저하고 정확한 분석을 통해 섬 의 <u>고유성과 기존 자원을 활용</u> 한 사업계획을 수립 - 사업목표와 부합하는 추진전략 수 립
예산검토	성과주의식 사업비 편성으로 주역 주민 현안 요구사업의 우선적 편성이 필요 사업비 책정에 대한 근거 부족	- 주민 요구사업과 『가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 세부사업의 <u>적절한 사업비 조정</u> - ‘나라장터’의 유사사업을 분석 하여 <u>근거에 의한 사업비</u> 를 도출
사업추진 효과성	관광기반 조성 및 새로운 관광자원 창출 로 섬 발전의 신성장동력 가고 싶은 섬, 다시 찾는 섬으로 인식변화 와 주민의 역량 강화	- 목포시를 대표하는 <u>가고 싶은 섬</u> 으로 발전 - 모두가 가고 싶어 하는 섬으로 기 획(안) 작성

3. 상위 및 관련 계획

3.1 상위계획 검토 및 분석

■ 상위계획 검토를 통한 계획의 기본방향 설정

- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 방향과 중앙정부, 전라남도, 목포시에서 수립한 상위계획의 기본방향, 세부 추진계획을 검토함
- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 목표 및 추진전략, 세부계획과 상위계획 간의 연계성을 높이도록 하여 사업의 시너지 효과 및 타당성을 확보함
- 상위계획 분석 시 달라지는 내용과 역할에 관한 사항을 검토하여 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 시대적 계획(안)이 반영된 효율적 계획을 수립하도록 함

■ 지역 특성이 반영된 사업 방향

- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 경관 형성과 계획을 실행하기 위한 추진전략을 분석하여 외달도 경관 세부사업에 반영토록 함
- 고유 생태자원을 고려하여 해양경관과 섬 경관 보전과 회복의 방향성을 고려하기 위하여 경관 상위계획을 분석하도록 함

<표-상위계획 검토항목>

구분	상위계획
중앙정부	제5차 국토종합계획(2020~2040)
	남해안권 발전종합계획 변경(2018~030)
	제3차 관광 개발 기본계획(2022~2031)
	제3차 어촌·어항 발전 기본계획(2020~2024)
전라남도	제4차 전라남도 종합계획 수정계획(2021~2040)
	전라남도 경관계획(2019~2035)
	전남권 광역관광 개발 계획 기본구상 연구(2021~2030)
목포시	2030 목포시 중장기 종합발전계획(2018~2030)
	2030 목포시 경관계획(2018~2030)

3.1.1 제5차 국토종합계획(국토교통부, 2020~2040)

■ 섬 해양관광 중심지 육성 및 기반구축을 통한 관광 경쟁력 강화

- 제5차 국토종합계획은 현재와 미래 세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하여 ‘모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터’를 계획을 비전으로 설정함
- 목포시는 전라남도의 4가지 기본방향 중 ‘섬·해양관광 중심지 육성(블루투어)’을 중심으로 목포권 성장거점 육성, 역사유적 연계 광역 호국 관광 지구 조성, 크루즈 기반확충 등 섬·해양관광 기반구축 및 연관산업 발전 도모가 필요함

<표-제5차 국토종합계획 요약>

구분	상위계획 분석
추진전략	지역 간 연대를 통한 균형발전, 지역 산업혁신과 문화관광 활성화 전 계층 생활공간 조성, 환경친화적 공간 창출 인프라 운영과 국토 지능, 대륙과 해안을 연결하는 평화국토 조성
전라남도 발전 방향	미래형 신산업 육성을 통한 주력산업의 고도화 남해안 섬 해양관광 중심지로 육성 (문화, 역사, 생태복원 중심사업) 미래산업 육성을 통한 살고 싶은 정주 여건 조성 동북아 중심지로 인프라 구축과 인재 육성

비전

모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터

목표

포용적인 국토 + 활력있는 국토 + 품격있는 국토 + 상생하는 국토

국토 발전전략

전략 1

개성과 경쟁력을 갖춘 균형국토 만들기

전략 2

편안하고 안전한 생활국토 만들기

전략 3

아름답고 지속가능한 매력국토 만들기

전략 4

편리하고 스마트한 첨단국토 만들기

전략 5

세계와 함께 번영하는 평화국토 만들기

※ 출처 : 제5차 국토종합계획서

3.1.2 남해안권 발전종합계획 변경(국토교통부, 2018~2030)

■ 해양레저관광 중심의 관광 활성화 및 관련 산업육성과 연계 계획

- 남해안권 발전종합계획은 ‘상생과 번영의 남해안 공동체’라는 비전을 바탕으로 광역적 차원의 연계·협력 사업추진을 통해 지역의 동반성장과 남해안 지역의 상생과 번영을 도모하고 하나의 공동체 형성을 목표로 함
- 목포시는 남해안 해양관광 3가지 권역 중 서남 해안권에 속하여 섬·바다·갯벌 등 우수한 자연생태자원을 기반으로 한 글로벌 해양레저관광 중심지로서 지역관광 활성화를 위한 고부가 해양관광 산업육성 및 개발 가능성 등 검토가 필요함

<표-남해안권 발전종합계획 변경 요약>

구분	상위계획 분석
목표	동북아 5위 경제권 도약, 새로운 국토 성장축 형성, 전국 통합 생활권 구축
추진전략	남해안 광역관광 연계를 통한 동북아의 관광거점으로 성장 남해안 주력산업을 고부가가치 산업으로 육성으로 경쟁력을 강화 교통 인프라의 획기적 확충, 교통 네트워크 형성 자연 및 전통 문화자원을 활용하여 광역관광 네트워크 구축과 지역관광 경쟁력 강화



※ 출처 : 남해안권 발전종합계획 보고서(변경)

3.1.3 제4차 관광 개발 기본계획(문화체육관광부, 2022~2031)

관광의 일상화와 관광 자원화가 보편화를 위한 관광환경 조성

- 제4차 관광 개발 기본계획은 관광객과 지역민 모두가 기본적인 권리로서 관광을 이룬다는 ‘미래를 여는 관광 한국, 관광으로 행복한 국민’의 계획 비전을 수립함
- 목포시는 매력적 관광자원 발굴과 지속 가능 관광 개발 가치 구현을 통하여 해양 지역관광 활성화를 위한 고부가가치산업 육성 및 개발 가능성 등 검토가 필요함

<표-제4차 관광 개발 기본계획 요약>

구분	상위계획 분석
기본방향	전통적인 관광자원 경쟁력 강화, 관광 중심으로 전환을 통한 지역 성장 추구
추진전략	매력적 관광자원 발굴 지속 가능 관광 개발 가치 구현 편리한 관광 편의 기반확충 건강한 관광산업 생태계 구축 입체적 관광·연계 협력 강화 혁신적 제도·관리 기반마련

비전

• 미래를 여는 관광한국, 관광으로 행복한 국민

목표

• 경계를 넘어 확장된 미래 관광개발 구현

전략

사람과 지역이 동반 성장하는
상생 관광

+

질적 발전을 추구하는
스마트혁신 관광

+

미래세대와 공존하는
지속가능 관광

방향

6대 추진전략

개발 ▶ 매력적 관광자원 발굴

보호 ▶ 지속가능 관광개발 가치 구현

이용 ▶ 편리한 관광편의 기반 확충

개발·관리 ▶ 건강한 관광산업 생태계 구축

보호 ▶ 입체적 관광연계 협력 강화

관리 ▶ 혁신적제도 관리 기반 마련

※ 출처 : 제4차 관광 개발 기본계획

3.1.4 제3차 어촌·어항 발전 기본계획(해양수산부, 2020~2024)

어촌·어항 기능 강화를 위한 연계사업과 지속성 확보

- 제3차 어촌·어항발전 기본계획은 균형발전에 맞게 함께 고르게 잘 사는 어촌·어항 조성을 목표로 ‘어촌을 신명 나는 삶터로, 어항을 활력있는 경제거점으로’라는 비전을 갖고 있음

<표-제3차 어촌·어항 발전 기본계획 요약>

구분	상위계획 분석		
기본방향	어촌과 어항의 통합, 재생, 포용적 개발 및 네트워크화 지역 맞춤형 특화개발 및 성과관리, 안전하고 스마트한 어촌·어항 조성		
성과 목표	통합재생과 균형발전, 특화개발과 지역혁신		
	도시-어촌 소득비율 18년 80% ▶ 24년 85%	어촌지역 관광객수 18년 1.6억명 ▶ 24년 2억명	어촌어항 종합만족도 18년 67점 ▶ 24년 77점
4대 정책방향		12대 추진전략	
통합재생 가고싶고 살고싶은 어촌·어항 재생		1 어촌·어항 통합 재생 인프라 확충 2 어촌·어항 유휴자원 재생 3 모두가 살기좋은 어촌·어항 조성	
균형발전 고르게 발전하는 어촌·어항 개발		1 균형있게 발전하는 어촌·어항 조성 2 더불어 잘사는 어촌 기반 구축 3 지역성장을 주도하는 어항의 기능 강화	
특화개발 특색있고 활력있는 어촌·어항 조성		1 특색있는 어촌경제 활성화 2 새로운 활력을 창출하는 어항개발 3 매력있는 어촌·어항을 위한 경쟁력 강화	
지역혁신 안전하고 스마트한 어촌·어항 혁신		1 안전한 어촌·어항 기반 구축 2 깨끗한 어촌·어항 만들기 3 편리한 어촌·어항 개발	

※ 출처 : 제3차 어촌·어항 발전 기본계획

3.1.5 제4차 전라남도 종합계획(전라남도, 2021~2040)

■ 남해안 남부권 초광역 메가시티의 관광도시 거점 계획 반영

- 제4차 전라남도 종합계획은 상위계획인 제5차 국토종합계획 구현을 위한 고유의 비전을 ‘환태평양시대 신 해양·문화관광·친환경 수도 전남’으로 선정하고 한 반도 중심축, 세계적 관광문화 중심지, 에너지 대전환 글로벌 거점을 목적으로 함

<표-제4차 전라남도 종합계획 요약>

구분	상위계획 분석
권역 특징	환황해권 미래산업 육성 및 섬 관광 거점화 해상풍력, 그린 수소, 조선, 항공물류, 섬 관광
특화 방향	해상풍력 융복합 산업화 플랫폼 세계적인 명품 관광도시 전국 제1의 수산식품 도시 한반도 서남권 랜드마크형 거점 역 구축


목표

신해양시대
한반도
중심축

세계적인
관광문화
중심지

에너지
대전환의
글로벌 거점


추진 전략

추진전략 1

누구나 살기 좋은 활력있는 공간조성

추진전략 2

환경과 공존하는 스마트 농수산생태계 구축

추진전략 3

그린·디지털 중심 산업 대전환 선도 거점 육성

추진전략 4

세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성

추진전략 5

지속가능한 생태·환경 및 경관 조성

추진전략 6

글로벌 신성장 관광벨트 구축

※ 출처 : 제4차 전라남도 종합계획

- 52 -

3.1.6 전라남도 경관계획(전라남도, 2014~2030)

■ H/W 사업계획 시 소재, 디자인, 색채 등 전라남도 경관계획 반영

- 전라남도 경관계획은 ‘정감 있고 문화가 깃든 남도 경관’을 실현하며 전라남도민의 삶의 질 향상을 위한 방안제시를 목적으로 함
- 우수한 경관자원의 보전·관리, 남도의 역사문화를 존중하는 경관 형성 등을 기본 목표로 전라남도 경관계획을 실행하기 위한 7대 추진전략을 수립함

<표-전라남도 경관계획 요약>

구분	상위계획 분석
목표	우수한 경관자원보전과 관리 남도의 역사문화를 존중하는 경관 형성 경관훼손 방지와 이미 훼손된 경관의 정비 미래 지향적이고 능동적인 경관 관리체계 구축
기본방향	풍부하고 잘 보존된 산악경관 자원의 보전·관리·활용 전라남도 특유의 중요자원인 섬과 하천 및 해양경관의 보전·관리·활용 남도 문화의 이력이 배어있는 역사문화 경관자원을 최대한 존중 쾌적하면서 개성 있는 생활환경 조성 차분하고 정연하되, 권역별 지역 환경의 특성이 표출되는 지역 이미지 창출 아름답고 정연한 경관 형성을 유도 경관 상임기획단 신설·운영

※ 출처 : 전라남도 경관계획

3.2 관련 계획검토 및 분석

중복사업 방지 및 연계성 검토로 성장 연계성 확보

〈표- 관련 계획 검토항목〉

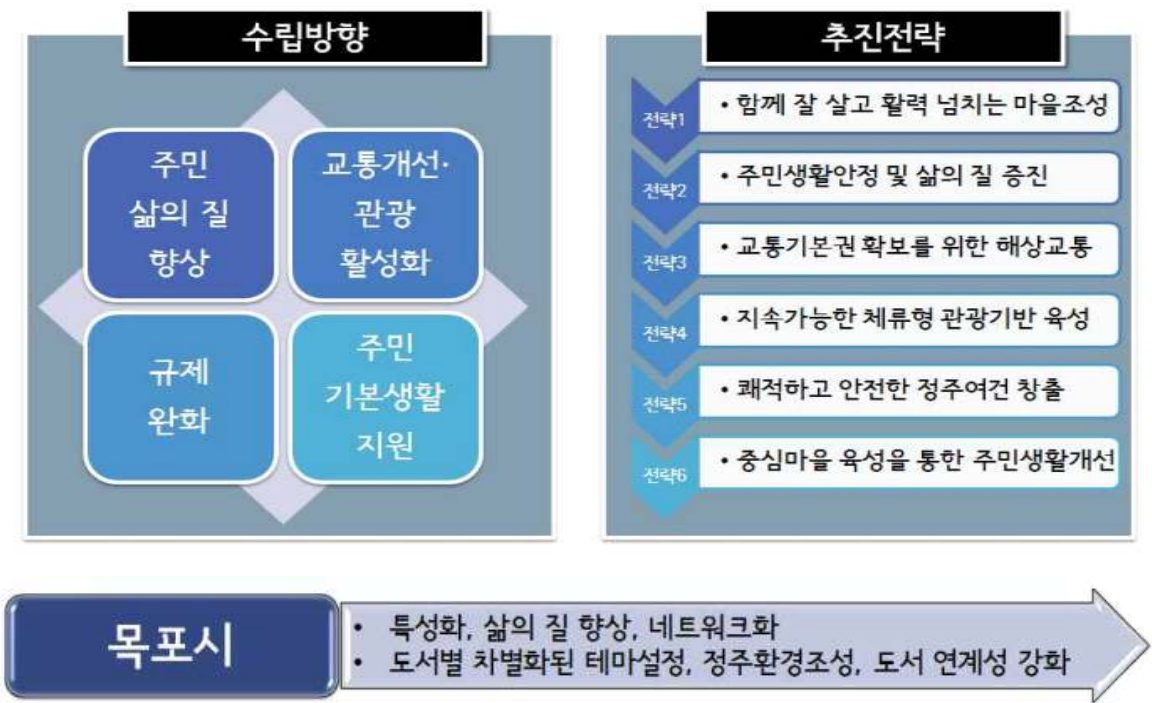
구분	관련 계획
추진 중	목포시 제4차 도서종합개발사업(2018~2027)
추진예정	관광거점 도시 기본계획(2028~2030)

3.2.1 목포시 제4차 도서종합개발사업(목포시, 2018~2027)

도서종합개발사업과 연계사업 발굴로 지역개발의 시너지 효과 창출

- 목포시 제4차 도서종합개발사업은 도시적 서비스 혜택을 제공 못 받는 도서 지역 주민의 편익과 소득 증대에 이바지할 수 있는 전략사업으로 구성되어 있음
- 도서별 차별화될 수 있는 테마 설정, 소득원의 확보와 정주 환경개선, 달리도- 외달도-울도-장좌도-고하도 연계성 강화를 중점으로 구성함
- 달리도는 일상과 체험의 섬, 울도는 풍요로운 생산의 섬, 외달도는 사랑과 문화예술의 관광 섬, 장좌도는 역사문화관광의 섬 조성을 계획함

〈그림-목포시 제4차 도서종합개발사업 도서발전방안〉



3.2.2 2030 목포시 중장기 종합발전계획(목포시, 2018~2030)

목포시 관광 개발사업 연계방안 검토

- 2030 목포시 중장기 종합발전계획은 ‘젊은 목포, 해양 목포, 미래 목포’ 라는 미래상을 제시하여 주민참여 기반의 실용성 있는 전략 및 핵심 정책과제 제시함

<표-2030 목포시 중장기 종합발전계획 요약>

상위계획 분석			
해양수산 특화발전 협력성장	경제산업/ 일자리	노동과 기업의 가치와 자유를 존중하는 해양활력도시	명품 및 청년 기업 육성 광역경제 프로그램 도심의 경제 거점화 해양수산 융복합 벨트의 완성
문화예술 시민문화 관광도시	문화/관광	오래 머물고 싶고, 다시 찾고 싶은 매력적인 문화도시	관광도시 브랜드 구축 및 상품 개발 관광도시 수용태세 강화 특화 관광 콘텐츠 및 자원개발 추진 해양관광 도시 정체성 확립 원도심 관광활성화 추진 관광발전시스템 구축 스포츠건강 도시 조성
맞춤복지 지역사회 돌봄 교육복지	보건/복지/ 교육	시민 모두가 행복한 복지도시	시민의 소득 및 편안한 노후 보장 의료취약계층을 위한 공공의료 강화 모든 시민의 신체적·정신적 건강 보장 어린이와 청소년이 안전하고 존중받는 도시 조성 시민끼리 서로 돕고 나누는 훈훈한情시스템 조성
사람중심 질적성장 도시재생	도시/주거/ 교통	인간 존중의 미래를 준비하는 성장도시	미래변화를 준비하는 도시 균형있게 발전하는 도시 사람중심의 주택정책 추진 환경을 생각하는 도시계획 미래 교통수요의 대응체계 마련
친환경 지속가능	공원녹지/ 환경/경관	자연과 인간 모두가 건강한 안전도시	쾌적하고 건강한 도시 환경 내일을 준비하는 공원 계획 경관이 아름다운 도시 깨끗하고 아름다운 목포 조성
시민소통 공감행정	행/재정	시민의 자긍심을 살리는 행정개혁도시	시민과 함께하는 창의·공감 행정 도시 신뢰할 수 있는 건전 재정 운영 도시

※ 출처 : 2030 목포시 중장기 발전계획

3.2.3 2030 목포시 경관계획(목포시, 2018~2030)

목포시 역사자원 및 생태환경 보전을 우선으로 한 경관 관리 계획 필요

- 2030 목포시 경관계획은 경관자원 보전·관리 및 형성을 위한 장기적이고 실효성을 갖춘 체계적 경관정책과 관리방안을 마련하며 지역주민이 경관 형성 및 관리의 전반적인 과정에 참여할 수 있는 계획수립을 목적으로 함
- 목포시의 역사, 문화, 생활상, 입지, 미래 변화상 등을 고려하여 ‘문화 항구도시 목포’라는 목포시만의 정체성, 상징성, 미래 지향성이 내포된 미래상을 설정함
- 목포시 경관계획의 서해안 경관 권역에 속하며, 역사자원 고유 형태 및 생태환경을 보전을 우선으로 경관 관리방안이 제시됨

<표-2030 목포시 경관계획 요약>

구분	상위계획 분석
기본(안)	도시재생사업을 통한 활성화 신도심과 구도심 어우러진 경관 권역 정비 남악 생태 도시 경관 관리 계획 해양경관 조망 확보를 위한 경관계획 주요 산림자원 경관 훼손방지 및 활용계획
힐링과 활력의 해양역사문화도시 “문화 항구도시 목포” 선조의 영광과 아픔을 품은 해양역사문화의 산실 역사문화도시 빛으로 물든 산과 바다, 아름다운 항구도시 미항도시 바다와 하늘로 열린길, 전통과 젊음의 소통길 소통의 도시	

※ 출처 : 2030 목포시 경관계획

3.2.4 남부권 광역관광 개발사업(목포시 2024~2033)

■ 남도의 아름다운 섬 연출 및 도서 간 관광테마 연결 사업검토

- 남도 예술, 다도해, 관광문화콘텐츠 등 지역관광자원의 매력을 극대화하고 지속 가능한 관광 개발을 통해 관광수요 창출 및 지역관광 성장 동력을 마련함
- 섬 특유의 해양경관 및 생태자원의 정취와 야유를 느낄 수 있는 체류형 관광 SOC 거점 및 섬 연결 남도 해양관광 문화 벨트 조성

<표-남부권 광역관광 개발사업 요약>

구분	상위계획 분석		
기본(안)	5대 관광 매력 특화 프로젝트 남도 문화예술지대 구축(남서권) 한국형 웰니스 관광지대 형성(남중권) 해양문화체험 휴양지대 조성(남동권) 남부권 이음·채움·키움 프로젝트 추진		
추진 방향	1단계	스토리가 있는 관광 루트 특화(24~27)	관광·치유 연계
	2단계	남도형 아름다운 예술 섬 연출(28~30)	도서 간 관광 테마 연계
	3단계	남서권 5대 관광 매력 특화(30~33)	관광만(Bay) 구축

작지만 강한 테마로 어우러진 지역
소도시관광 활성화 축

단절된 바다와 육지, 내륙과 해양 등을 연결하고 연계시킨
순환관광 활성화 축

남서권 남중권 남동권

내륙 소도시관광 활성화 축 남동권

바다육지 순환관광 활성화 축

거점지역(9) : 남서권(광주·목포) 남중권(순천·여수·진주) 남동권(부산·울산·창원·통영)
핵심지역(8) : 남서권(신안·담양·해남·강진) 남중권(남해·합천) 남동권(고성·거제)

※ 출처 : 남부권 광역관광 개발 계획

- 57 -

3.2.5 관광거점 도시 기본계획(목포시, 2024~2025)

외달도 내 추진되는 사업 연계 및 시너지 효과

- 목포의 바다의 개발사업으로 목포를 대표하는 자연자원(섬, 바다 등의 해양자원) 등을 활용하여 특화성과 차별성을 강화하여 자원 활용의 극대화 도모
- 민간거버넌스 중심의 섬 특성을 극대화하는 정비·재생사업을 하였다면 이를 연계·활용하여 목포 바다를 즐길 수 있는 체류형 휴양관광 개발 추진을 목표로 함

<표-관광거점 도시 기본계획 요약>

구분	상위계획 분석	
사업 방향	오감을 만족시키는 미식체험의 공간과 ‘치유’의 기능을 담은 공간을 조성하여 체류형 이색관광 거점으로 육성	
사업(안)	체류형 체험 관광 기반구축 특산품 상품 개발 및 운영	빈집 활용한 슬로우키친 조성 사계절 특색 있는 농업 경관 조성 방문객 체류형 기반시설 확보 친환경 이동수단 도입
	힐링과 생산의 정원(보타닉가든) 농업 경관(슬로우 푸드 가든)	방치된 정원 활용 테라피 기능 식물과 외달도 야생화 중심의 보타닉가든 조성 식재, 관리, 판매 등 ‘꽃 구독 사업’으로 소득 창출이 가능한 체계를 도입
		
[보타닉가든 구상(안)]		[농업 경관(슬로우 푸드 가든) 조성(안)]

※ 출처 : 관광거점 도시 기본계획

5. 종합분석

5.1 분석 결과

〈표-종합분석〉

구분	종합분석	개발전략(안)
인문 사회	- 섬 한계에 따른 지속적인 인구감소 - 생활방식과 소득 차이로 인해 다양한 갈등이 유발	- 주민 삶 개선을 위한 정주 여건개선 - 공동체 활성화를 위한 주민역량 강화, 활력 증진 프로그램 도입
산업 경제	- 농업과 김 양식업의 쇠퇴로 관광 중심 경제구조로 변화함 - 해수풀장을 제외한 정원과 시설은 마을주민이 관리와 운영적 어려움과 갈등 문제로 방치됨	- 관광 중심의 시설 정비 및 콘텐츠 도입 - 외달도 경관 보존과 활용(안) 수립 - 방치된 공간의 활용(안) 수립
토지 이용	- 섬 개발사업으로 국유지 비율 상승 - 경사가 완만하며 용도지역 등 토지 활용도가 높음	- 공간분석을 통해 조성되는 HW 시설은 위치적 장점과 연계성을 고려한 계획수립이 가능
물리 환경	- 주거지 내 빈집, 혐오 시설이 곳곳에 있어 경관을 해침 - 경관 요소가 풍부하여 섬의 경관 잠재력 우수함 - 외달도는 마을행사, 주민 교류, 홍보 및 전시를 위한 HW 시설이 부족함	- 외달도의 전체적인 경관 및 공간 정비 계획 필요 - 섬 전체를 연계하여 방문객이 가고 싶어 하는 경관 사업추진 - 다양한 콘텐츠 수행이 가능한 다목적 공간이 필요
사례 분석	- 섬 고유의 생태자원 보존과 회복을 고려하지 않는 획일적인 개발사업 - 지자체와 주민 소통체계 부재로 사업 운영관리의 지속성 저하	- 주민주도형, 행정지원형 사업 추진체계를 구축 - 현황을 분석하여 섬 고유성과 기존 자원을 활용한 사업 구축
관련 계획	- 상위계획을 기반으로 어업환경 및 정주 여건개선 등 사업 다수 추진	- 상위계획과 연계한 종합적인 경관 보전 및 활용 전략 필요 - 외달도 관광 활성화를 위해 기반 정비와 경관 중심의 관광 콘텐츠 필요

4.2 개발과제 도출

- 종합분석 → 개발전략 → 지역 특화 공간을 분석한 결과 경관정비 섬 특성화 사업, 섬 관광 공동체 활성화 사업을 도출함

<표-종합분석>

구분	개발전략(안)		
인문 사회	- 주민 삶 개선을 위한 정주 여건개선 - 공동체 활성화를 위한 주민역량 강화, 활력 증진 프로그램 도입	① 선착장 공간	경관정비 / 섬 특성화 사업
산업 경제	- 관광 중심의 시설 정비 및 콘텐츠 도입 - 외달도 경관 보존과 활용(안) 수립 - 방치된 공간의 활용(안) 수립	섬의 관문이면서 주 동선 공간으로 섬 이미지 제고, 경관, 안전성 고려	
		② 차/도보 공간	
토지 이용	- 공간분석을 통해 조성되는 HW 시설은 위치적 장점과 연계성을 고려한 계획수립이 가능	섬 주민, 방문객 이동성, 경관, 편의성, 안전성 고려	
물리 환경	- 외달도의 전체적인 경관 및 공간 정비 계획 필요 - 섬 전체를 연계하여 방문객이 가고 싶어 하는 경관 사업추진 - 다양한 콘텐츠 수행이 가능한 다목적 공간이 필요	③ 산림/해양 공간	섬 관광 / 공동체 활성화 사업
		→ 섬 고유의 자연경관을 지속적인 관리와 활용방안을 고려	
사례 분석	- 주민주도형, 행정지원형 사업 추진 체계를 구축 - 현황을 분석하여 섬 고유성과 기존 자원을 활용한 사업 구축	④ 마을공동체 공간	
		공동체 활동 공간과 어촌 공간의 이해 등 교류 공간을 고려	
관련 계획	- 상위계획과 연계한 종합적인 경관 보전 및 활용 전략 필요 - 외달도 관광 활성화를 위해 기반 정비와 경관 중심의 관광 콘텐츠 필요	⑤ 관광/편의 공간	
		섬의 자연환경과 조성된 시설의 가치 상승과 차별화된 관광 콘텐츠 고려	

제3장 기본구상

1. 목표설정	1.1 미래상 및 발전 목표
	1.2 컨셉
	1.3 스토리텔링
	1.4 비전 및 목표
2. 외달도 공간환경	2.1 기본계획수립 및 운영 방향
3. 사업별 공간환경 분석	3.1 선착장 공간
	3.2 마을 공간
	3.3 경관 공간
	3.4 단위 사업 도출
4. 예비계획 검토 및 분석	4.1 예비계획 검토
	4.2 예비계획 대비 변경사항
5. 종합계획도	

1. 목표설정

1.1 미래상 및 발전 목표

1.1.1 발전 구상 과정

■ 외달도 ‘가고 싶은 섬 가꾸기 사업’ 추진위원회 결성

- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』을 수행하기 위해 6명으로 구성된 추진위원회를 결성하여 사업추진 시 발생 가능한 문제점과 마찰을 사전예방함

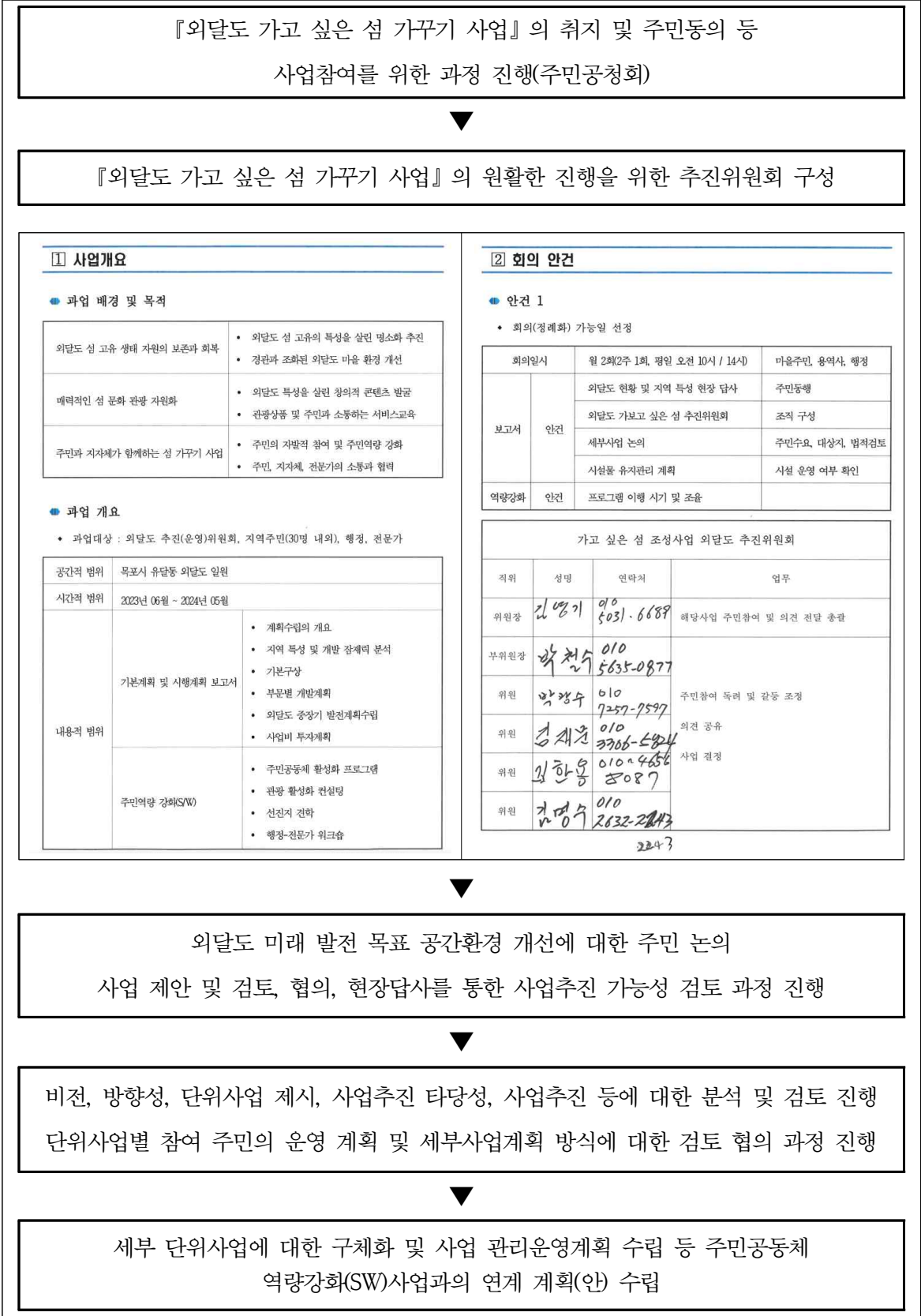
■ 주민수요와 전문가 의견을 반영한 사업 구상

- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』과 부합하는 방향성을 논의하고 결정짓는 과정을 함께 논의함으로써 다각적인 상황을 반영하도록 함
- 현장평가 시 행정, 전문가가 동행하여 입지별 특징과 사업의 타당성을 전문가적 시선과 행정적 문제점이 있는지 등 현장 중심형 계획수립 과정을 수행함

〈표-주민, 행정, 전문가가 사업 추진과정〉



<표-프로세스>

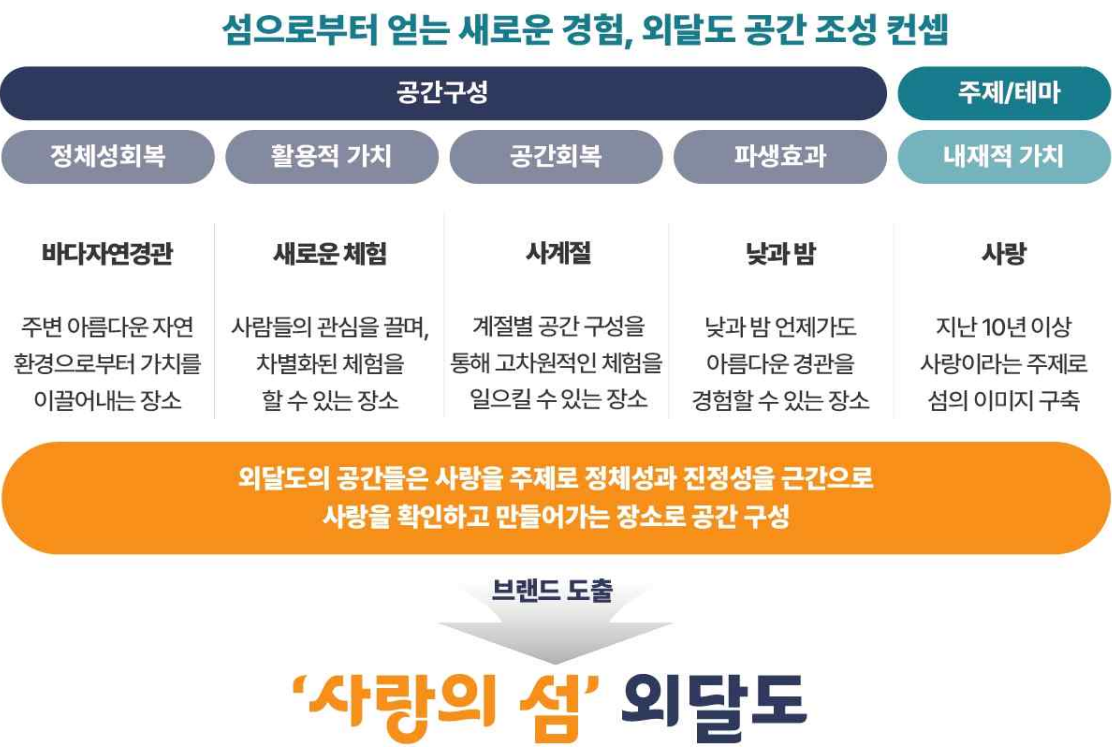


1.2 컨셉

1.2.1 컨셉 도출

- 외달도가 가지고 있는 외적·내적 가치를 활용하여 도출**
 - 외달도는 아름다운 자연경관과 다양한 체험을 제공하며, 지난 10여 년 이상 ‘사랑의 섬’으로 불리며 다양한 관련 활동들을 전개
 - ‘사랑의 섬’은 이미 외달도 이미지에 내재되어 있어 핵심가치 강화 확대를 통해 새롭고, 차별화되고, 지속 가능한 타당한 가치로 전환 가능
- 기존 콘셉트의 유연성·확장성을 통한 리 브랜딩**
 - 기존 ‘사랑의 섬’ 콘셉트는 제대로 된 비전과 목표를 설정하지 못한 채 애매한 포지셔닝으로 브랜드가 점점 약화하고 있음
- 공간 전략 수립을 통해 ‘사랑의 섬’ 콘셉트 확립**
 - 사랑을 주제로 실제적 경험이 가능한 공간 계획을 수립하여 콘셉트와 괴리가 느껴지지 않는 진정성 있는 로컬 브랜드 공간 조성

<그림-외달도 컨셉 도출>



1.3 스토리텔링

1.3.1 주제/테마

모든 세대가 사랑을 만들어가는 과정을 스토리텔링 화합

- 연인에서 부부, 부부에서 가족, 가족에서 노년까지 인생의 중요한 전환점을 주제로 이야기를 구성함
- 부부간의 사랑, 가족 간의 사랑, 연인과의 사랑, 노년의 사랑의 주제를 선정하여 외달도에서 사랑을 만들고 찾아가는 이야기를 사연 화합

〈표-외달도 사랑의 섬 스토리텔링〉

구분		내용
내재적 가치	연인과의 사랑	그들만의 특별한 추억을 만들고 미래를 그린다.
	부부간의 사랑	안정된 사랑을 추구하며 행복한 삶을 그린다.
	가족 간의 사랑	일상에서 벗어나 힐링하며 화목한 일상을 그린다.
	노년의 사랑	지난날을 추억하고 감사하며 영원한 사랑을 그린다.

1.3.2 공간 구성

스토리텔링 공간 전략 1 : 활용적 가치, 공간회복

- 공간을 중심으로 사랑의 주제를 연계하여 새로운 경관체계를 형성하도록 지원함
- 외달도 자연자원을 보존하고 활용하여 외달도 주제인 ‘사랑’의 해석을 확대하고 다양성을 확보함

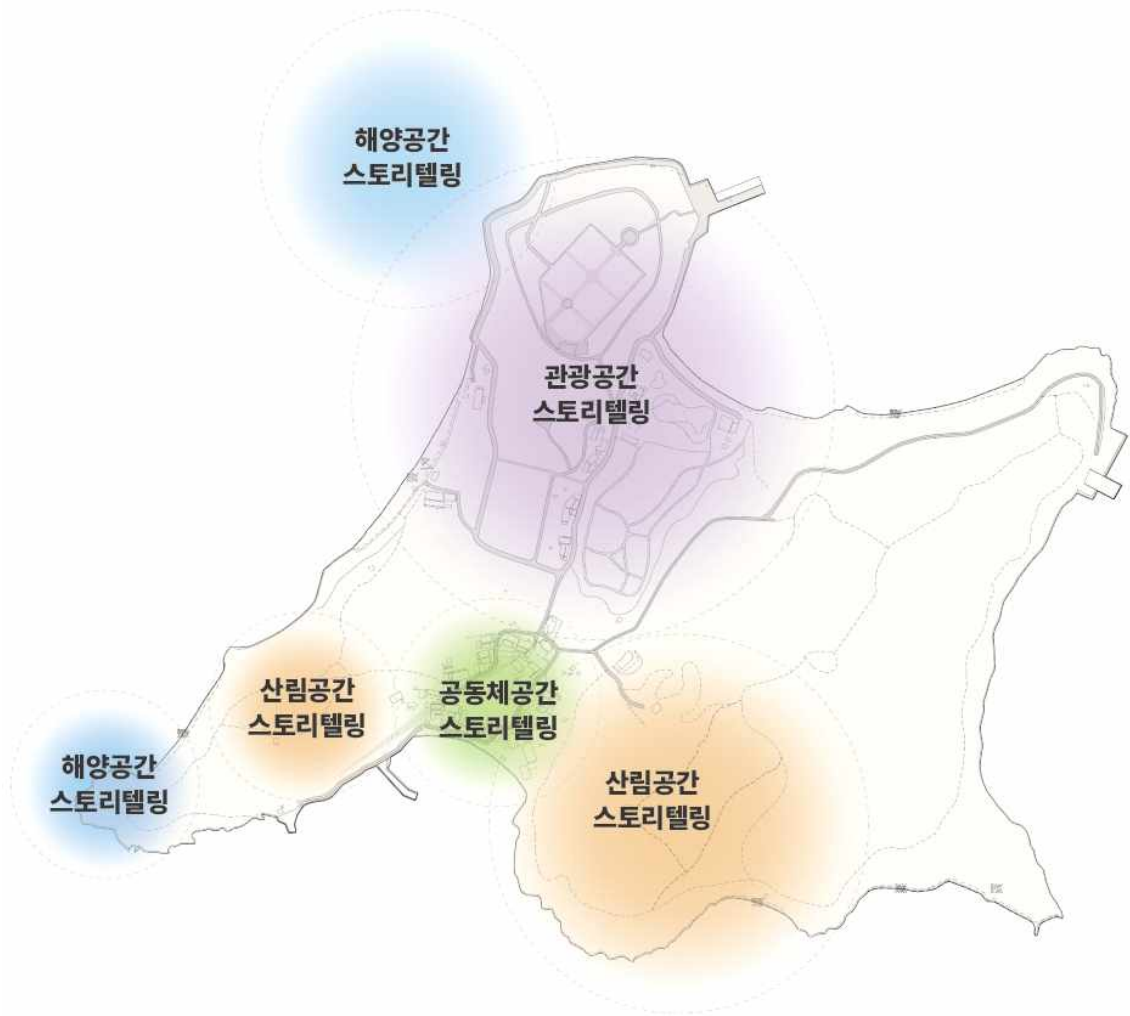
스토리텔링 공간 전략 2 : 정체성 회복, 파생효과

- 외달도만의 특별함이 있는 공간으로 구성하여 관광성을 회복함
- 가족 단위, 젊은 관광객 등 모든 연령층에 아우르는 공간별 주제를 정하여 방문객에게 공간적 의미를 부여하여 특별한 공간으로 재해석함

〈표-외달도 사랑의 섬 공간적 스토리텔링〉

스토리텔링	공간
외달도와 나의 첫 만남	선착장 공간
연인끼리 손을 잡고 바라보며 미래를 약속하는 외달도 바다와 별섬	해양 공간
가족, 연인들의 추억이 쌓여가는 외달도 해수욕장과 해수풀장	관광 공간
사랑이 피어나는 아름다운 빛의 향연이 펼쳐지는 로맨틱한 거리	도보 공간
소원을 빌면 사랑이 이루어지는 사랑등대	해양 공간
생태군락지 걸으며 서로를 알아가고 나를 찾아가는 사랑 탐방로	산림 공간
주민과 함께 이야기 꽃을 피우는 사랑이 꽃피는 마을	공동체 공간(마을)

〈그림-외달도 스토리텔링〉



1.4 비전 및 목표

1.4.1 비전 설정

다양한 분석을 통한 실현 가능한 비전 도출

- 상위 관련 계획, 지역 여건 등의 특징을 반영하여 주요 키워드를 도출하여 본 사업의 방향성과 발전성을 반영하는 하나의 캐치프레이즈로 함축하여 표현함

〈표 키워드 도출〉

외달도 여건	
1. 입지여건	핵심키워드
- 접근성이 취약한 해상교통 여건	관광, 해양경관, 문제점(부족, 한계, 격차) 개선, 공존
2. 자연환경	
- 개발이 용이한 토지구조 및 용도지구	
3. 인문환경	
- 인구 유입 대책 필요	
- 고령화 사회, 인구 격차 심화	
4. 경제구조	
- 농업, 어업의 쇠퇴와 김 양식업 증가	
- 관광서비스업 중심의 경제구조	
5. 생활SOC	
- 교육, 복지, 문화시설 부재	
- 관광시설의 노후화 및 축소	
- 안전 및 정주 여건개선 필요	
6. 경관	
- 해양-어촌-산림 경관의 조화	
- 주거시설과 상업 시설의 공존	
- 보존 및 활용 가능한 특화 산림과 해양경관	

1.4.2 비전

비전 도출

- 기존 관광자원, 해양경관, 군락지를 활용한 장기적인 가치 창출과 변화의 시작을 위해 외달도 특화 관광지의 재정립과 경관 가치의 극대화 방안을 제시함
- 직접적인 영향을 주는 관련 계획(보행 연도교 조성), 외달도 발전요소, 주민수요 따라 변화에 대응하는 새로운 도약을 위한 연계방안을 제시함

<그림-외달도 비전 구상>



- 외달도『가고 싶은 섬 가꾸기 사업』의 비전은 ‘자연과 공존하는 바다 위 휴양 관광의 섬. 사랑의 섬 외달도’로 설정함

<그림-외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 비전>

사람과 자연이 공존하는
사랑의 섬 외달도

1.4.3 발전 전략

■ 전략 1. 섬 고유 생태자원 : 해양과 정원이 공존하는 매력 넘치는 외달도

- 외달도 내 고유한 경관 보존 및 회복을 위해 관광 자원화할 수 있는 공간환경 관리체계를 마련함
- 외달도의 복합경관(주거+상업)/(해양+산림+농업)이 주민들의 생활과 조화를 이루도록 새로운 경관체계를 형성하도록 지원함
- 외달도 내 방치된 자연자원(군락지 경관, 등대 경관, 마을 경관)을 보존하고 활용하여 외달도 매력도를 향상하는 사업을 계획함

■ 전략 2. 섬 관광 자원화 : 주민과 관광객이 공존하는 활기 넘치는 외달도

- 외달도 주민들의 생활 터전과 관광서비스업 공간인 마을 내 낡고 방치된 혐오경관과 생활 시설 정비로 마을 내 숙박업 활성화와 편의성을 개선함
- 주민과 관광객의 교류를 통하여 소통과 참여를 독려하고 목포시를 대표하는 섬 관광지로써 주민 서비스 인식과 역량 향상 기회를 마련함
- 추진되었던 외달도 개발사업 중 의도와는 다르게 쇠퇴하는 관광시설을 정비하여 그 기능과 관광성을 회복하여 관광객에게 색다른 외달도로 인식 개선을 꾀함

■ 전략 3. 공동체 활성화 : 함께하는 즐거움이 공존하는 인정 넘치는 외달도

- 외달도 주민들의 사업참여와 소통을 위한 마을공동체를 구성하여 마을에 새로운 성장 동력에 함께하는 장을 마련함
- 문화·복지·생활문화를 공유 공간과 성장 가능한 공동체 프로그램을 지원함

〈그림-외달도 가고 싶은 섬 발전 전략〉



1.4.4 발전 목표

외달도 섬 매력도 및 주민만족도 향상

- 해양경관과 정원 공간을 계획하여 이국적이고 차별화된 외달도만의 매력도를 발산시키는 환경을 조성하도록 함
- 정주 환경 편의 증진을 통해 주민이 행복한 어촌 정주 환경을 조성하여 거주민의 삶의 질과 만족도를 향상하도록 함

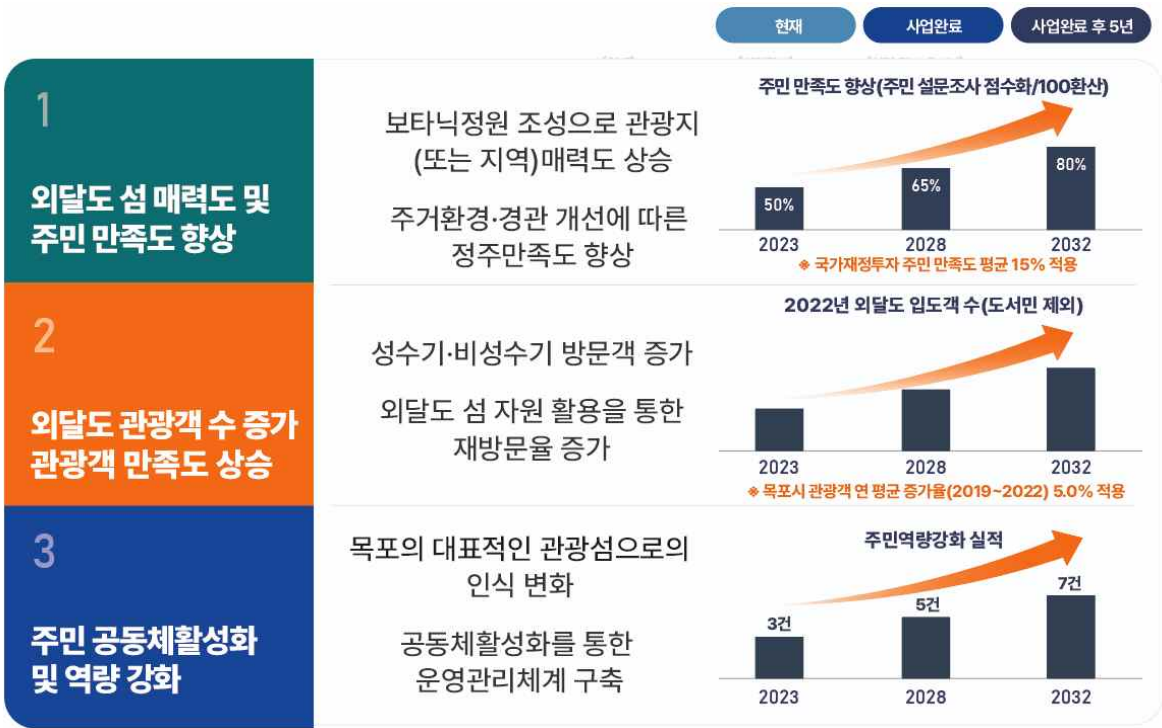
외달도 방문 만족도 및 방문율 증대

- 관광시설을 재정비하여 성수기 방문객 증가를 꾀하며 사계절 내내 방문 가능한 새로운 관광 콘텐츠 시설을 조성함
- 외달도 고유의 자원과 풍경을 활용하여 섬 관광 활성화를 도모하고 섬을 방문하는 관광객 방문율을 높이며 이후 다시 외달도를 찾을 수 있는 매력도를 증가함

주민공동체 활성화 및 역량 강화

- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 준비 단계부터 주민공동체의 참여와 협력을 통한 과업수행으로 주민역량 강화 활동의 효과를 증대함

<그림-정량적 발전지표>



2. 외달도 공간환경

2.1 기본계획수립 및 운영 방향

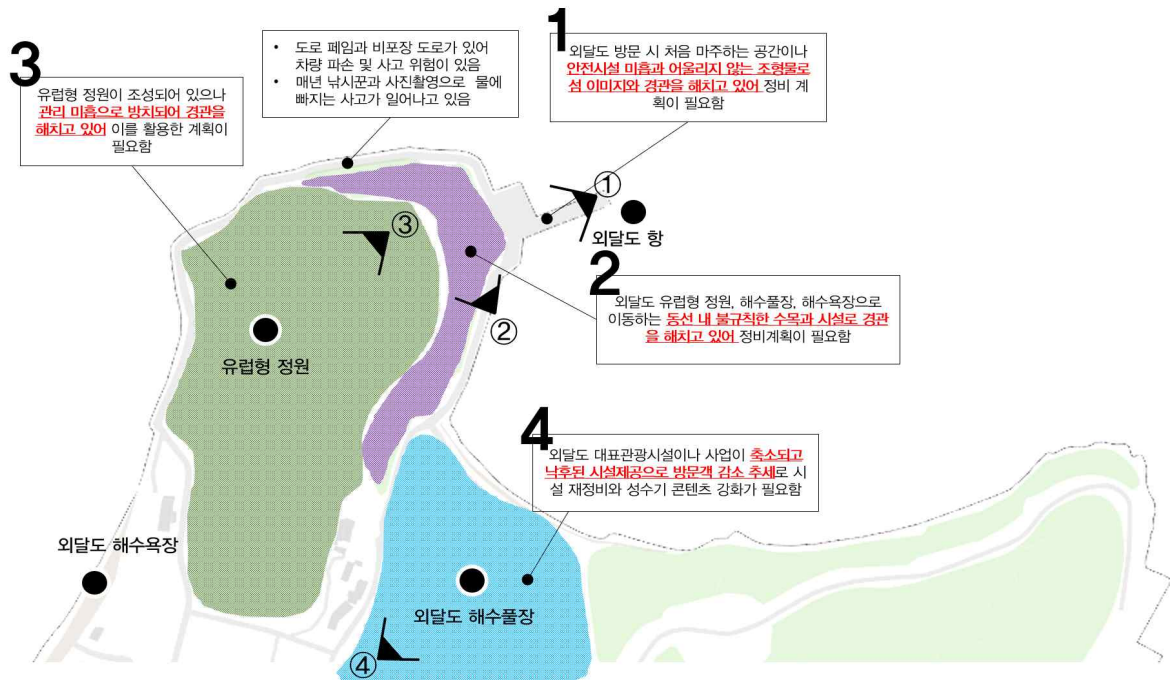
〈표-기본계획 수립 및 운영 방향〉

계획수립 및 운영 방향	
외달도 섬 생태자원 보존과 회복 ‘섬 경관 회복 및 자원 활용’ - 고유 경관자원 및 문화 등 섬이 가진 자원의 보존과 회복을 전제로 계획을 수립함 - 고유의 해양경관, 어촌마을 경관을 외달도만의 특화경관으로 유지하기 위한 관리 활동을 계획하여 실행함	
매력적인 섬의 관광화 ‘휴양+정원 관광 섬 육성’ - 새로운 공간 창출 및 신규 조성보다는 기존의 시설물과 자원을 활용하고 정비하는 재생형 개발을 계획함 - 방문객과 주거지(민박)가 공존하는 특성상 마을 정주 여건 및 경관 사업계획을 수립함	
지속 가능한 공동체 구축 ‘주민주도형 사업과 역량 강화’ - 주민들의 참여를 전제로 한 계획수립 및 사업 도출로 참여형 계획을 실현함 - 사업 완료 후 지속 가능한 사업의 운영관리 체계를 구축하고 실행할 수 있는 과정을 수행함	

3. 사업별 공간환경 분석

3.1 선착장 공간

<그림-선착장 공간환경 분석>



3.1.1 선착장 공간 사업계획

■ 외달도 대표자원 밀집 공간으로 경관개선·관광 강화 사업 집중추진

- 고유 경관과 관광 섬다운 조망을 갖추고 보여줄 수 있는 경관개선에 집중하는 사업을 계획함
- 유럽형 정원, 해수풀장, 해수욕장, 외달도 마을, 다솜센터 등으로 이동하는 동선을 고려하여 외달도 특성을 살린 경관계획을 계획함

〈그림-선착장 사업추진계획〉

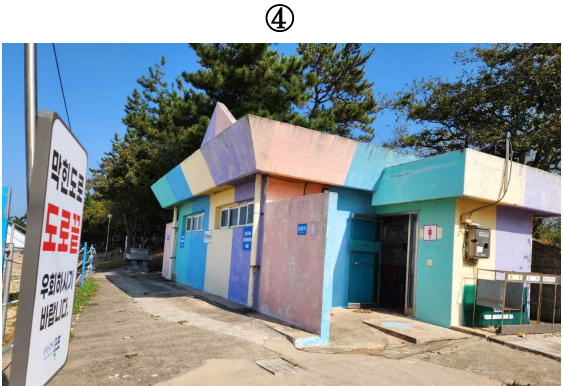
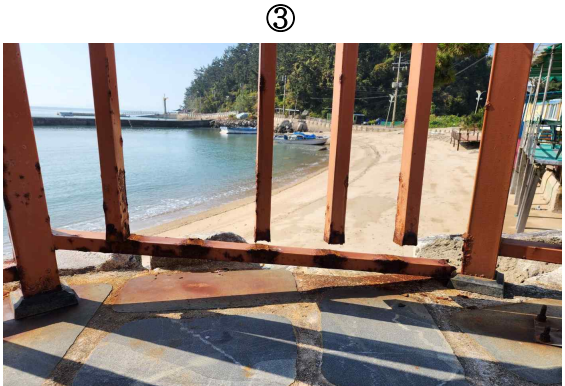
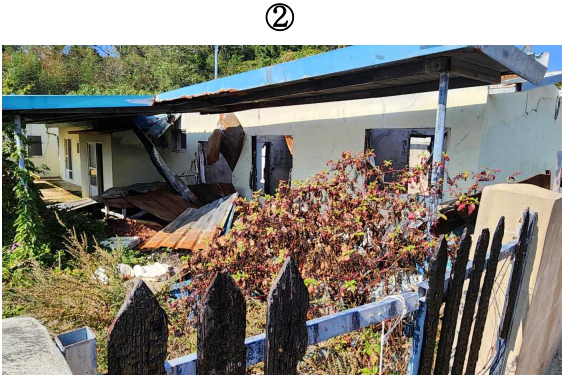
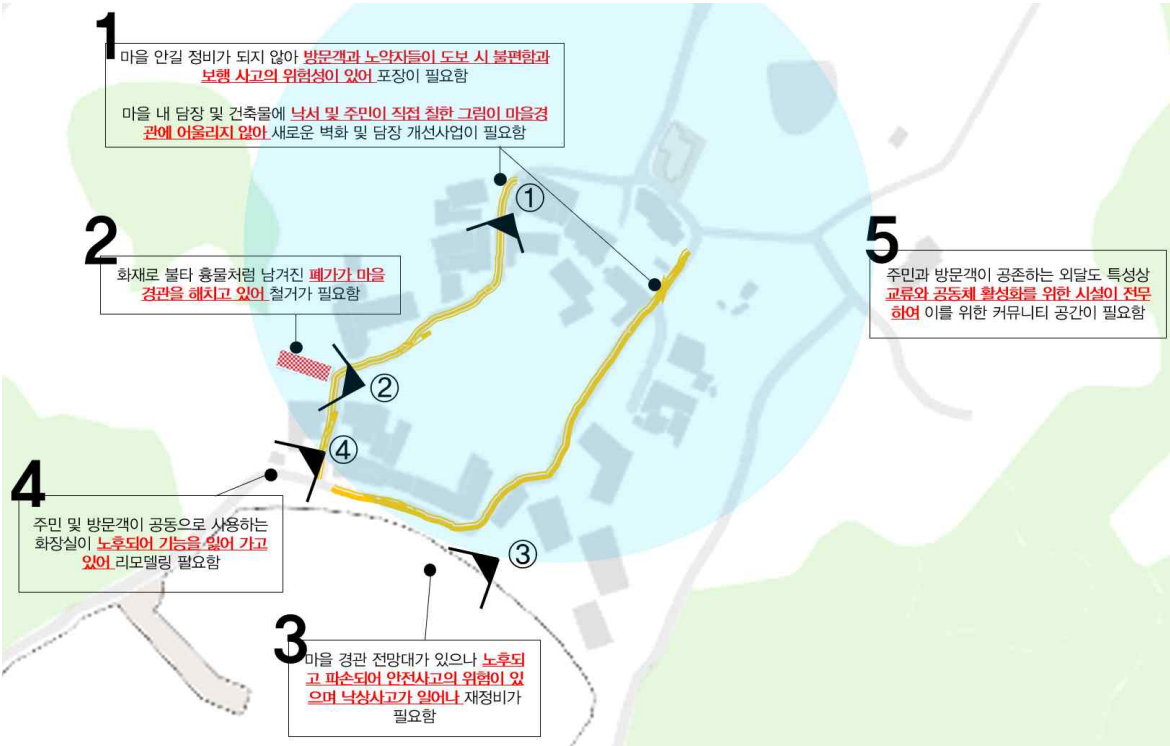


〈표-선착장 사업계획(안)〉

1	2	3	4
경관 거리 조성	맞이 공원 조성	캠핑장 기반조성	해수풀장 리모델링
- 시설물 철거 - 표지석 설치 - 안전시설 보강 - 도로포장 - 야간경관 조명	- 외달도 경관정비 - 시설물 정비 - 산림자원 보존 및 활용 - 포토스팟 및 조형물	- 캠핑장 기반조성 - 편의 및 부대시설 - 경관계획	- 노후 시설물 - 시설 확충 및 정비 - 방문객 편의시설

3.2 마을 공간

<그림-마을 공간환경 분석>



3.2.1 마을 공간 사업계획

■ 주민의 삶과 방문객이 함께하는 공간으로 안전과 편의성 사업 집중추진

- 방문객에게 어촌마을의 아름다움을 선사하고 경관을 보존할 수 있도록 정주 환경 개선과 경관정비 중심의 사업을 계획함
- 주거 및 활동 안전성과 편의성을 확보하는 사업을 계획함

<그림-마을사업 추진계획>

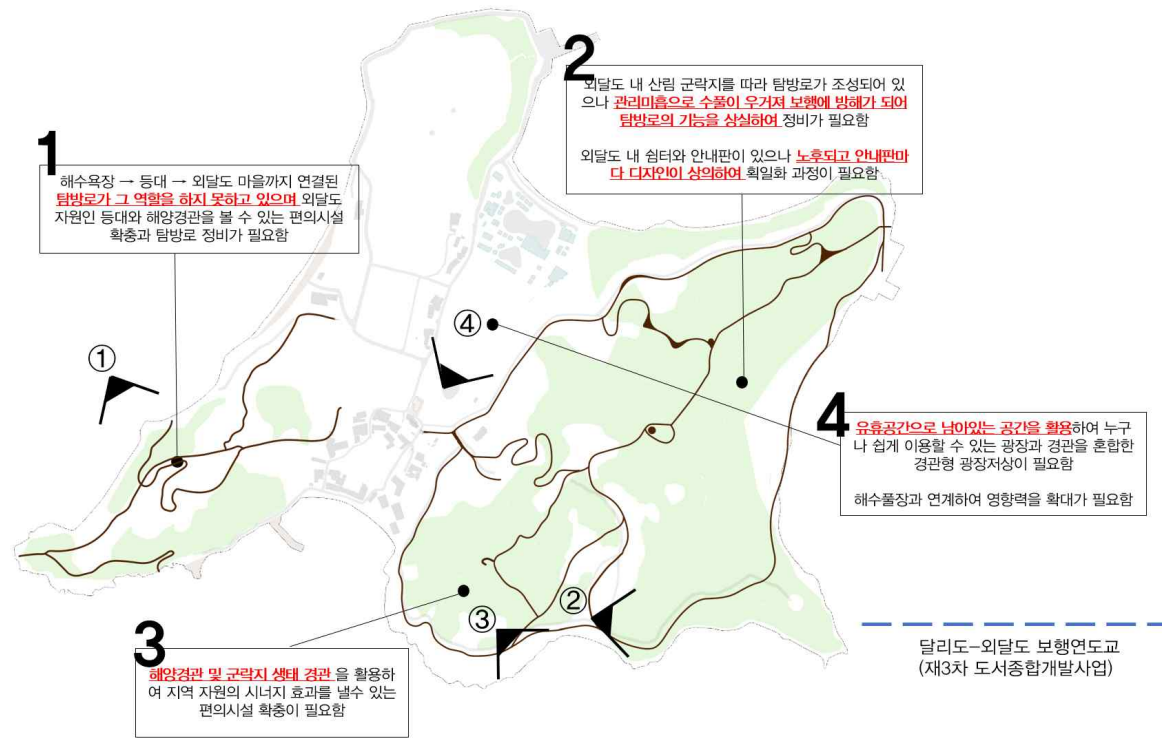


<표-마을 사업계획(안)>

1	2	3	4
경관개선	정주 여건개선		교통 및 홍보 전시시설 조성
- 마을 안길 정비 - 담장 정비 - 벽화그리기	- 야외 화장실 리모델링 - 분리 수거대 설치	- 마을전망대 정비	- 홍보 전시를 위한 커뮤니티센터 조성

3.3 경관 공간

<그림-경관 공간환경 분석>



①



②



③



④

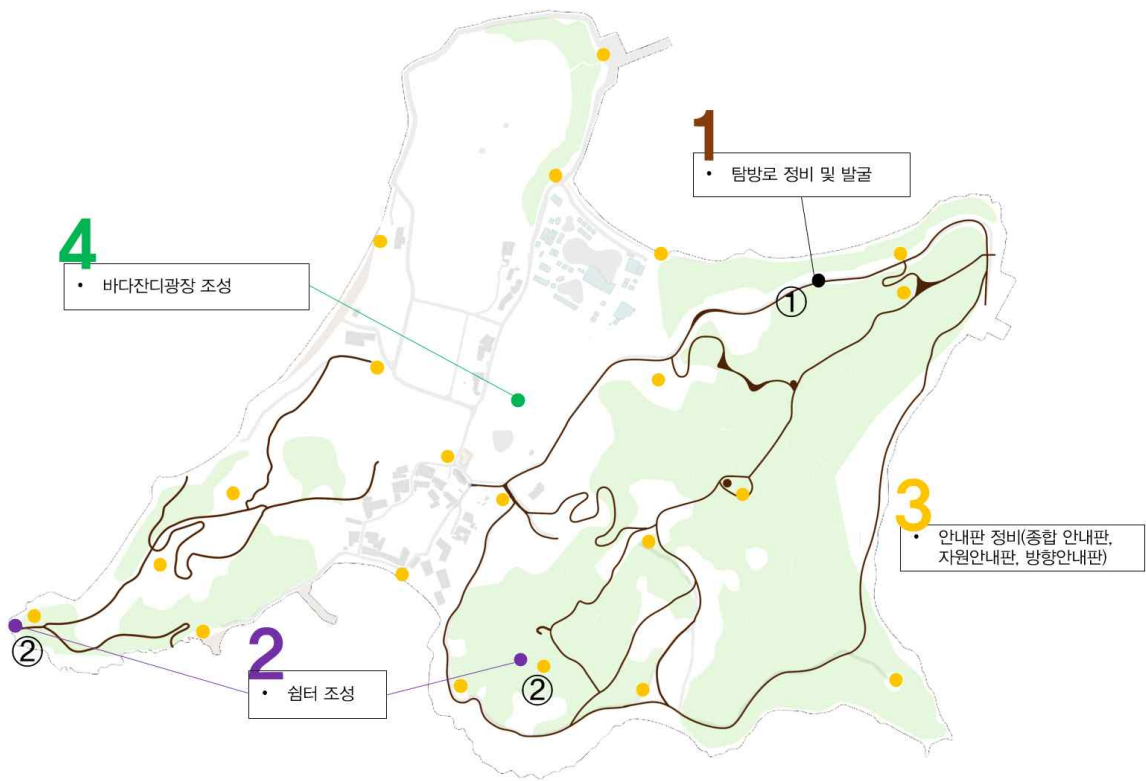


3.3.1 경관 공간 사업계획

■ 훼손된 경관 재생 및 매력적인 섬 구축을 위한 사업 집중추진

- 이미 조성된 탐방로를 정비하여 외달도에서 자생하는 군락지를 보존하고 방문객에게 새로운 경관을 제공하는 사업을 계획함
- 혼재된 안내체계 디자인을 통일하여 편의성과 경관을 제공하는 사업을 계획함과 동시에 안내판 내용을 검토함
- 유희공간을 활용하여 많은 인원과 다양한 콘텐츠를 수행할 수 있는 공간을 조성할 수 있는 사업을 계획함
- 사업들의 연계성을 확보하여 방문객의 활동 범위를 넓히고 섬 내 경관을 회복하는 경관을 계획함

<그림-경관 사업추진 계획>



<표-마을 사업계획(안)>

1	2	3	4
탐방로 정비	쉼터 조성	시설 정비	콘텐츠+경관 공간 조성
- 탐방로 정비	- 쉼터 조성	- 안내판 정비	- 바다 잔디광장 조성

3.4 단위사업 도출

3.4.1 사업분류

공간별로 도출된 사업을 추진전략에 맞는 사업으로 변경

〈표-사업분류〉

공간으로 도출		사업 대분류 변경	
공간	사업명	전략	사업명
선착장	경관 거리 조성 및 정비	매력이 넘치는 외달도	경관 거리 조성 및 정비
	맞이 정원 조성		맞이 정원 조성
	캠핑장 기반조성		탐방로 정비사업(사랑 소리길, 파도 소리길)
	해수욕장 리모델링		바다 잔디광장 조성
마을	마을 경관 및 정주 여건개선	활기 넘치는 외달도	캠핑장 기반조성
	사랑이음 커뮤니티센터 조성		해수욕장 리모델링
경관	탐방로 정비사업		사랑이음 커뮤니티센터
	바다 잔디광장 조성		마을 경관 및 정주 여건개선

〈표-추진전략 세부사업〉

추진전략	사업명	세부 사업명
매력이 넘치는 외달도	경관 거리 조성 및 정비	환영 게이트, 담장 철거
		표지석 설치
		안전시설, 도로정비
		경관 가로등, 조형물 설치
	맞이 정원 조성	간벌
		맞이 정원 조성
	탐방로 정비사업 (사랑 소리길, 파도 소리길)	탐방로 정비 및 발굴
		쉼터 조성
안내판 정비		
바다 잔디광장 조성	잔디광장 조성	
활기 넘치는 외달도	캠핑장 기반조성사업	캠핑장 기반조성
	해수욕장 리모델링	노후 시설물 교체 및 필요 시설 확충
		방문자센터 조성
	사랑이음 커뮤니티 센터	사랑이음 커뮤니티센터
	마을 경관 및 정주 여건개선	마을 안길 및 담장 정비
		마을전망대 정비
		공중화장실 및 쓰레기 분리 수거대 설치

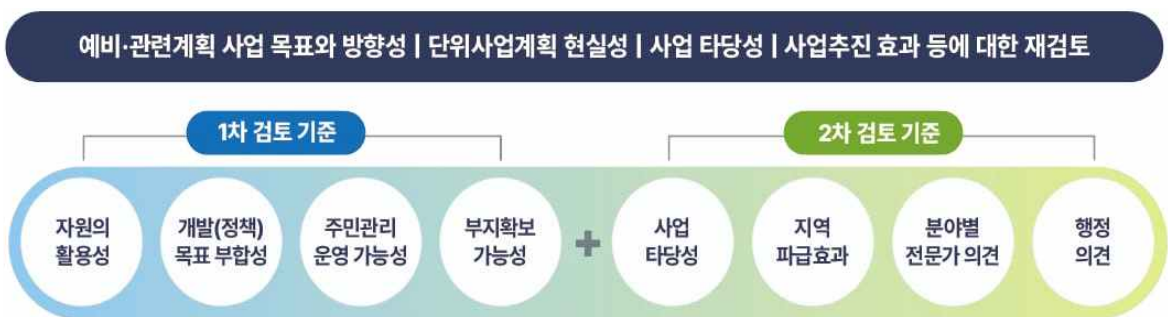
4. 예비계획 검토 및 분석

4.1 예비계획검토

사업별 검증을 통한 핵심사업 선정

- 수립된 예비계획과 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 추진위원회, 주민 의견을 통해 도출된 사업을 행정(전라남도, 목포시) 협의, 관련 전문가 자문을 종합적으로 검토하여 사업을 선정함
- 계획검토를 위하여 1차, 2차 평가 기준을 제시하고 검토(여건분석, 공간분석 등)하여 도출된 세부사업에 대한 객관성과 타당성을 분석하여 사업계획을 검토함

<그림-예비계획 검토 기준>



- 주민이 충분하게 사업을 이해하고 있는지, 주민수요에 맞는 사업이 선정되었는지, 사업준비는 잘 되어있는지 등에 대한 검증과정을 실시함

<그림-계획검토 진행>



4.2 예비계획 대비 변경사항

■ 예비계획, 주민 의견 검토를 통한 개발수요 종합

- 주민협의회를 통해 취합된 의견을 종합·검토하여 주요 사업을 도출하였으며 도출된 사업은 목표의 부합성, 추진 효율성 등을 고려하여 우선 사업을 선정함

<표-예비계획 사업 변경사항>

예비계획		구분	사유
추진전략	사업명		
1. 외달도 경관정비 및 명소화	1.1. 해수욕장 낙조 정원 조성	사업 제외	- 토지 확보 어려움 - 주민 요청으로 사업 제외
	1.2. 키친가든(텃밭 정원) 조성/운영	사업 제외	- 운영·관리 현실적 어려움 - 주민 요청으로 사업 제외
	1.3. 마을 정원 ‘앞뜰정원’ 조성	사업 제외	- 마을 정주 여건개선 및 마을 경관정비의 수요 증가
	1.4. 선착장 경관정비	사업 변경	- 선착장과 주요동선 경관정비가 필요
	1.5. 보행 연도교 입구 전망쉼터 조성	사업 제외	- 타 부처 사업으로 전망쉼터 조성예정(사업중복 방지)
2. 주민/방문객 공간 조성	2.1. 북스테이 조성	사업 제외	- 해수욕장 방문객을 위한 편의 및 관광시설 확충 요청
	2.2. 주민 커뮤니티센터 조성	사업 변경	- 커뮤니티센터 목적성 변경 - 마을회관 → 커뮤니티시설
3. 주민공동체 역량 강화	3.1. 섬 정원학교	사업 유지	- 마을 정원·경관 유지를 위한 특화 프로그램
	3.2. 섬 문화공동체 프로그램 운영	사업 유지	- 주민역량 강화를 위한 프로그램
	3.3. 온라인플랫폼 구축	사업 유지	- 다양한 주민 사업 및 관리를 위해 필요한 사업
	3.4. BI 디자인 개발	사업 유지	- 외달도 특성이 반영된 지속 가능한 디자인 개발 요청
	3.5. 마을공동체 사업운영 컨설팅	사업 유지	- 효율적인 마을공동체 운영 및 관리에 대한 자문 요

■ 본 사업의 목적에 맞는 외달도 세부사업 최종사업 선정

- 도출된 사업 중 개발목표 및 사업 시행 지침과의 부합성, 부지확보 가능성, 주민의 관리운영 가능성 등을 종합적으로 고려하여 최종사업을 선정함

〈표-기본계획 최종사업 사항〉

기본계획		구분	사유
추진전략	사업명		
1. 매력이 넘치는 외달도	1.1 경관 거리 조성 및 정비	사업 변경	- 안전성 및 경관 회복, 주요동선의 기능성 확보(주민수요)
	1.2 맞이 정원 조성	신규	- 불규칙한 수목 경관·시설 정비가 필요하며 사업과 부합
	1.3 탐방로 정비사업	신규	- 경관 보존 및 회복을 고려하여 사업에 선정(주민수요)
	1.4 바다 잔디광장 조성	신규	- 유희공간 기능회복, 주민, 전문가 의견에 따른 사업 선정
2. 활기 넘치는 외달도	2.1 캠핑장 기반조성사업	신규	- 방치된 유럽형 정원 활용(안) 사계절 방문객 유입 콘텐츠
	2.2 해수욕장 리모델링	신규	- 관광시설 확충 및 재정비를 통한 외달도 활성화(주민수요)
	2.3 사랑이음 커뮤니티센터 조성	사업 변경	- 방문객과 주민의 교류, 홍보, 전시 등의 복합시설(주민수요)
	2.4 마을 경관 및 정주 여건개선	신규	- 마을 담장, 벽화, 도로정비 등 생활여건 개선사업(주민수요)
3. 인정 넘치는 외달도	3.1 정원학교		- HW 연계 및 지속성 확보를 위한 역량 강화 프로그램
	3.1.1 전문정원관리사를 통한 정원관리 교육	유지	
	3.2 주민 공동체 교육		
	3.2.1 주민공동체 및 CS교육	유지	
	3.2.2 온라인 플랫폼	유지	
	3.2.3 향토음식 및 관광프로그램 컨설팅	신규	
	3.2.4 선진지 견학	신규	
	3.2.5 주민인식 개선교육 및 정비	신규	
	3.3 섬 활력 증진사업		
	3.3.1 외달도 섬 페스티벌	신규	
	3.3.2 행정-전문가 워크숍	신규	
	3.3.3 스토리텔링 및 BI 개발	유지	
	3.3.4 마을공동체사업 운영 컨설팅	유지	



목포시

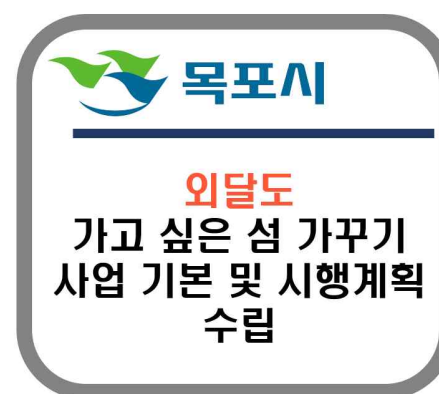
외달도

가고 싶은 섬 가꾸기
사업 기본 및 시행계획
수립

5. 종합계획도

〈그림-외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 종합계획도〉





제4장

가고 싶은 섬 가꾸기 사업계획

1. 매력 넘치는 외달도

- 1.1 맞이정원 조성
- 1.2 경관거리 조성 및 정비
- 1.3 탐방로 정비사업
- 1.4 바다잔디광장 조성

2. 활기 넘치는 외달도

- 2.1 로맨틱 가든캠핑장 조성
- 2.2 해수풀장 리모델링
- 2.3 사랑이음 커뮤니티센터 조성
- 2.4 마을 경관 및 정주여건 개선사업

3. 인정 넘치는 외달도

- 3.1 섬 정원학교
 - 3.1.1 정원관리교육
- 3.2 주민공동체교육
 - 3.2.1 주민공동체 및 CS교육
 - 3.2.2 온라인플랫폼
 - 3.2.3 향토음식 및 관광컨설팅
 - 3.2.4 선진지견학
 - 3.2.5 주민인식개선교육
- 3.3 섬활력증진사업
 - 3.3.1 섬페스티벌
 - 3.3.2 행정 전문가 워크숍
 - 3.3.3 스토리텔링 및 BI개발
 - 3.3.4 마을공동체사업 컨설팅

4. 사업지원

1. 매력 넘치는 외달도

1.1 맞이 정원 조성

1.1.1 사업개요

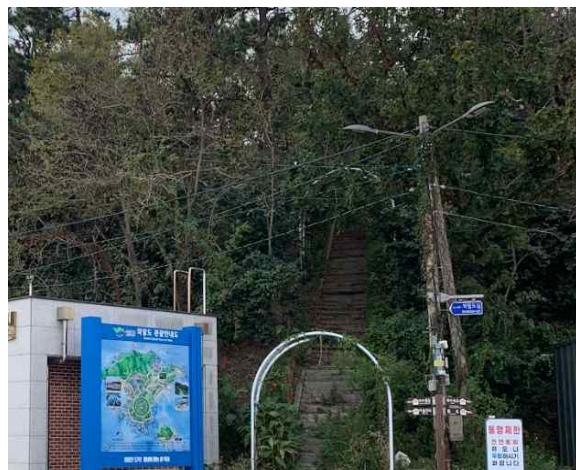
■ 사업의 필요성

- 접근성이 확보되는 사업(보행 연도교, 국도 77호선 연장)이 진행됨에 따라 외달도 방문자가 증가가 예상되며 이를 대비한 관광 수용태세가 필요함
- 외달도 방문 시 정면으로 보이는 공간은 무분별한 수목 형태(썩어 있거나 뒤엉켜 있는 수목)로 간별이 필요함
- 일부 구간에는 폐기물과 쓰레기가 방치되어 수목의 생태를 방해하고 경관을 해치고 있어 정비가 필요함

■ 대상지 현황

- 대상지는 유럽형 정원과 연결된 통로가 있으나 경사가 높고 계단형으로 되어있어 낙상사고의 위험이 있어 사용하기 어려움
- 유해 수종, 피해목, 형질이 불량한 나무 등과 함께 수풀이 우거져 있으며 시설물이 녹슬어 사용하지 않음
- 폐쇄적인 공간으로 인식되어 아무도 사용하지 않는 공간으로 전락함

<그림-대상지 현황>

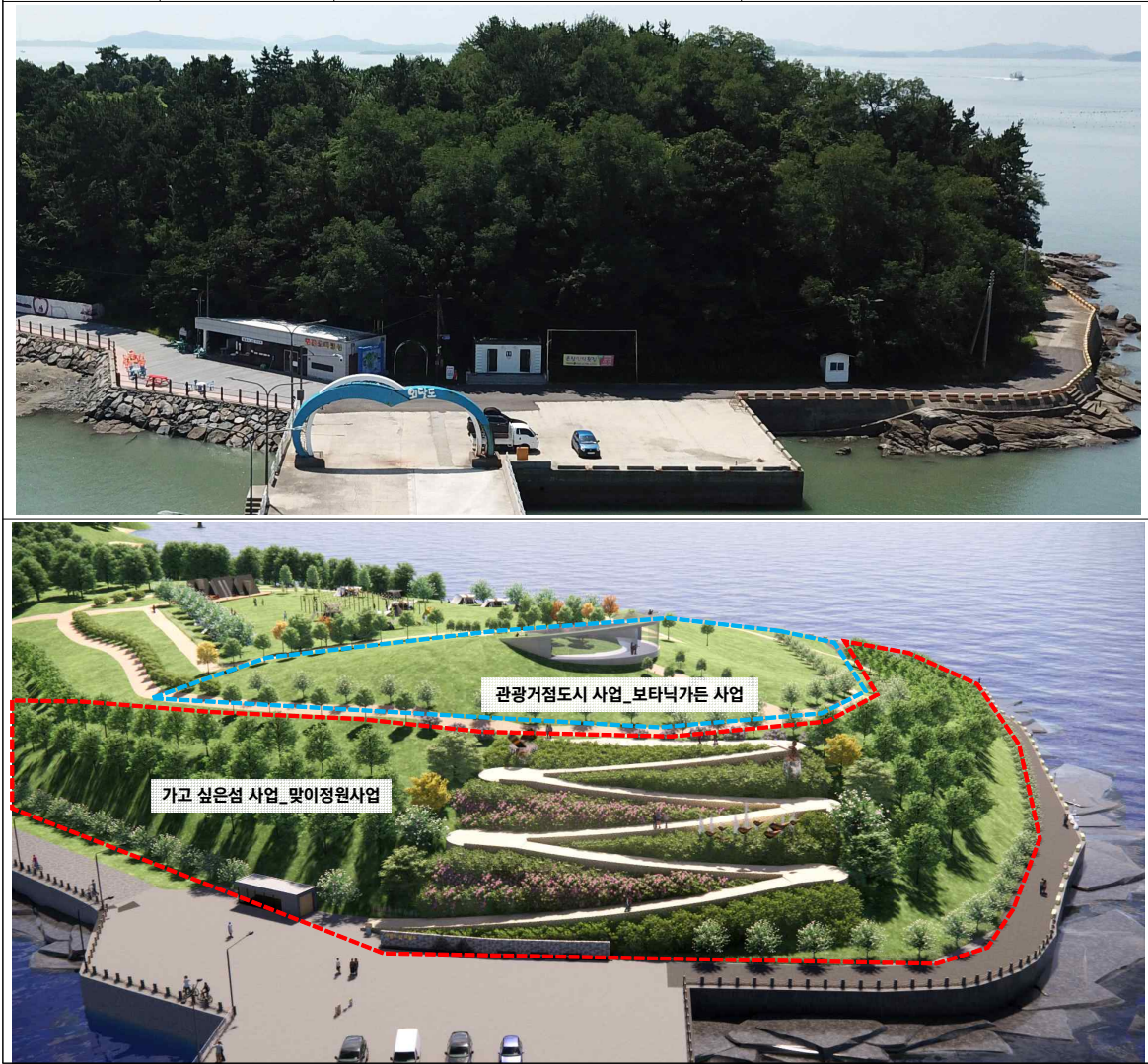


토지 조서

- 사업대상지는 2개 필지로 국유지이며 임야로 나타남

<표-맞이 정원 조성 사업 대상지 토지 조서>

구분		주요 내용	
토지 조서	위치	목포시 달동 1324-49번지	목포시 달동 산 152-1
	소유 구분	국유지	국유지
	소유권 변동	2001-06-20	2002-12-23
	지목	임야	
	용도지역	자연녹지지역	
	지역/지구	준보전산지(저축), 임업용 산지(저축), 보전산지(저축)	
	면적	6,247㎡	8,001㎡



1.1.2 세부사업 계획

■ 사업 추진계획

- 외달도 경관 회복을 위한 공간 계획과 경관정비 사업을 추진함

〈표-맞이 정원 조성 사업 추진계획〉

구분	계획
기본방향	- 불필요한 시설물과 조형물은 모두 철거함 - 썩거나 죽은 식재는 모두 간벌함 - 외달도 내 자생하는 식재와 경관에 잘 어울리는 식재를 계획함
세부계획	- 간벌 - 평면형 통로 조성 - 조경계획(자귀나무, 해국, 송엽(솔잎), 마삭줄 등)

■ 세부계획

- 간벌계획

- 수령과 생장 증가에 따라 생육공간을 조절하도록 일정 간격을 유지하며 간벌을 계획함
- 형질이 우수하고 생장이 왕성한 나무 중심으로 간벌하여 생장이 집중되도록 함
- 하층 식생을 최대한 유지하며 불필요한 식생에 대해서만 가지치기 및 간벌을 시행함
- 대상지의 자연적 보전관리를 위해 숲 가장자리(숲 가장자리선, 숲 테두리선)는 층 목, 관목류 및 심근성 수종 등 보잔 목을 준비하여 자연 고사에 의한 손실을 방지함

- 경관계획

- 이용성이 배제된 가치성이 인정되는 공간에 주변 경관과 자연스럽게 조화될 수 있도록 기존 식생과 향토 수종 위주의 식재를 통해 외달도 특유의 경관 자원화가 가능한 숲 조성
- 기존 형성된 경관과 조화를 이룰 수 있도록 기존 숲 구조를 기반으로 다층 구조를 확립할 수 있는 수종을 선정함

- 국토부 조경공사 설계 지침(관상 부위에 의한 구분)에 따라 조경계획을 세우고자 함

<표-외달도 자생수목>

구분	자생 수종
군락, 나무	자귀나무, 팽나무, 멸구슬나무 해송, 사스레피나무, 가시나무, 생달나무, 광나무
꽃	유채, 꽃양귀비, 황화 코스모스, 칸나, 수레국화, 송엽국, 인동초, 해국

<표-생활형 경관 수종>

수종명	생육형	음양	신장량	관상 부위
담쟁이덩굴	낙엽, 흡착	음지·양지	20m	열매, 잎
으름덩굴	낙엽, 감기	음지	5m	꽃, 열매, 잎
모람	상록, 흡착	음지	2~5m	열매
멸꿀	상록, 감기	음지·양지	15m	꽃, 열매, 잎
송악	산록, 흡착	음지	10m	꽃, 열매, 잎
개다래	낙엽, 감기	양지	5m	열매, 잎
으아리	낙엽, 감기	양지	2~4m	꽃, 잎
노박덩굴	낙엽, 감기	음지·양지	10m	열매, 잎
줄사철나무	상록, 흡착	음지·양지	10m	열매, 잎
마삭줄	상록, 흡착	음지	5m	꽃, 잎
인동	반상록, 감기	음지·양지	3m	꽃, 잎

※ 출처 : 숲속의 전남 만들기 조성유형별 시행관리 매뉴얼

<표- 열매의 구분>

구분	적색계	황색계	흑색계
여름	오미자, 해당화	살구나무, 매화, 복사나무, 자두나무, 명자나무	
가을	마가목, 팔배나무, 동백, 산수유, 대추나무, 석류, 감나무	탱자나무, 치자나무, 모과나무	생강나무, 분꽃나무
겨울	감탕나무, 식나무		

〈표- 꽃의 구분〉

구분	빨간색	흰색	노란색	보라색
봄	진달래, 박태기, 철쭉류, 동백나무, 명자나무, 월계화	목련, 조팝나무, 산사나무, 흰철쭉, 고광나무	개나리, 산수유, 황매화, 황철쭉	자목련, 등나무, 라일락, 모란
여름	배롱나무, 협죽도, 자귀나무, 석류나무, 능소화	치자나무, 불두화, 마가목, 이팝나무, 층층나무	골담초, 황철쭉	수국, 무궁화, 정향나무, 모란
가을	무궁화, 부용, 협죽도, 싸리	은목서, 백정화, 호랑가시나무	금목서	싸리나무, 부용
겨울	동백	팔손이나무	매화나무	비파나무

〈표- 잎의 구분〉

적색으로 단풍드는 낙엽수	황색 또는 갈색으로 단풍드는 낙엽수
단풍나무류, 산벚나무, 화살나무, 붉나무, 마가목, 참빗살나무, 산딸나무, 낙상홍, 매자나무, 감나무	은행나무, 중국단풍, 포플러, 튜립나무, 배롱나무, 때죽나무, 피나무, 벽오동, 다릅나무, 석류나무, 고로쇠나무, 오리나무, 양버즘나무, 칠엽수, 느티나무, 층층나무

〈표- 수피의 구분〉

구분	수목
백색 계 수목	백송, 분비나무, 플라타너스류, 자작나무, 서어나무
갈색 계의 수목	편백, 배롱나무, 철쭉류
흑갈 색계의 수목	곰솔(해송), 독일가문비, 히말라야
청록 색계의 수목	식나무, 벽오동
적갈색 색계의 수목	소나무, 주목, 모과나무, 삼나무, 노각나무, 섬잣나무

조감도

<표-맞이 정원 조성 사업 조감도 및 예시>



〈표-맞이 정원 조성 사업 조감도 및 예시〉(계속)



1.1.3 관련 법규 검토

<표-맞이 정원 조성사업 관련 이용 규제 검토 법안>

구분	토지이용규제
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	개발행위의 허가 등
경관법	경관 관리의 기본원칙, 경관 사업의 대상
목포시 도시계획 조례	설물 및 건축 제한 등
산지관리법	산지의 구분, 행위 제한

<표-맞이 정원 조성사업 관련 법안>

구분	주요 내용	비고
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	법률 제56조(개발행위의 허가) ① 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 행위로서 대통령령으로 정하는 행위 (이하 “개발행위”라 한다)를 하려는 자는 특별시장·광역시장·특별자치 시장·특별자치도 지사·시장 또는 군수의 허가(이하 “개발행위허가”라 한다)를 받아야 한다. 다만, 도시·군 계획사업에 의한 행위는 그러 하지 아니하다. 1. 건축물의 건축 또는 공작물의 설치 법률 제58조(개발행위허가의 기준 등) ① 특별시장·광역시장·특별자치 시장·특별자치도 지사·시장 또는 군수 는 개발행위허가의 신청 내용이 다음 각호의 기준에 맞는 경우에만 개발행위허가 또는 변경허가를 하여야 한다. 1. 용도지역별 특성을 고려하여 대통령령으로 정하는 개발행위의 규모에 적합할 것. 다만, 개발행위가 「농어촌정비법」 제2조 제4호에 따른 농어촌정비사업으로 이루어지는 경우 등 대통령령으로 정할 때는 개발행위 규모의 제한을 받지 아니한다. 시행령 제55조(개발행위허가의 규모) ① 법 제58조 제1항 제1호 본문에서 “대통령령으로 정하는 개발행위의 규모”란 다음 각호에 해당하는 토지의 형질변경면적을 말한다. 다만, 관리 지역 및 농림지역에 대하여는 제2호 및 제3호의 규정에 따른 면적의 범위 안에서 군 계획조례로 따로 정할 수 있다. 가. 주거지역·상업지역·자연녹지지역·생산 녹지지역 : 1만㎡ 미만	대상지는 도시지역 중 자연녹지지역 해당, 개발행위 허가 규모 적용 (1만㎡ 적용)

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

〈표-맞이 정원 조성사업 관련 법안〉(계속)

구분	주요 내용	비고
경관법	제3조(경관 관리의 기본원칙) 경관은 다음 각호의 원칙에 따라 계획되고 관리되어야 한다. 2. 지역의 고유한 자연·역사 및 문화를 드러내고 지역주민의 생활 및 경제활동과의 긴밀한 관계 속에서 지역주민의 합의를 통하여 양호한 경관이 유지될 것 4. 개발과 관련된 행위는 경관과 조화 및 균형을 이루도록 할 것 5. 우수한 경관을 보전하고 훼손된 경관을 개선·복원함과 동시에 새롭게 형성되는 경관은 개성 있는 요소를 갖도록 유도할 것 제16조(경관 사업의 대상 등) 1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업 2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업 3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업 5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업	대상지는 어촌 자연경관 관련 사업으로 경관 사업의 대상에 포함
목포시 도시계획 조례	제27조(용도지역 안에서의 건축 제한) 제71조, 영 제78조 제1항 및 영 별표 2부터 별표 23에 따라 용도지역 및 자연촌락지구 안에서의 건축물에 대한 건축 제한은 다음과 같다. 16. 자연녹지지역 안에서 건축할 수 있는 건축물 : 별표 18 - 자연녹지지역 안에서 건축할 수 있는 건축물	대상지 내 편의시설 조성 가능
산지관리법	제4조(산지의 구분) ① 산지를 합리적으로 보전하고 이용하기 위하여 전국의 산지를 다음 각호와 같이 구분한다. 1. 보전산지(保全山地) 가. 임업용산지(林業用山地): 산림자원의 조성과 임업경영기반의 구축 등 임업 생산 기능의 증진을 위하여 필요한 산지로서 다음의 산지를 대상으로 산림청장이 지정하는 산지 나. 공익용산지: 임업 생산과 함께 재해 방지, 수원 보호, 자연생태계 보전, 산지 경관 보전, 국민 보건 휴양 증진 등의 공익 기능을 위하여 필요한 산지로서 다음의 산지를 대상으로 산림청장이 지정하는 산지 2. 준보전산지: 보전산지 외의 산지	대상지는 준보전산지로 산지관리법의 행위 제한 없음

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

1.1.4 운영관리계획

■ 주민공동체의 협업체계 지원을 강화하여 자생적 운영관리 기반구축

- 지역역량강화(S/W)사업과 HW 사업을 연계하여 주민 주도적 관리체계를 구축하고 운영조직을 전문화하여 지속성을 확보함
- 기초적인 유지·보수가 필요한 경우에는 주민협의체에서 교체하며, 심각한 문제가 발생했을 때는 목포시와 논의하여 정비함

<표-식재 유지관리>

구분	유지관리내용
정기	전정, 병충해 방제, 시비, 관수, 제초, 지주목 보수 등
부정기	세척, 보호, 토양개량, 고사목 제거, 지주목 결속 등
임시	천재지변(태풍, 지진 등)으로 인한 피해 및 이용에 의한 안전장애 요소 노출시

<표-식재 관리계획>

구분	관리 계획	
전정	관목류	- 다듬기, 솎아내기 : 불규칙 생장 가지자르기, 통풍채광을 위해 내부 솎기
	교목류	- 수세가 약한 가지, 부러진 가지, 병든 가지, 죽은 가지, 교차 가지 제거 - 아래로 처진 가지 제거 - 수관부 내부의 가지 및 잎의 채광에 필요한 경우 가지 솎아내기 - 크기 조절이 필요한 경우 가지를 잘라 다듬기 - 전깃줄 주위는 전정하여 전깃줄 통로 확보
	시기	- 수종에 따라 다르나 수목의 정상적인 생육 장애 요인의 제거 - 및 외관적인 수형을 다듬기 위해 6월~8월 사이에 하계 전정 - 수형을 잡아주기 위한 굵은 가지 전정은 수목의 휴면기간인 12월~3월 사이 동계전정을 하며 잘라내기
	횟수	- 관목류의 전정 횟수는 년/1회, 교목류는 전정 횟수는 년/1회를 기준으로 하되, 수형과 수종, 식재, 장소 등에 따라 2~3년마다 1회 시행

〈표-계절별 전정〉

구분	내용	비고
춘기전정 (4월~5월)	- 상록수 적기, 화목의 꽃이 진 후 전정 - 생장억제, 눈따기, 적심 등	정기 1회
하기전정 (6월~8월)	- 생육조정, 수형정비, 숙음전정 - 도장지 제거, 가지길이 줄이기 등	정기 1회
추기전정 (9월~11월)	- 상록수 - 고사지 전정, 수형정비 - 낙엽수 - 동기전정과 동일	정기 1회
동기전정 (1월~3월)	- 낙엽수 적기, 침엽수 수형 만들기 - 일반전정, 숙음전정, 가지길이 줄이기 등	필요 시

〈표-수종별 전정〉

구분	시기	비고
상록침엽수	10~11월	동절기 진정 중단
상록활엽수	5~6월, 9~11월	생장 정지 시기
낙엽활엽수	7~8월, 11~3월	발아한 잎이 굳어지는 시기 및 낙엽기
화목	가을~이듬해 봄의 발아 전	- 봄에 눈이 신장하여 꽃눈을 만들고 그해에 꽃이 피는 종류 - 협죽도, 배롱나무, 싸리 등
	낙화 직후	- 봄에 개화하며, 신장 화한 가지에 5월 중순~ 9월경 꽃눈이 분화하는 종류 - 매실, 복숭아, 동백, 개나리, 서향, 치자, 철쭉류 등
	화아 분화 후	- 가지 전체에 꽃눈이 많은 종류 - 매실, 복숭아, 개나리, 히어리 등 - 화아 분화 후에 전정하면 꽃이 감소하기는 하나 가지에 꽃눈이 많아 수형 위주의 전정을 이행

<표-제조 관리>

유지관리내용
- 제조작업은 잡초가 발아하기 전이나 발생 초기에 시행하며 잡초가 무성하여 수목 생육에 지장을 주거나 병충해 발생 우려가 있는 경우 실시 - 썩 등 덩굴성 식물이 수목을 휘감아 생육을 저해할 경우 덩굴의 발생 정도에 따라 제거하되 6~8월이 시행 적기이며 제조제를 사용하여 근원적인 제거를 하는 것이 바람직 - 인력 제조는 4~5월(1회), 6~8월(2회), 9~10월(1회)의 연간 4회를 기준으로 실시하되 필요에 따라 횟수를 늘리며 약제에 의한 제조는 비선택성 제조제를 1~2회/년 살포

<표-기타 유지관리>

구분	유지관리내용
거름	- 유기질비료를 늦가을 낙엽 후 땅 얼기 전(10월 하순~11월 하순), 또는 2월 하순~3월 하순의 앞 피기 전 연 1회를 기준 - 시비량은 관목과 소교목류 5kg/년, 중 교목류(수고 2.0m~4.0m) 10kg/년, 대 교목류(수고 4.0m 이상) 20kg/년, 군식 관목 10kg/년을 표준 - 가을거름은 화학비료를 수목 생장기인 4월 하순~6월 하순에 1회 사용하거나 2회로 나누어 주며, 시비량방법은 여건에 따라 정함
관수	- 기상조건, 토양 조류건, 식물 종, 용도, 식재지 특성, 관리 요구도 등을 고려 고온 건조 시 보관의 빈도, 양을 증가 - 관수 빈도는 기상조건, 토양 조류건, 잔디 종류, 용도 등에 따라 일률적으로 말하기는 매우 어려우나 기상이 건조할 때는 매일 관수 - 수목의 관수 시기는 일반적으로 3~10월경까지의 생육 기간에 실시하며, 특히 건조가 계속되는 여름은 아침, 저녁에 실시하는 것이 바람직함
보식	- 보식 수목은 원래의 수목이 갖는 기능역할을 감안 동종, 동일 형태 원칙 - 수목이 여러 요인(대기오염, 토양, 영양장애, 약해, 풍수해 등)에 의해 쇠약하여 생육이 쇠퇴하는 경우에는 원인을 조사하여 시비, 병충해 방제, 토양개량, 나무 주사 등 적절한 조치 - 병충해 오염 등이 우려되는 것은 제거하여 소각 - 태풍 등의 강풍에 의하여 수목이 전도된 경우에는 발생 즉시 교정, 지주목을 보강해야 하며 기능회복이 불가능하면 제거하고 보식 - 고사목은 발견 즉시 제거하고 필요 시 보강 식재

1.1.5 사업비

■ 사업비 책정근거

- 국가 종합전자조달 ‘나라장터’ 를 활용 유사한 용역의 사업비를 근거로 책정함

<표-맞이 정원 조성 사업비 책정근거>

간별 사업비 책정근거			
공고명	면적	금액	m ² /원
해안사구 생태계복원 간별	50,891m ²	40,000,000원	780원
서오릉 소나무 조림지 간별	135,400m ²	99,780,000원	737원
평균			759원

적용 사업계획	적용단가	사업량	사업비
간별	760원	10,000m ²	7,600,000원
전정, 파쇄, 운반	2,700원	10,000m ²	27,000,000원
합계			34,600,000

길+경관담장 사업비 책정근거			
공고명	면적	금액	m ² /원
회남재 길 조성	3,672m ²	108,917,000원	29,661원
월미공원 길 조성	4,899m ²	139,865,330원	28,550원
평균			29,106원

적용 사업계획	적용단가	사업량	사업비
길 조성 160m*2m	29,106원	320m ²	9,000,000원
기타 시설공(장비, 인건비)	309,000원	320m ²	98,000,000원
경관담장	588,000원	160m	94,000,000원
합계			201,000,000원

조형물 사업비 책정근거		
공고명	금액	내용
조각상 분수대 설치공사	60,000,000원	
평균	60,000,000원	

- ‘숲속의 전남 만들기 조성유형별 시행관리 메뉴얼’ 단가 산출표를 적용한 사업비를 근거로 책정함

경관계획 사업비 책정근거				
구분	단위	수량	단가	금액
식재 기반	m ²	10,000m ²	5,400원	54,000,000원
교목 식재	주	1,000주	34,600원	34,600,000원
관목식재(식물)	주	12,000주	5,400원	65,400,000원
합계				154,000,000원

사업비 산출

- 섬이라는 공간적 문제에서 오는 부분을 고려하여 근거로 책정된 사업비에 1.5배 (물류비, 인건비, 철거 관련 기기)를 추가 적용하여 사업비의 타당성을 확보함

〈표-맞이 정원 사업비 산출〉

구분	사업비 책정	금액
간별	34,600,000원*1.5	52,000,000원
길+경관담장	201,000,000원*1.5	302,000,000원
조경공간계획	154,000,000원*1.5	232,000,000원
조형물 설치	60,000,000원*1.5	90,000,000원
합계		676,000,000원

- 시설경비는 2023년도 예산안 편성 및 기금 운영계획안 작성 세부지침(기획재정부)
- 요율은 공공 발주사업에 대한 건축사의 업무 범위와 대가 기준(국토부 고시 제 2012-553호, 2012.8.22) 제14조의 규정을 적용

〈표-맞이 정원 기타 경비 산출〉

구분	HW 사업비	(%)	합계
설계비	676,000,000원	4.68	32,000,000원
감리비		0.96	7,000,000원
시설경비		0.49	3,000,000원
합계			42,000,000원

- 맞이 정원 총 조성비용은 718,000,000원으로 산출됨

〈표-맞이 정원 조성 총사업비〉

구분	금액
맞이 정원 조성비용	676,000,000원
부대시설비	42,000,000원
합계	718,000,000원

연차별 투자계획

〈표-맞이 정원 조성 사업비 투자계획〉

구분	투자계획				
	1년 차 ‘23년	2년 차 ‘24년	3년 차 ‘25년	4년 차 ‘26년	5년 차 ‘27년
맞이 정원 조성	-	20,000,000원	348,000,000원	350,000,000원	-
합계	-	20,000,000원	348,000,000원	350,000,000원	-

※ 전남도 예산교부상황에 따라 변경가능

1.2 경관 거리 조성 및 정비

1.2.1 사업개요

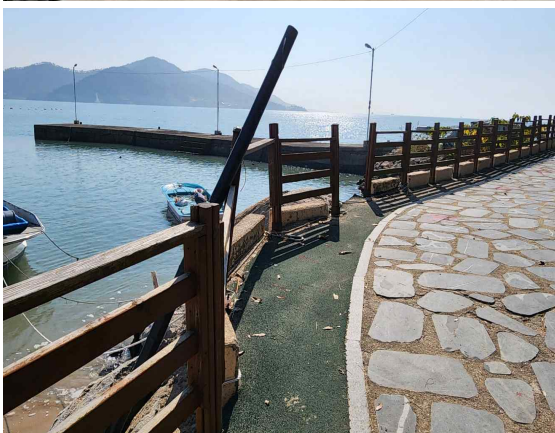
■ 사업의 필요성

- 외달도 주요 시설과 공간으로 이동하는 거리에는 부조화된 조형물과 불량경관으로 섬 이미지를 해치고 있어 관광적 요소를 고려한 경관정비 계획이 필요함

■ 대상지 현황

- 환영 게이트는 낡고 방문객에게 외면당하는 조형물로 전락하였으며 거리에 조성된 담장에는 낙서한 듯한 그림과 글자가 거칠고 지저분한 느낌을 주고 있음
- 상징적인 시설과 조형물 부재로 방문객의 흥미를 저하시키고 있음
- 도로안전시설(보행자안전 펜스)은 노후화되고 파손되어 기능을 잃어가고 있으며 일부 도로는 비포장과 도로 폐임 현상으로 위험성이 높음

<그림-대상지 현황>



토지 조서

- 사업대상지는 4개 필지로 국유지, 시유지이며 도로와 잡종지로 나타남

<표-경관 거리 조성 및 정비 사업대상지 토지 조서>

구분	주요 내용		
토지 조서	위치	목포시 달동 1324-51번지	목포시 달동 1287-44
	소유 구분	국유지 / 시유지	시유지
	소유권 변동	2013-05-15	2015-07-24
	지목	잡종지	잡종지
	용도지역	-	자연녹지지역
	면적	250㎡	395㎡
	위치	목포시 달동 1324-51번지	목포시 달동 1324-50번지 일원
	소유 구분	국유지 / 시유지	국유지
	소유권 변동	2013-05-15	2017-11-27
	지목	잡종지	도로
	용도지역	-	자연녹지지역
	면적	250㎡	2,748㎡



1.2.2 세부사업 계획

사업 추진계획

- 외달도 경관 및 시설물 정비사업을 추진함

<표-경관 거리 조성 및 정비사업 추진계획>

구분		계획
시설물 철거	기본방향	- 환영 게이트가 외달도 앞 전경을 가리고 부 조합적인 요소로 조형물의 효율성이 저하되고 있어 외달도의 경관 정체성을 회복을 위해 철거함 - 담장 또한 조형물의 목적과 기능이 저하되어 철거함
	세부계획	- 환영 게이트 철거, 담장 철거 1식
표지석 설치	기본방향	- 외달도 정체성과 상징성을 부각할 수 있는 경관적 요소를 도입한 색다른 외달도 만의 표지석을 조성함 - 일반적인 표지석이 아닌 새로운 형태의 표지석을 조성함
	세부계획	- 담장 표지석 1식
경관 거리 조성	기본방향	- 위험과 불안을 느낄 수 있는 낡은 시설을 철거하고 새롭게 안전시설을 설치함 - 외달도 밤의 매력을 느낄 수 있는 야간경관 가로등 설치 - 방문객의 심리적 불안감을 해소할 수 있는 도로정비 계획을 수립함 - 경관과 관심도 증가를 위한 조형물 설치
	세부계획	- 도로안전시설(보행자안전 펜스) 철거 및 조성 200m - 도로포장(아스콘) L=330m*6m=1,980㎡/3.3=600평 - 조형물 설치 1식

세부계획

- 시설물 철거

- 시설물 해체 공사 안전관리 매뉴얼과 점검 사항을 준수하여 사업을 시행함

〈표-시설물 철거 점검표〉

관리적 사항 점검표	해당
① 안전보건관리(총괄)책임자 및 안전관리자 선임대상 여부를 확인 및 선임하였는가?	☐
② 안전보건 교육시간 및 내용은 적정한가?	☐
③ 산업안전 보건관리비를 적정계상 및 사용하였는가?	☐
④ 재해 예방 전문지도기관 기술지도 대상 여부를 확인 후 계약을 체결하였는가?	☐
⑤ 안전검사 대상 기계·기구·설비는 정기적으로 안전검사를 받고 사용하고 있는가?	☐
⑥ 물질안전보건자료(MSDS)는 기준에 적합하게 비치·게시하는가?	☐
⑦ 근로자에게 개인용 보호구를 지급·착용토록 관리하는가?	☐
⑧ 건설업 유해위험방지계획서 심사 및 확인 대상인가?	☐

안전공사 점검표	해당
① 안전난간, 작업 발판 설치	☐
② 전가·설비공사용 이동식 비계 등 작업 발판 설치	☐
③ 철골 구조물 지붕 철거작업 전 추락방호막 설치 및 안전대부부착 설치비 설치	☐
④ 작업지휘자 배치 및 작업자 출입통제	☐
⑤ 가연성 자재 취급 작업 시 소화기 등 임시소방설비 비치 및 화재감시인 배치	☐
⑥ 전가기계 기구 금속제 외함 접지 및 충전부 절연 조치 시행	☐

점검항목	관련 근거
① 기존 구조물의 해체방법에 대한 작업계획서는 작성되어있는가?	산업안전보건법 제38조
② 잔여 구조물 철거 시 적합한 해체방법을 준수하고 있는가?	산업안전보건법 제204조
③ 철근 절단 작업 중 화기 사용 시 화재 예방조치를 하였는가?	산업안전보건법 제236조

- 표지석 설치

- 주변 경관과 외달도 특성을 살린 디자인과 재질을 고려하여 사업계획을 시행함

• 경관 거리 조성

- 바닷가 염해 지역으로서 조수간만의 차로 등 주에 해수 침식이 반복되고 해무 및 안개가 빈번한 도로이므로 이에 대비하여 차량통행에 가로등 밝기나 색감 등의 개선방안을 제시하고 반영함
- 안개, 해무가 발생 시 차량안전을 고려하여 가시거리 좋은 색온도 변환 제품으로 계획함
- 도로는 차량 통행을 고려하여 아스팔트 포장을 계획함

<표-시설물 계획>

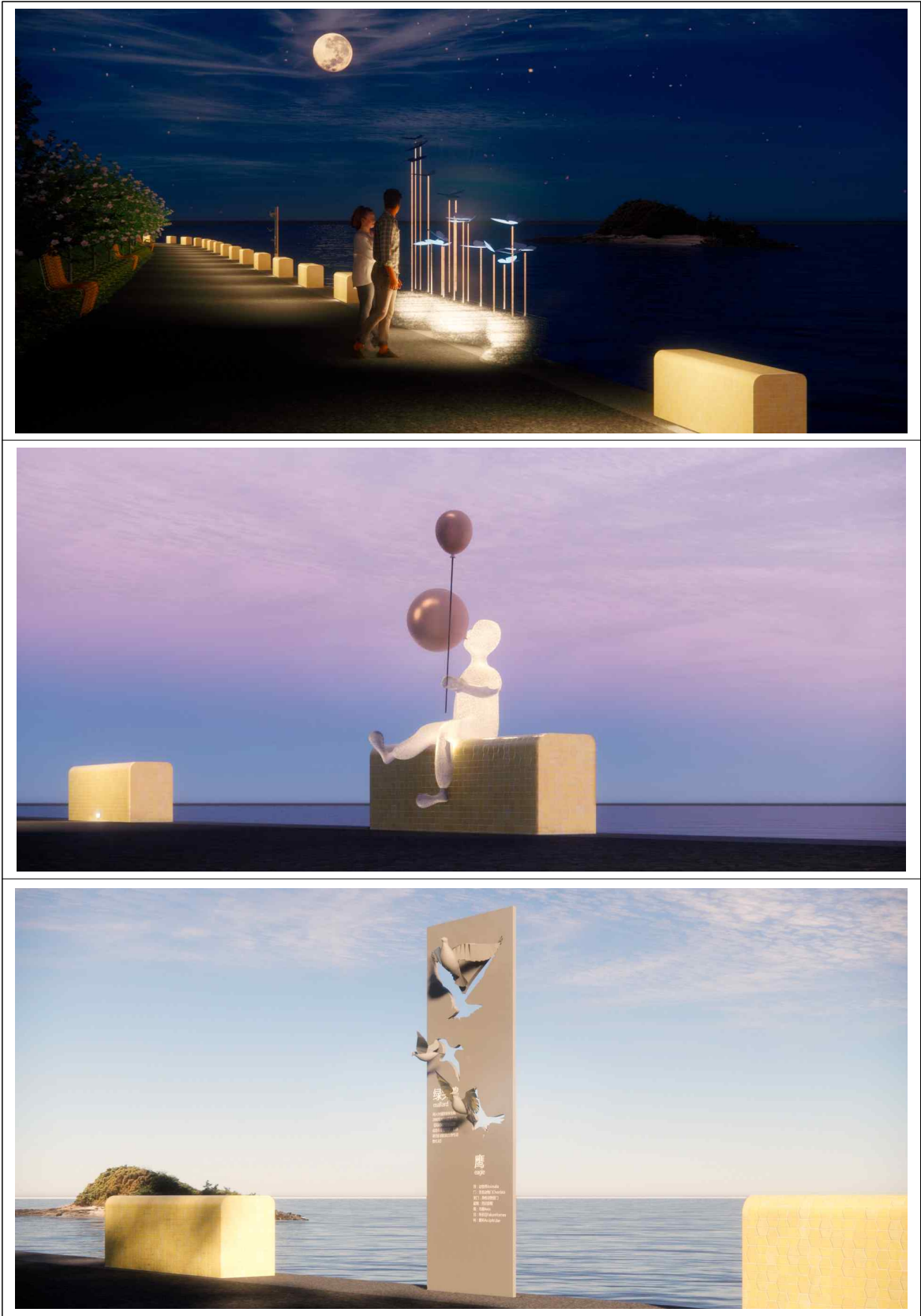
구분	적용(안)			
디자인	- 사업 발주 시 디자인 공모를 통해 시설물의 디자인을 선정하도록 함 - ‘사랑의 섬; 주제에 맞는 테마형, 공간별, 활용별 등 다양한 구성요소를 반영한 디자인이 설계될 수 있도록 함			
기준	- 전기설비기술기준 및 한국공업표준, 가로등 관련 지침 등에 적합하도록 제작함			
재질	- 해수를 기초로 강종: 내부식성을 향상한 강종으로 2.0~3.0%의 MO(내염기성 원소) 첨가와 동시에 Ni 함량을 크게 하였으며 가공 경화성은 대단히 크며 자성은 없는 재질로 제작함			
	- KS D3698 냉간 압연 스테인리스 강판			
	- KS D3705 열간 압연 스테인리스 강판			
	- KS D3536 구조용 스테인리스강관			
	- KS D3576 배관용 스테인리스강관			
	- KS D7029 티그 용접용 텅스텐 용접봉			
	- KS D7004 저탄소강용 피복 아크 용접봉			
	- KS D1002 (6각 볼트)			
	- KS D1012 (6각 너트)			
휘도	- 경관조명 설치 기준(국제조명위원회 권장기준)			
	- 단위 : cd/m²			
	<표-용도지역에 따른 허용 휘도>			
	구분	용도지역	도로 기준	허용 휘도
	녹지지역	녹지지역	중로, 대로	5 이하
	주거지역	전용주거지역, 일반주거지역	소로, 중로, 대로	15 이하
상업지역	준주거지역, 상업지역, 공업지역	중로, 대로	25 이하	

조감도

〈표-경관 거리 조성 및 정비사업 조감도〉



〈표-경관 거리 조성 및 정비사업 조감도〉(계속)



1.2.3 관련 법규 검토

<표-경관 거리 조성 및 정비사업 관련 이용 규제 검토 법안>

구분	토지이용규제
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	개발행위의 허가 등
경관법	경관 관리의 기본원칙, 경관 사업의 대상
도로법	도로의 점용 및 행위 제한, 도로구역 내 시설의 설치

<표-경관 거리 조성 및 정비사업 관련 법안>

구분	주요 내용	비고
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	제56조(개발행위의 허가) ① 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 행위로서 대통령령으로 정하는 행위(이하 “개발행위”라 한다)를 하려는 자는 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수의 허가(이하 “개발행위허가”라 한다)를 받아야 한다. 다만, 도시·군 계획사업에 의한 행위는 그러하지 아니하다. 1. 건축물의 건축 또는 공작물의 설치 2. 토지의 형질 변경(경작을 위한 경우로서 대통령령으로 정하는 토지의 형질 변경은 제외한다.) 3. 토석의 채취 4. 토지 분할(건축물이 있는 대지의 분할은 제외한다.) 5. 녹지지역·관리지역 또는 자연환경보전지역에 물건을 1개월 이상 쌓아놓는 행위 제58조(개발행위허가의 기준 등) ① 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 개발행위허가의 신청 내용이 다음 각호의 기준에 맞는 경우에만 개발행위허가 또는 변경허가를 하여야 한다. 1. 용도지역별 특성을 고려하여 대통령령으로 정하는 개발행위의 규모에 적합할 것. 다만, 개발행위가 「농어촌정비법」 제2조 제4호에 따른 농어촌정비사업으로 이루어지는 경우 등 대통령령으로 정할 때는 개발행위 규모의 제한을 받지 아니한다. 2. 도시·군 관리 계획 및 제4항에 따른 성장관리방안의 내용에 어긋나지 아니할 것	대상지는 개발 행위허가 기준에 부합

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

<표-경관 거리 조성 및 정비사업 관련 법안>(계속)

구분	주요 내용	비고
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	3. 도시·군 계획사업의 시행에 지장이 없을 것 4. 주변 지역의 토지이용실태 또는 토지이용계획, 건축물의 높이, 토지의 경사도, 수목의 상태, 물의 배수, 하천·호소·습지의 배수 등 주변 환경이나 경관과 조화를 이룰 것 5. 해당 개발행위에 따른 기반시설의 설치나 그에 필요한 용지의 확보 계획이 적절할 것	-
도로법	제27조(행위 제한 등) ① 도로구역 및 제26조 제1항에 따라 공고를 한 도로구역 결정·변경 또는 폐지 예정지(이하 “도로구역 예정지”라 한다)에서 건축물의 건축, 공작물의 설치, 토지의 형질 변경, 토석(土石)의 채취, 토지의 분할, 물건을 쌓아놓는 행위, 그 밖에 대통령령으로 정하는 행위를 하려는 자는 특별자치 시장, 특별자치도지사, 시장·군수 또는 구청장(이하 이 조에서 “허가권자”라 한다)의 허가를 받아야 한다. 허가받은 사항을 변경하려는 때도 또한 같다. 제30조 (도로구역 내 시설의 설치) ○ 도로관리청은 도로의 효용을 훼손하지 않는 범위에서 도로 이용자의 편의를 증진하기 위해 도로구역에 도로의 부속물과 공공목적의 다음 각호의 시설을 설치·운영할 수 있다. 1. 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제2조 제4호에 따른 시설 제50조(도로의 구조·시설 기준 등) ○ 도로의 구조 및 시설, 도로의 안전점검, 보수 및 유지·관리의 기준은 국토교통부령으로 정하되, 도로공사에 따르는 자연생태계의 훼손을 최소화하고 도로구조나 교통의 안전을 확보할 수 있도록 정하여야 한다. 제54조(보도의 설치 및 관리) ① 도로관리청은 보행자의 안전과 차량의 원활한 통행을 위하여 필요하다고 인정되면 도로에 보도를 설치하고 관리할 수 있다. ② 보도의 설치 기준, 구조 등에 관하여 필요한 사항은 국토교통부령으로 정한다.	세부계획은 도로의 구조·시설 기준에 부합

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

〈표-경관 거리 조성 및 정비사업 관련 법안〉(계속)

구분	주요 내용	비고
경관법	제3조(경관 관리의 기본원칙) 경관은 다음 각호의 원칙에 따라 계획되고 관리되어야 한다. 1. 국민이 아름답고 쾌적한 경관을 누릴 수 있도록 할 것 2. 지역의 고유한 자연·역사 및 문화를 드러내고 지역주민의 생활 및 경제활동과의 긴밀한 관계 속에서 지역주민의 협의를 통하여 양호한 경관이 유지될 것 3. 각 지역의 경관이 고유한 특성과 다양성을 가질 수 있도록 자율적인 경관행정 운영방식을 권장 4. 개발과 관련된 행위는 경관과 조화 및 균형을 이루도록 할 것 5. 우수한 경관을 보전하고 훼손된 경관을 개선·복원함과 동시에 새롭게 형성되는 경관은 개성 있는 요소를 갖도록 유도할 것 제16조(경관 사업의 대상 등) ① 중앙행정기관의 장 또는 시·도지사 등은 지역의 경관을 향상하고 경관의식을 높이기 위하여 경관계획이 수립된 지역에서 다음 각호의 사업(이하 “경관 사업”이라 한다..)을 시행할 수 있다. 1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업 2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업 3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업 4. 지역의 역사적·문화적 특성이 있는 경관을 살리는 사업 5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업	대상지는 어촌 자연경관 관련 사업으로 경관 사업의 대상에 포함
도로법	제27조(행위 제한 등) ① 도로구역 및 제26조 제1항에 따라 공고한 도로구역 결정·변경 또는 폐지 예정지(이하 “도로구역 예정지”라 한다)에서 건축물의 건축, 공작물의 설치, 토지의 형질 변경, 토석(土石)의 채취, 토지의 분할, 물건을 쌓아놓는 행위, 그 밖에 대통령령으로 정하는 행위를 하려는 자는 특별자치 시장, 특별자치도지사, 시장·군수 또는 구청장(이하 이 조에서 “허가권자”라 한다)의 허가를 받아야 한다. 제30조 (도로구역 내 시설의 설치) ○ 도로관리청은 도로의 효용을 훼손하지 않는 범위에서 도로 이용자의 편의를 증진하기 위해 도로구역에 도로의 부속물과 공공목적의 다음 각호의 시설을 설치·운영할 수 있다.	어촌마을 경관정비사업은 행위 제한사항 없음

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

〈표-경관 거리 조성 및 정비사업 관련 법안〉(계속)

구분	주요 내용	비고
농어촌도로 정비법	제2조(농어촌도로의 정의) ① 이 법에서 “농어촌도로”란 「도로법」에 규정되지 아니한 도로(읍 또는 면 지역의 도로만 해당한다)로서 농어촌지역 주민의 교통 편의와 생산·유통 활동 등에 공용(共用)되는 공로(公路) 중 제4조 및 제6조에 따라 고시된 도로를 말한다. ② 농어촌도로(이하 “도로”라 한다)에는 대통령령으로 정하는 것으로서 도로의 효용(效用)을 다하게 하는 시설 또는 인공구조물을 포함한다. 제4조(도로의 종류 및 시설 기준 등) ① 이 법에서 도로는 면도(面道), 이도(里道) 및 농도(農道)로 구분한다. ② 제1항에 따른 도로의 종류별 기능은 다음 각호와 같다. 1. 면도 「도로법」 제10조 제6호에 따른 군도(郡道) 및 그 상위 등급의 도로(이하 “군도 이상의 도로”라 한다)와 연결되는 읍·면 지역의 기반(基幹)도로 2. 이도 군도 이상의 도로 및 면도와 갈라져 마을 간이나 주요 산업단지 등과 연결되는 도로 3. 농도 경작지 등과 연결되어 농어민의 생산활동에 직접 공용되는 도로 제5조(도로의 정비) ① 이 법 또는 다른 법률에 특별한 규정이 없으면 도로의 정비는 군수가 한다. ② 군수 외의 자가 도로를 정비하려면 대통령령으로 정하는 바에 따라 군수의 허가를 받아야 한다. ③ 행정안전부 장관 또는 광역시장·도지사(이하 “시·도지사”라 한다)는 군수가 차량과 보행자의 도로이용 편의 증진을 위한 도로의 직선화 등 도로구조 개선사업 등을 시행하는 경우 그 사업에 드는 경비를 대통령령 또는 해당 광역시·도(이하 “시·도”라 한다)의 조례로 정하는 바에 따라 지원할 수 있다. 제9조(도로의 노선 지정) ① 군수는 제8조에 따라 사업계획이 확정된 도로에 대하여는 그 노선을 지정하여야 한다.	대상지는 농어촌도로 정비법에 따라 농도로 분류

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

〈표-경관 거리 조성 및 정비사업 관련 법안〉(계속)

구분	주요 내용	비고
농어촌도로 정비법	제9조(도로의 노선 지정) ② 군수가 제1항에 따라 노선을 지정하는 경우 인접한 군(도농복합형태의 시, 특별자치시 및 특별자치도를 포함한다. 이하 같다)의 관할 구역에 있는 도로와 연결할 필요가 있을 때는 대통령령으로 정하는 바에 따라 관계 군수와 협의하여 관할 구역 밖으로 이어지는 도로의 노선을 지정할 수 있다. ③ 제2항에 따른 협의를 성립되지 아니한 경우 군수는 다음 각호에서 정하는 자에게 재정(裁定)을 신청할 수 있다. 1. 광역시·특별자치시·도·특별자치도를 달리하는 군수 사이에 협의를 성립되지 아니한 경우: 행정안전부 장관 2. 같은 시·도에 속한 군수 사이에 협의를 성립되지 아니한 경우: 시·도지사 ④ 제3항에 따른 행정안전부 장관 또는 시·도지사의 재정이 있을 때는 제2항에 따른 협의를 성립된 것으로 본다. ⑤ 군수는 제1항이나 제2항에 따라 노선을 지정한 경우에는 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 그 사실을 공고하고 일반인에게 열람하게 하여야 한다. 노선 지정을 변경한 때도 또한 같다. 제16조(통행의 금지 또는 제한) ① 군수는 도로의 정비공사로 인하여 부득이한 경우 또는 도로가 파손되거나 그 밖의 사유로 통행이 위험하다고 인정될 때에는 구간을 최소한으로 정하여 도로의 통행을 금지하거나 제한할 수 있다. ② 군수는 제1항에 따라 통행을 금지하거나 제한하려면 그 대상, 구간, 기간 및 이유를 구체적으로 밝힌 표지를 설치하고 해당 군의 조례로 정하는 바에 따라 공고하여야 한다. 제18조(도로의 점용) ① 도로의 구역에서 인공구조물, 물건, 그 밖의 시설을 설치·개축·변경·제거하거나 쌓아두거나 그 밖의 목적으로 도로를 점용하려는 자는 군수의 허가를 받아야 한다. ② 제1항에 따라 허가를 받을 수 있는 인공구조물, 물건, 그 밖의 시설 종류와 도로의 점용 허가에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.	도로정비 사업은 통행의 금지 또는 제한사항에 해당 없음

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

1.2.4 운영관리계획

■ 주민협의체 모니터링을 통해 정기점검 및 담당 부서에서 정비 지원

- 유동인구가 가장 많은 곳에 설치되므로 유지관리를 위한 담당자를 선정하되 관리 감독은 주민 모두가 할 수 있는 체계를 구축하여 운영함
- 조성된 시설물에 하자 및 보수할 사항이 발생하면 지자체(목포시)에 보고하며 추 후 대처방안을 논의하여 해결할 수 있도록 함
- 사업 완료 후 건설과 도로정비팀에서 운영관리를 총괄 담당할 수 있도록 함

1.2.5 사업비

■ 사업비 책정근거

- 국가 종합전자조달 ‘나라장터’ 를 활용 유사한 용역의 사업비를 근거로 책정함

<표-경관 거리 조성 및 정비 사업비 책정근거>

시설물 철거 사업비 책정근거		
공고명	금액	내용
노후 시설물 철거공사	21,251,000원	지장물 1개소
노후위험 시설물 철거공사	23,376,000원	폐가·시설물 4개소
중앙육교 시설물 철거공사	24,750,000원	철골 구조물 1개소
율포해수욕장 시설물 철거	20,735,000원	
평균	22,528,000원	

표지석 설치 사업비 책정근거		
공고명	금액	내용
내장상동 농촌 마을 표지석 설치	39,758,000원	표지석 1개소
진안군 마을 표지석 설치	35,000,000원	표지석 1개소
정체성 확립을 위한 표지석 설치	32,504,000원	표지석 1개소
평균	35,754,000원	

안전시설 설치 사업비 책정근거				
공고명	사업량	금액	비고	m/원
반월천 앞 안전펜스	80m	27,100,000원	금속	308,000원
보행자 무단 안전펜스	87m	28,850,000원	금속	301,000원
보행자안전 펜스(춘천)	60m	24,384,000원	-	316,400원
평균				308,467원

적용단가	사업량	사업비	비고
308,467원	200m	62,000,000원	
합계		62,000,000원	

조형물 설치공사 사업비 책정근거	
공고명	금액
물빛 근린공원 달 조형물 설치공사	60,000,000원
웅천친수공원 조형물 설치공사	77,440,000원
청라호수공원 조형물 설치공사	62,758,000원
평균	66,000,000원

경관 바닥 조명등 조성 사업비 책정근거			
공고명	사업량	금액	개/원
외부 트랙 바닥조명공사(볼라드)	70ea	32,879,000원	470,000원
횡단보도 바닥조명 실시공사	80ea	39,240,000원	490,000원
울산 장미원 야간 바닥조명 공사(LED)	52ea	26,647,500원	510,000원
평균			490,000원

적용 사업계획	적용단가	사업량	사업비
경관 거리 중 바닥 조명등을 조성할 거리 길이는 약 400m(4m/1ea)로 100ea가 예상됨			
바닥조명 공사	490,000원	100ea	49,000,000원
합계			49,000,000원

- 수의계약으로 사업비 비공개로 되어있는 사업에 대해서는 사업 수행 가능한 업체 문의를 통한 예상비용을 근거로 책정함

기존 안전시설 철거 사업비 책정근거		
공고명	계약	비고
손상된 펜스 철거작업	수의	업체 문의 예상비용 5,250,000원

아스팔트 포장 사업비 책정근거	
구분	금액
- 2023년 아스콘 가격을 근거로 책정함(10평 기준)	
노무 인건비	600,000원
스키드로다	400,000원
아스콘(덤프, 프라이어, 폐기물)	600,000원
로드롤러	400,000원
기타경비	200,000원
합계	2,200,000원

적용단가	사업량	사업비	비고
- L=330m*5m=1,650㎡/3.3=500평			
2,200,000원/10평	500평	110,000,000원	
합계		110,000,000원	

사업비 산출

- 섬이라는 공간적 문제에서 오는 부분을 고려하여 근거로 책정된 사업비에 1.5배 (물류비, 인건비, 철거 관련 기기)를 추가 적용하여 사업비의 타당성을 확보함

<표-경관 거리 조성 및 정비 사업비 산출>

구분	사업비 근거	금액
시설물 철거	22,528,000원*1.5	33,000,000원
담장 표지석 설치	35,754,000원*1.5	52,000,000원
경관형 안전시설 설치	62,000,000원*1.5	90,000,000원
조형물 설치	66,000,000원*1.5	100,000,000원
바닥 조명등	49,000,000원*1.5	73,000,000원
안전시설 철거	5,250,000원*1.5	7,000,000원
도로포장	110,000,000원*1.5	165,000,000원
합계		520,000,000원

- 시설경비는 2023년도 예산안 편성 및 기금 운영계획안 작성 세부지침(기획재정부)
- 요율은 공공 발주사업에 대한 건축사의 업무 범위와 대가 기준(국토부 고시 제 2012-553호, 2012.8.22) 제14조의 규정을 적용

<표-경관 거리 조성 및 정비사업 기타 경비 산출>

구분	HW 사업비	(%)	합계
설계비	520,000,000원	4.68	23,000,000원
감리비		0.96	5,000,000원
시설경비		0.49	2,000,000원
합계			30,000,000원

- 경관 거리 조성 및 정비 총 조성비용은 550,000,000원으로 산출됨

<표-경관 거리 조성 및 정비사업 총사업비>

구분	금액
경관 거리 조성 및 정비	520,000,000원
시설경비	30,000,000원
합계	550,000,000원

연차별 투자계획

<표-경관 거리 조성 및 정비 사업비 투자계획>

구분	투자계획				
	1년 차 '23년	2년 차 '24년	3년 차 '25년	4년 차 '26년	5년 차 '27년
경관 거리 조성 및 정비	-	107,000,000원	243,000,000원	200,000,000원	-
합계	-	107,000,000원	243,000,000원	200,000,000원	-

※ 전남도 예산교부상황에 따라 변경가능

1.3 탐방로 정비사업

1.3.1 사업개요

■ 사업의 필요성

- 섬 고유 경관과 관광자원 연결성을 부여하고 방문객이 경관 및 자원을 효과적으로 탐방할 수 있는 코스별 탐방로를 개발함으로써 관광을 활성화 필요성이 있음
- 이에 새로운 탐방코스 개발하고 기존시설을 정비하여 탐방로의 기능회복을 회복하는 사업이 필요함
- 안내시설은 유형, 디자인, 안내체계가 혼재되어 있어 섬 고유의 이미지를 표현할 수 있는 통일된 안내체계가 필요함

■ 대상지 현황

- 외달도 탐방로는 예전부터 방문객이 다녀갔으나 코로나 19와 관리 소홀로 탐방로의 기능을 잃어 지금은 사람이 전혀 찾지 않는 길로 전락함
- 외달도에는 안내판이 9개 설치되어있으나 안내판 디자인이 각각 달라 전달성 및 통일성이 떨어짐
- 민박을 이용하는 방문객 중 일부가 탐방로를 이용하고 있으나 만족도가 낮아 마을주민에게 건의하는 사례가 빈번함
- 곳곳에 쓰레기 더미가 산재하여 악취와 식재 성장과 관리에 악영향을 주고 있음

〈그림-대상지 현황〉



토지 조서

- 사업대상지 중 탐방로 구간은 A 구간 5필지, B 구간 45필지, 기타 안내판과 쉼터 등의 필지는 19필지로 국유지, 개인, 사유지 혼합이며 자연녹지지역으로 나타남

〈표-탐방로 정비사업 토지 조서〉

구분			지번	지목	면적	소유	용도지구
토지 조서	탐방로 (A)	1	달동 산 150-6	임야	7,540	국유지	자연녹지
		2	달동 산 147-8	임야	6,821	개인	자연녹지
		3	달동 산 147-11	임야	6,821	개인	자연녹지
		4	달동 산 147-12	임야	6,821	개인	자연녹지
		5	달동 산 147-13	임야	6,755	개인	자연녹지
	탐방로 (B)	6	달동 산 143-45	임야	1461	사유지	자연녹지
		7	달동 산 143-1	임야	46,305	법인	자연녹지
		8	달동 산 143-38	임야	12,846	개인	자연녹지
		9	달동 산 143-35	임야	7,735	개인	자연녹지
		10	달동 산 143-39	임야	4,969	사유지	자연녹지
		11	달동 1267-15	도로	584	사유지	자연녹지
		12	달동 산 143-41	도로	759	사유지	자연녹지
		13	달동 산 143-43	도로	132	사유지	자연녹지
		14	달동 1267-12	도로	330	사유지	자연녹지
		15	달동 산 143-44	도로	514	사유지	자연녹지
		16	달동 1268-2	도로	965	사유지	자연녹지
		17	달동 1285-10	도로	158	사유지	자연녹지
		18	달동 1285-14	전	584	사유지	자연녹지
		19	달동 1284-1	전	3,465	국유지	자연녹지
		20	달동 1275-11	전	3,428	국유지	자연녹지
		21	달동 1275-8	전	2,082	국유지	자연녹지
		22	달동 1275-4	전	2,986	국유지	자연녹지
		23	달동 1275-10	전	1,316	국유지	자연녹지
		24	달동 산 143-36	임야	3,735	개인	자연녹지

〈표-탐방로 정비사업 토지 조서〉(계속)

구분			지번	지목	면적	소유	용도지구
토지 조서	탐방로 (B)	25	달동 1283-4	답	28	시유지	자연녹지
		26	달동 1285-5	전	95	시유지	자연녹지
		27	달동 1282	답	636	개인	자연녹지
		28	달동 1282-3	답	75	시유지	자연녹지
		29	달동 1280-1	답	68	시유지	자연녹지
		30	달동 1274-5	전	257	국유지	자연녹지
		31	달동 1274-4	전	2,468	국유지	자연녹지
		32	달동 1274-3	전	1,069	국유지	자연녹지
		33	달동 1274-1	대	194	국유지	자연녹지
		34	달동 1274-2	전	151	국유지	자연녹지
		35	달동 1274	답	94	개인	자연녹지
	B 구간	36	달동 1275-2	대	491	국유지	자연녹지
		37	달동 1275-1	전	999	개인	자연녹지
		38	달동 1275-3	전	1,963	개인	자연녹지
		39	달동 1278	전	1,013	개인	자연녹지
		40	달동 1279	답	118	개인	자연녹지
		41	달동 1280	답	920	개인	자연녹지
		42	달동 1282-4	답	240	개인	자연녹지
		43	달동 1281	답	161	개인	자연녹지
		44	달동 1283-5	답	481	개인	자연녹지
		45	달동 1282-7	전	232	시유지	자연녹지
	안내판 위치	1	달동 1324-50	도로	2,735	국유지	-
		2	달동 150-6	임야	7,555	국유지	자연녹지
		3	달동 1268	답	23,972	시유지	자연녹지
		4	달동 150-9	전	45	시유지	자연녹지
		5	달동 1324-62	도로	3,088	시유지	자연녹지
		6	달동 1291	도로	545	시유지	자연녹지
		7	달동 143-45	임야	1,466	시유지	자연녹지
		8	달동 1319-6	-	-	-	공유수면
		9	달동 147-8	임야	6,835	개인	자연녹지

〈표-탐방로 정비사업 토지 조서〉(계속)

구분			지번	지목	면적	소유	용도지구
토지 조서	안내판 위치 (신설)	10	달동 1324-6	전	15,843	시유지	자연녹지
		11	달동 1287-42	잡종지	2,039	시유지	자연녹지
		12	달동 산 143-1(2개소)	임야	46,305	법인	자연녹지
		13	달동 1267	전	2,689	개인	자연녹지
		14	달동 1275-10	전	1,316	국유지	자연녹지
		15	달동 산 143-47	임야	161	법인	자연녹지
		16	달동 147-8	임야	6,835	개인	자연녹지
		17	달동 1319-3	잡종지	69	시유지	자연녹지
	쉼터	18	달동 1322-10	전	2,062	시유지	자연녹지
		19	달동 산 143-1	임야	46,305	법인	자연녹지



1.3.2 세부사업 계획

■ 사업 추진계획

- 탐방로 정비사업은 경관 보존 및 회복, 공간 기능회복의 관리 사업으로 계획함

〈표-탐방로 정비사업 사업 추진계획〉

구분	계획
기본방향	- 탐방로에 제초작업과 전정 작업을 시행하고 탐방로에 사용할 매트는 군락지의 자연을 위해 친환경 소재를 활용하도록 함 - 기존 안내판을 철거하고 통일된 안내판으로 설치하며 동선의 편리함을 위하여 갈림길에 안내판을 설치함
세부계획	- 신규 탐방로 친환경 매트 조성 (B 구간 727m) - 쉼터(정자형) 조성 2개소 - 안내판 총 4개 조성(종합 2개소, 자원 안내판 4개소, 방향 안내판 4개소)

- 외달도 탐방코스는 마을을 경계로 A 구간, B 구간으로 나누어 설정하며 구간별 자원 현황과 경관의 키워드를 통하여 탐방로 명칭을 설정함

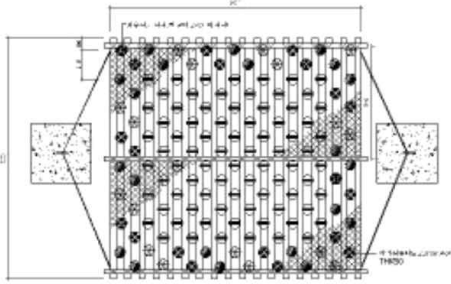
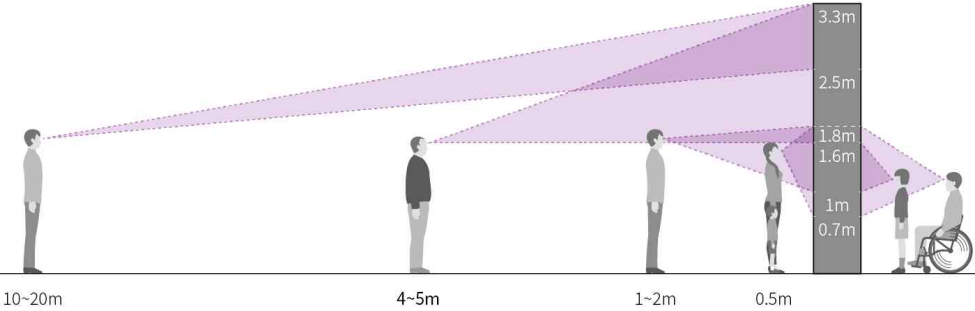
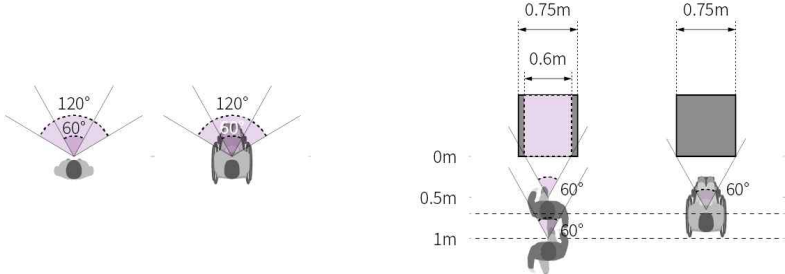
〈표-탐방로 명칭 설정〉

구분	탐방로	
	길이	키워드
A 구간	1.38km	등대, 해수욕장, 바다, 낙조, 갈매기, 양식장, 포토존, 바닷소리, 파도
	탐방로 명칭	외달도 파도 소리길
B 구간	9.13km	마을, 해양경관, 군락지 생태숲, 매봉산, 건강, 치유, 새소리
	탐방로 명칭	외달도 사랑 소리길
A 구간		B 구간
		

세부계획

- 친환경 매트는 물 빠짐, 교체, 용이성, 지속성 등을 고려하여 제품을 선정
- 안내판은 기능과 이용자를 고려하여 제작함

〈표-탐방로 정비사업 세부계획〉

주요 내용		
친환경 야자 매트		
안내판	이용 형태 및 다양한 이용자의 인체 치수를 고려한 정보매체의 적정 높이  10~20m 4~5m 1~2m 0.5m 이용 형태 및 다양한 이용자의 인체 치수를 고려한 정보매체의 적정 너비  0.75m 0.75m 0.6m 0m 0.5m 1m 60° 60° 60°	

조감도

〈표-탐방로 정비사업 조감도〉



1.3.3 관련 법규 검토

<표-탐방로 정비사업 관련 이용 규제 검토 법안>

구분	토지이용규제
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	개발행위의 허가 등
경관법	경관 관리의 기본원칙, 경관 사업의 대상
목포시 도시계획 조례	시설물 및 건축 제한 등
산지관리법	산지의 구분, 행위 제한
도로법	도로정비 및 구조물 제한

<표-탐방로 정비사업 관련 법안>

구분	주요 내용	비고
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	법률 제56조(개발행위의 허가) ① 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 행위로서 대통령령으로 정하는 행위(이하 “개발행위”라 한다)를 하려는 자는 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수의 허가(이하 “개발행위허가”라 한다)를 받아야 한다. 다만, 도시·군 계획사업에 의한 행위는 그러하지 아니하다. 1. 건축물의 건축 또는 공작물의 설치 법률 제58조(개발행위허가의 기준 등) ① 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 개발행위허가의 신청 내용이 다음 각호의 기준에 맞는 경우에만 개발행위허가 또는 변경허가를 하여야 한다. 1. 용도지역별 특성을 고려하여 대통령령으로 정하는 개발행위의 규모에 적합할 것. 다만, 개발행위가 「농어촌정비법」 제2조 제4호에 따른 농어촌정비사업으로 이루어지는 경우 등 대통령령으로 정할 때는 개발행위 규모의 제한을 받지 아니한다. 시행령 제55조(개발행위허가의 규모) ① 법 제58조 제1항 제1호 본문에서 “대통령령으로 정하는 개발행위의 규모”란 다음 각호에 해당하는 토지의 형질변경면적을 말한다. 다만, 관리지역 및 농림지역에 대하여는 제2호 및 제3호의 규정에 따른 면적의 범위 안에서 당해 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 도시·군 계획조례로 따로 정할 수 있다.	대상지는 도시지역 중 자연녹지지역 해당, 개발행위 기준에 부합

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

〈표-탐방로 정비사업 관련 법안〉(계속)

구분	주요 내용	비고
경관법	제3조(경관 관리의 기본원칙) 경관은 다음 각호의 원칙에 따라 계획되고 관리되어야 한다. 2. 지역의 고유한 자연·역사 및 문화를 드러내고 지역주민의 생활 및 경제활동과의 긴밀한 관계 속에서 지역주민의 합의를 통하여 양호한 경관이 유지될 것 3. 각 지역의 경관이 고유한 특성과 다양성을 가질 수 있도록 자율적인 경관행정 운영방식을 권장 4. 개발과 관련된 행위는 경관과 조화 및 균형을 이루도록 할 것 5. 우수한 경관을 보전하고 훼손된 경관을 개선·복원함과 동시에 새롭게 형성되는 경관은 개성 있는 요소를 갖도록 유도할 것 제6조(경관 사업의 대상 등) 1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업 2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업 3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업 4. 지역의 역사적·문화적 특성이 있는 경관을 살리는 사업 5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업	대상지는 어촌 자연경관 관련 사업으로 경관 사업의 대상에 포함
목포시 도시계획 조례	제27조(용도지역 안에서의 건축 제한) 제71조, 영 제78조 제1항 및 영 별표 2부터 별표 23에 따라 용도지역 및 자연녹지지구 안에서의 건축물에 대한 건축 제한은 다음과 같다. 16. 자연녹지지역 안에서 건축할 수 있는 건축물 : 별표 18 - 자연녹지지역 안에서 건축할 수 있는 건축물	대상지 내 편의시설 조성 가능
산지관리법	제4조(산지의 구분) ① 산지를 합리적으로 보전하고 이용하기 위하여 전국의 산지를 다음 각호와 같이 구분한다. 1. 보전산지(保全山地) 가. 임업용산지(林業用山地): 산림자원의 조성과 임업경영기반의 구축 등 임업 생산 기능의 증진을 위하여 필요한 산지로서 다음의 산지를 대상으로 산림청장이 지정하는 산지 2. 준보전산지: 보전산지 외의 산지	대상지는 준보전산지로 산지관리법의 행위 제한 없음

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

〈표-탐방로 정비사업 관련 법안〉(계속)

구분	주요 내용	비고
도로법	제27조(행위 제한 등) ① 도로구역 및 제26조 제1항에 따라 공고를 한 도로구역 결정·변경 또는 폐지 예정지(이하 “도로구역 예정지”라 한다)에서 건축물의 건축, 공작물의 설치, 토지의 형질 변경, 토석(土石)의 채취, 토지의 분할, 물건을 쌓아놓는 행위, 그 밖에 대통령령으로 정하는 행위를 하려는 자는 특별자치 시장, 특별자치도지사, 시장·군수 또는 구청장(이하 이 조에서 “허가권자”라 한다)의 허가를 받아야 한다. 허가받은 사항을 변경하려는 때도 또한 같다. 제30조 (도로구역 내 시설의 설치) 도로관리청은 도로의 효용을 훼손하지 않는 범위에서 도로 이용자의 편의를 증진하기 위해 도로구역에 도로의 부속물과 공공목적의 다음 각호의 시설을 설치·운영할 수 있다. 1. 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제2조 제4호에 따른 공원시설 제50조(도로의 구조·시설 기준 등) 도로의 구조 및 시설, 도로의 안전점검, 보수 및 유지·관리의 기준은 국토교통부령으로 정하되, 도로공사에 따르는 자연생태계의 훼손을 최소화하고 도로구조나 교통의 안전을 확보할 수 있도록 정하여야 한다. 제54조(보도의 설치와 관리) ① 도로관리청은 보행자의 안전과 차량의 원활한 통행을 위하여 필요하다고 인정되면 도로에 보도를 설치하고 관리할 수 있다. 제60조(도로교통정보체계의 구축·운영 등) ① 도로관리청은 도로의 이용과 관리 업무를 효율적으로 추진하기 위하여 도로교통정보체계를 구축·운영할 수 있다. ② 도로관리청은 도로교통정보체계를 통하여 다음 각호의 도로정보를 수집·가공하여 일반 국민에게 제공할 수 있다.	탐방로 조성 세부계획은 행위 제한사항에 해당 없음 / 안내판 등 시설물 설치 관련 제한사항 없음

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

1.3.4 운영관리계획

주민공동체의 협업체계 지원을 강화하여 자생적 운영관리 기반구축

- 세부시설 관리운영 주체를 선정 후 관리규약을 제정하여 효율적인 관리운영 지침 마련하여 체계성을 확보함
- 탐방로의 경우 정기적인 환경미화 활동을 하도록 하며, 이러한 활동은 섬 지역주민들로 구성된 다양한 조직을 중심으로 운영함
- 쉽터는 주민 관리·감독하에 시설물을 관리하여 파손 및 운영의 전문성을 확보하며 정비 및 교체 등의 문제가 발생하면 목포시와 협의하여 진행하도록 함

1.3.5 사업비

사업비 책정근거

- 국가 종합전자조달 ‘나라장터’ 를 활용 유사한 용역의 사업비를 근거로 책정함

<표-탐방로 정비사업 사업비 책정근거>

친환경 매트 사업비 책정근거			
공고명	면적	금액	m/원
영월 한골 도시 숲 정비사업	1,739m	119,017,160원	68,440원
만골공원 등산로 야자 매트	1,384㎡	87,965,000원	63,551원
평균			65,996원

적용 사업계획	적용단가	사업량	사업비
야자 매트 설치	65,996원	727m	48,000,000원
합계			48,000,000원

쉽터(정자) 조성 사업비 책정근거		
공고명	금액	내용
죽손마을 정자 설치공사	49,496,000원	정자(파고라형) 1식
충무동 정자 설치공사	41,990,000원	정자 쉽터 1식
예미마을 정자 설치공사	49,496,000원	정자(파고라형) 1식
평균	46,994,000원	

적용 사업계획	적용단가	사업량	사업비
셉터(정자)조성	47,000,000원	2ea	94,000,000원
	합계		94,000,000원

안내판 정비 사업비 책정근거		
공고명	금액	내용
명품 마을 안내판 정비	22,000,000원	안내판 약 10여 개
안전대책 안내판 설치	37,730,000원	안내판 약 17여 개
국수 거리 안내판 설치	37,000,000원	안내판 약 17여 개
평균	32,243,333원	개당 약 2,200,000원

적용 사업계획	적용단가	사업량	사업비
자원, 방향 안내판	2,200,000원	10ea	22,000,000원
종합안내판	8,000,000	1ea	8,000,000원
	합계		30,000,000원

■ 사업비 산출

- 섬이라는 공간적 문제에서 오는 부분을 고려하여 근거로 책정된 사업비에 1.5배 (물류비, 인건비, 철거 관련 기기)를 추가 적용하여 사업비의 타당성을 확보함

〈표-탐방로 정비 사업비 산출〉

구분	사업비산출	금액
탐방로 야자 매트 설치	48,000,000원*1.5	72,000,000원
셉터 조성	94,000,000원*1.5	141,000,000원
안내판 설치	30,000,000원*1.5	45,000,000원
합계		258,000,000원

- 시설경비는 2023년도 예산안 편성 및 기금 운영계획안 작성 세부지침(기획재정부)
- 요율은 공공 발주사업에 대한 건축사의 업무 범위와 대가 기준(국토부 고시 제 2012-553호, 2012.8.22) 제14조의 규정을 적용

〈표-탐방로 정비사업 기타 사업비 산출〉

구분	HW 사업비	(%)	합계
설계비	258,000,000원	4.68	12,000,000원
감리비		0.96	3,000,000원
시설경비		0.49	1,000,000원
합계			16,000,000원

- 탐방로 조성 총 조성비용은 274,000,000원으로 산출됨

〈표-탐방로 정비 총사업비〉

구분	금액
탐방로 조성	258,000,000원
시설경비	16,000,000원
합계	274,000,000원

연차별 투자계획

〈표-탐방로 정비 사업비 투자계획〉

구분	투자계획				
	1년 차 ‘23년	2년 차 ‘24년	3년 차 ‘25년	4년 차 ‘26년	5년 차 ‘27년
탐방로 정비사업	-	35,000,000원	39,000,000원	200,000,000원	-
합계	-	35,000,000원	39,000,000원	200,000,000원	-

※ 전남도 예산교부상황에 따라 변경가능

1.4 바다 잔디광장 조성

1.4.1 사업개요

■ 사업의 필요성

- 외달도해수욕장과 인접한 공간이 현재 공터로 남아 외달도 이미지를 저해하는 공간이 되어 이를 활용한 계획이 필요함
- 관광 중심의 이미지 제고와 쾌적한 휴식을 취할 수 있는 공간과 정체성 확립 및 활성화를 위한 중심적 공간이 필요함
- 방문객 전체를 아우르는 콘텐츠 수용공간이 부족한 실정으로 이를 해결하기 위한 광장형, 공원형 공간적 구상이 필요한 상황임

■ 대상지 현황

- 대상지는 위치적으로 외달도 관광시설을 연계할 수 있는 중심에 위치하여 공간적 중요성을 가지고 있음
- 과거 섬 개발사업으로 바다 자연 정원을 조성하였으나 현재는 복합적인 문제로 인해 유헴공간으로 전락하여 방치되고 있음
- 정원의 형태를 가지고 있음에도 공터 형태로 방치되어 주민도 방문객들도 다가가지 못하는 공간이 됨

〈그림-대상지 현황〉



토지 조서

- 사업대상지는 6개의 필지로 사유지이며 자연녹지지역으로 나타남

〈표-바다 잔디광장 조상 대상지 토지 조서〉

구분	주요내용	
위치	달동 1268 일원	달동 1287-30
소유 구분	사유지	사유지
소유권 변동	2002-10-31	2002-10-31
지목	답	전
용도지역	자연녹지지역	자연녹지지역
면적	23,929㎡	1,425㎡

위치	달동 1287-35	달동 1287-38
소유 구분	사유지	사유지
소유권 변동	2002-10-31	2002-10-31
지목	답	유지
용도지역	자연녹지지역	자연녹지지역
면적	168㎡	1,003㎡

위치	달동 1287-39	달동 1324-46
소유 구분	사유지	국유지
소유권 변동	2002-12-12	2010-02-01
지목	답	임야
용도지역	자연녹지지역	자연녹지지역
면적	198㎡	39㎡



1.4.2 세부사업 계획

■ 사업 추진계획

- 바다 잔디광장 조성사업은 공간적 개방성과 다양성을 확보한 사업으로 계획함

<표-바다 잔디광장 조성 사업 추진계획>

구분	계획
기본방향	- 방문객, 거주민의 활용 가능한 열린 공간을 확보 - 주변 관광시설과 연계한 광장을 콘셉트로 외달도 활성화와 접근성을 고려한 광장 형태의 공간 구성 - 녹지세력 확보와 외달도 경관 회복
세부계획	- 광장조성 - 조형물 설치

- 정원 또는 공원에는 미적 가치, 조성 난이도, 관리 측면에서 잔디의 활용성이 두드러지고 있어 광장조성 시 수목보다는 잔디를 활용한 사업계획이 필요함

<표-잔디 활용성>

(+++ : 좋음, ++ : 보통, + : 나쁨)

용도에 따른 잔디 활용성				
구분	정원	공원	경기장	골프장
미적 가치	+++	+++	+	+
균일성	+	+	+++	+++
기능	+	+	+++	+
조성 난이도	+++	+++	+	+
관리	+++	+++	+	+

※ 출처 : 최신잔디관리론 2019(김경남)

■ 세부계획

- 잔디 조성에 주의사항을 고려하여 계획함
- 배수, 비료 등의 관리적인 부분을 검토하여 계획을 수립함

〈표-바다 잔디광장 조성 세부계획〉

구분	계획
뗏장	- 가로 30cm, 세로 30cm, 두께 3cm의 것을 기준으로, 롤형 잔디는 들잔디 또는 한지형잔디를 재배한 것으로서 잔디 수확기로 떼어내어 롤형대로 말은 잔디로 규격은 1㎡ 이상의 것을 사용 - 뗏장은 잡초가 없고 건강하며 품질이 균일하여야 하고, 뗏장이 건설하여 운반과정에서 발생하는 유실이 5% 이내만 사용 - 현장에 도착 후 1일 이내에 심는 것
잔디 씨	- 자생잔디 : 국내 자생종을 사용하되 잔디 종자는 2년 이내에 채취된 것으로 발아촉진처리 된 것이어야 하며 발아율 60% 이상, 순량률 98% 이상 잔디 사용 - 도입 잔디 : 발아율 80% 이상, 순량률 98% 이상 잔디 사용
포복경	- 5~10cm로 자른 것을 사용하되 마르거나 썩지 아니한 것을 사용
시공	- 파종 잔디 조성 → 종자 뿔어붙이기 → 잔디 조성
토양	- 보수성, 보비성, 토기성, 배수성을 고려하여 사질토양을 추가하여 조성
배수층 및 관수 시기	- 배수관은 유공관을 사용하되 간선은 ø300mm, 지선은 ø100mm 관을 표준으로 사용 - 관수 및 배수 관망 설치 후 토양 분리 포를 도면에 따라 설치하고, 100~200mm 두께의 배수층을 여과 골재로 고르게 깔고 토양 분리 포를 설치한 후 혼합한 혼합토양을 30cm 이상의 두께로 시공 - 관수 시기는 잔디 생육에 적합한 오전 시간에 공급하거나 건조 피해가 발생하기 직전에 실시하며 토양이 충분히 젖도록 시행
토양개량제, 비료 잔디 관리	- 토양개량제와 비료는 농림부 비료 공정규격 또는 한국산업규격에 적합한 제품, 또는 감독자가 승인하는 제품을 사용하되 배합비율과 사용량 등은 재료조달승인 시 승인된 비율로 사용 - 잔디 생육상태, 잔디 기대품질, 잔디색상에 따라 시비량을 결정하며 잔디 생장이 시작되는 봄부터 준비 - 고체비료 : 한 달에 1~2회 실시하고 속효성 비료보다 완효성 위주로 사용하는 것이 비료 효과도 길게 유지 - 액체비료 : 미량요소나 질서 성분율을 약한 농도로 직접 살포하는 방식으로 한 달에 3~4회

조감도

〈그림- 바다 자연광장 조성사업 조감도〉



<그림- 바다 자연광장 조성사업 조감도>(계속)



<그림- 바다 자연광장 조성사업 조감도>(계속)



1.4.3 관련 법규 검토

<표-바다 잔디광장 조성사업 관련 이용 규제 검토 법안>

구분	토지이용규제
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	개발행위의 허가 등
경관법	경관 관리의 기본원칙, 경관 사업의 대상
목포시 도시계획 조례	시설물 및 건축 제한 등
산지관리법	산지의 구분, 행위 제한

<표-바다 잔디광장 조성사업 관련 법안>

구분	주요 내용	비고
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	법률 제56조(개발행위의 허가) ① 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 행위로서 대통령령으로 정하는 행위(이하 “개발행위”라 한다)를 하려는 자는 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수의 허가(이하 “개발행위허가”라 한다)를 받아야 한다. 다만, 도시·군 계획사업에 의한 행위는 그러하지 아니하다. 1. 건축물의 건축 또는 공작물의 설 법률 제58조(개발행위허가의 기준 등) ① 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 개발행위허가의 신청 내용이 다음 각호의 기준에 맞는 경우에만 개발행위허가 또는 변경허가를 하여야 한다. 1. 용도지역별 특성을 고려하여 대통령령으로 정하는 개발행위의 규모에 적합할 것. 다만, 개발행위가 「농어촌정비법」 제2조 제4호에 따른 농어촌정비사업으로 이루어지는 경우 등 대통령령으로 정할 때는 개발행위 규모의 제한을 받지 아니한다. 시행령 제55조(개발행위허가의 규모) ① 법 제58조 제1항 제1호 본문에서 “대통령령으로 정하는 개발행위의 규모”란 다음 각호에 해당하는 토지의 형질변경면적을 말한다. 다만, 관리지역 및 농림지역에 대하여는 제2호 및 제3호의 규정에 따른 면적의 범위 안에서 당해 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 도시·군 계획조례로 따로 정할 수 있다. 가. 주거지역·상업지역·자연녹지지역·생산 녹지지역 : 1만㎡ 미만	대상지는 도시지역 중 자연녹지지역 해당, 개발행위 허가 규모 적용 (1만㎡ 적용)

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

〈표-바다 잔디광장 조성사업 관련 법안〉(계속)

구분	주요 내용	비고
경관법	제3조(경관 관리의 기본원칙) 경관은 다음 각호의 원칙에 따라 계획되고 관리되어야 한다. 2. 지역의 고유한 자연·역사 및 문화를 드러내고 지역주민의 생활 및 경제활동과의 긴밀한 관계 속에서 지역주민의 합의를 통하여 양호한 경관이 유지될 것 3. 각 지역의 경관이 고유한 특성과 다양성을 가질 수 있도록 자율적인 경관행정 운영방식을 권장 4. 개발과 관련된 행위는 경관과 조화 및 균형을 이루도록 할 것 5. 우수한 경관을 보전하고 훼손된 경관을 개선·복원함과 동시에 새롭게 형성되는 경관은 개성 있는 요소를 갖도록 유도할 것 제16조(경관 사업의 대상 등) 1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업 2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업 3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업 4. 지역의 역사적·문화적 특성이 있는 경관을 살리는 사업 5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업	대상지는 어촌 자연경관 관련 사업으로 경관 사업의 대상에 포함
목포시 도시계획 조례	제27조(용도지역 안에서의 건축 제한) 제71조, 영 제78조 제1항 및 영 별표 2부터 별표 23에 따라 용도지역 및 자연녹지지구 안에서의 건축물에 대한 건축 제한은 다음과 같다. 16. 자연녹지지역 안에서 건축할 수 있는 건축물 : 별표 18 - 자연녹지지역 안에서 건축할 수 있는 건축물	대상지 내 조형물 설치 가능
산지관리법	제4조(산지의 구분) ① 산지를 합리적으로 보전하고 이용하기 위하여 전국의 산지를 다음 각호와 같이 구분한다. 1. 보전산지(保全山地) 가. 임업용산지(林業用山地): 산림자원의 조성과 임업경영기반의 구축 등 임업 생산 기능의 증진을 위하여 필요한 산지로서 다음의 산지를 대상으로 산림청장이 지정하는 산지 2. 준보전산지: 보전산지 외의 산지	대상지는 준보전산지로 산지관리법의 행위 제한 없음

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

1.4.4 운영관리계획

■ 주민공동체의 협업체계 지원을 강화하여 자생적 운영관리 기반구축

- 지역역량강화(S/W)사업과 HW 사업을 연계하여 주민 주도적 형태의 관리·운영조직을 전문화하여 지속성을 확보함
- 기초적인 유지·보수가 필요한 경우에는 주민협의체에서 교체하며, 심각한 문제가 발생했을 때는 목포시와 논의하여 정비함
- 체계적인 관리운영을 위하여 주민공동체 중심의 식재 및 관리 계획을 제정하고, 시설에 대한 지역주민의 주인의식을 고취함

<표-제초 관리>

유지관리내용
- 제초작업은 잡초가 발아하기 전이나 발생 초기에 시행하며 잡초가 무성하여 수목 생육에 지장을 주거나 병충해 발생 우려가 있는 경우 실시
- 칩 등 덩굴성 식물이 수목을 휘감아 생육을 저해할 경우 덩굴의 발생 정도에 따라 제거하되 6~8월이 시행 적기이며 제초제를 사용하여 근원적인 제거를 하는 것이 바람직
- 인력 제초는 4~5월(1회), 6~8월(2회), 9~10월(1회)의 연간 4회를 기준으로 실시하되 필요에 따라 횟수를 늘리며 약제에 의한 제초는 비선택성 제초제를 1~2회/년 살포

<표-기타 유지관리>

구분	유지관리내용
보식	- 상록수 경우 증발량이 적은 우기에, 낙엽수는 휴면기에 시행 - 보식 수목은 원래의 수목이 갖는 기능역할을 감안 동종, 동일 형태 원칙 - 수목이 여러 요인(대기오염, 토양, 영양장해, 약해, 풍수해 등)에 의해 쇠약하여 생육이 쇠퇴하는 경우에는 원인을 조사하여 시비, 병충해 방제, 토양개량, 나무 주사 등 적절한 조치 - 병충해 오염 등이 우려되는 것은 제거하여 소각 - 태풍 등의 강풍에 의하여 수목이 전도된 경우에는 발생 즉시 교정, 지주목을 보강해야 하며 기능회복이 불가능하면 제거하고 보식 - 고사목은 발견 즉시 제거하고 필요 시 보강 식재

1.4.5 사업비

사업비 책정근거

- 국가 종합전자조달 ‘나라장터’ 를 활용 유사한 용역의 사업비를 근거로 책정함

<표-바다 잔디광장 조성 사업비 책정근거>

잔디광장 조성 사업비 책정근거			
공고명	면적	금액	m ² /원
다사 축구장 천연잔디 공사	11,155m ²	650,827,000원	58,344원
세계의 정원 천연잔디 공사	11,850m ²	668,636,000원	56,425원
평균			57,385원

적용 사업계획	적용단가	사업량	사업비
잔디광장 조성	57,000원	9,000m ²	518,000,000원
합계			518,000,000원

조형물 설치 사업비 책정근거	
공고명	금액
물빛 근린공원 달 조형물 설치공사	10,000,000원
웅천친수공원 조형물 설치공사	77,440,000원
청라호수공원 조형물 설치공사	62,758,000원
평균	66,000,000원

사업비 산출

- 섬이라는 공간적 문제에서 오는 부분을 고려하여 근거로 책정된 사업비에 1.5배 (물류비, 인건비, 철거 관련 기기)를 추가 적용하여 사업비의 타당성을 확보함

<표-바다 잔디광장 조성 사업비 산출>

구분	사업비 책정	금액
천연잔디 및 식재	350,000,000원*1.5	518,000,000원
시설물 설치	66,000,000원*1.5	100,000,000원
합계		618,000,000원

- 시설경비는 2023년도 예산안 편성 및 기금 운영계획안 작성 세부지침(기획재정부)

- 요율은 공공 발주사업에 대한 건축사의 업무 범위와 대가 기준(국토부 고시 제 2012-553호, 2012.8.22) 제14조의 규정을 적용

〈표-바다 잔디광장 조성 기타 사업비 산출〉

구분	HW 사업비	(%)	합계
설계비	525,000,000원	4.68	24,000,000원
감리비		0.96	5,000,000원
시설경비		0.49	3,000,000원
합계			32,000,000원

- 바다 잔디광장 조성 총 조성비용은 450,000,000원으로 산출됨

〈표-바다 잔디광장 조성 총사업비〉

구분	금액
바다 잔디광장 조성	618,000,000원
부대시설비	32,000,000원
합계	650,000,000원

연차별 투자계획

〈표-바다 잔디광장 조성 사업비 투자계획〉

구분	투자계획				
	1년 차 '23년	2년 차 '24년	3년 차 '25년	4년 차 '26년	5년 차 '27년
바다 잔디광장 조성	-	494,000,000원	100,000,000원	56,000,000원	-
합계	-	494,000,000원	100,000,000원	56,000,000원	-

※ 전남도 예산교부상황에 따라 변경가능

2. 활기 넘치는 외달도

2.1. 캠핑장 기반조성사업

2.1.1 사업개요

■ 사업의 필요성

- 유럽형 정원 조성 이후 관광지 연계성 부족, 지속 가능한 콘텐츠 부재 등으로 유희공간으로 남아 있어 이를 활용한 공간 계획이 필요함
- 성수기 기간이 없이 계절(봄, 여름, 가을, 겨울) 방문객을 수용할 수 있는 공간을 확보하고 기반을 조성하는 계획이 필요함
- 대상지의 경관 보전 및 회복을 위해 주변 여건과 어울리는 공간 계획과 경관 중심의 계획이 필요함

■ 대상지 현황

- 유럽형 정원은 수풀이 무성하며 시설물은 사용하지 않고 관리 부족으로 방치되어 유희공간으로 전락함
- 유럽형 정원 주변으로 죽은 나무와 유해 종이 혼합되어 다른 생태에 악영향을 미치고 있어 관리가 필요한 상황임
- 해수욕장, 마을, 해수욕장으로 연결되는 길이 있어 연계성이 우수한 공간임

〈표-캠핑장 기반조성사업 개요〉



토지조서

- 사업대상지는 1필지로 사유지이며 지역녹지지역으로 나타남

<표-캠핑장 기반조성사업 대상지 토지 조서>

구분		주요 내용
토지 조서	위치	목포시 달동 1324-6
	소유 구분	사유지
	소유권 변동	2003-01-25
	지목	전
	용도지역	자연녹지지역
	지역/지구	준보전산지(접합)
	면적	15,843㎡



2.1.2 세부사업 계획

■ 사업 추진계획

- 유희공간 활용 + 경관 보존 및 회복 + 방문객 유입 콘텐츠를 시행 가능한 기반조성 중심의 복합형 공간 재구성 사업을 추진함

<표-캠핑장 기반조성사업 추진계획>

구분	계획
기본방향	- 사계절 방문객 수용 가능한 캠핑장 공간 확보 - 바다 자연 정원 대지를 정리하여 바다 조망이 보일 수 있도록 기반을 조성함 - 정원 이미지를 부각할 수 있는 조경계획을 추진함 - 차량이 진입할 수 있도록 도로를 신설하여 편의성과 접근성을 확보함
세부계획	- 캠핑장 기반조성 - 조경계획(캠핑장 경관에 맞는 조경계획)

- 유사사례는 캠핑장 기반조성 후 운영될 유사한 사례를 분석하여 콘셉트를 설정함

<표-캠핑장 컨셉트 도출>

캠핑장명	구분	내용
어반 슬로우시티	위치	강원도 춘천시 남면 관천리 383
	컨셉트	캠핑(글램핑, 카라반) + 수상레저를 접목한 럭셔리 캠핑장
	규모	- 카라반 4개, 글램핑 14동, 오토 캠핑유닛 23개소 - 카페, 마켓, 공용화장실, 샤워실 외 편의시설 

〈표-캠핑장 컨셉트 도출〉(계속)

캠핑장명	구분	내용
태백 눈꽃 야영장	위치	강원도 태백시 태백산로 4569
	컨셉트	캠핑 + 수영장 + 어린이 놀이시설 중심의 가족형 캠핑장
	규모	- 카라반 5개, 오토캠핑 100개소, 수영장, 놀이시설 외 편의시설 
느랭이골 글램핑	위치	전남 광양시 다압면 토끼재길 119-32
	컨셉트	캠핑 + 생태체험 + LED 별빛 축제를 접목한 힐링·휴양 캠핑장
	규모	- 글램핑 40동, 생태공원, 산책로 공용화장실 외 편의시설 
더빌리지	위치	충북 진천군 문백면 봉죽 2길 20-78
	컨셉트	캠핑 + 눈썰매장 + 야외수영장, 이국적인 연출의 4계절 캠핑장
	규모	- 오토 캠핑 165개소로 이용형태에 따른 분류 - 야외수영장(워터슬라이드), 산책로, 눈썰매 외 편의시설

〈표-캠핑장 컨셉트 도출〉(계속)

캠핑장명	구분	내용
캠핑드림	위치	충남 태안군 근흥면 용신리 638
	컨셉트	오션뷰를 활용한 힐링·휴양 캠핑장
	규모	- 오토캠핑 62개소로 면적 및 오션뷰에 따른 분류 - 애견놀이터, 해양 로드 산책길 외 편의시설 

〈표-캠핑장 컨셉트 도출〉

캠핑장명	컨셉트 키워드
어반슬로우시티	수상레저, 럭셔리, 체험
태백눈꽃야영장	수영장, 가족, 어린이, 탐방로
느랭이골글램핑	생태, 야간경관, 힐링, 휴양, 축제, 프라이빗
더빌리지	눈썰매장, 수영장, 4계절, 이국적, 경관, 고급화
캠핑드림	오션뷰, 힐링, 휴양,

+

외달도	해양경관, 해수풀장, 바다잔디정원, 사랑의 섬, 생태군락지
-----	----------------------------------

↓

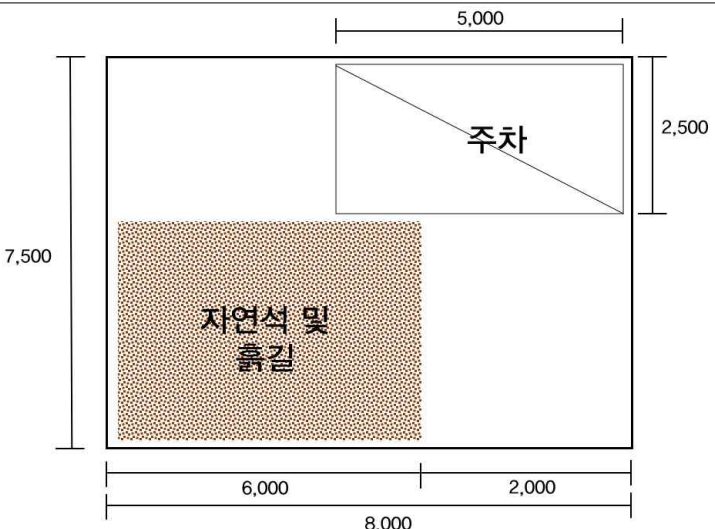
외달도 관련 가능 키워드 종합	
경관 중심의 명품 캠핑장 기반 조성	

세부계획

- 캠핑장 기반조성

- 잔디 조성에 주의사항을 고려하여 계획함
- 배수, 비료 등의 관리적인 부분을 검토하여 계획을 수립함

<표-캠핑장 기반조성사업 세부계획>

구분	개요
캠핑장 콘셉트	- 외달도만의 특별한 요소와 정원 느낌의 로맨틱함의 만남 - 외달도 4계절 특별한 오션뷰를 제공하는 체류형 공간 - 정원(휴양·힐링) + 해수욕장 + 경관 거리를 접목한 캠핑장
이용 목적	- 해양경관을 느끼고 캠프 활동을 통한 힐링 - 외달도의 주변 관광코스과 해수욕장, 해수풀장, 기타 시설이용의 효율적인 이용과 경험을 위한 체류형 공간
이용 대상	- 여가용 차량 소유의 일반인, 배낭일반인
관리방식	- 주민 관리형 / 외주전문업체 위탁
보유기능	- 숙박 레저 복합형 시설
캠핑장 유닛계획	- 30~40동 - 8m x 7.5m 유닛을 계획 - 주차공간과 텐트 조성 공간을 분리 - 주변은 잔디와 화목료로 해양 경관형 정원 캠핑장 조성 

- 조경계획

- 외달도 식생에 적합한 도입으로 지역성 극대화 계획을 수립함
- 계절의 변화와 섬 공간의 성격을 고려한 테마 식재 계획함
- 일반적으로 통용되는 식재로 공간 구분계획을 수립함

〈표-구역에 따른 수목 식재 선택사항〉

구분	생태적 요구사항	식재
휴게공간 식재	- 지하 고가 높은 교목과 수관 폭이 넓은 수종	- 휴게 및 차광을 위한 식재
지표 식재	- 형태와 색채 중심의 수종	- 화목류, 잔디류는 캠핑 대상지에 밀접한 식재
경관식재	- 형태와 색채가 아름다운 수종으로 열매 및 꽃을 피우는 수종	- 수목 고유수형을 유지하며 경관정비 및 확충이 필요한 공간에 식재
유도식재	- 질감이 뚜렷한 수종	- 활엽성 교목으로 시선 및 경계 방향을 고려한 열식형 식재
차폐식재	- 수관이 크고 맹아력이 강하여 잘 견디고 말라 죽지 않는 수종	- 차폐 정도에 따라서 밀도를 조정 - 경사, 높이를 조정하여 식재
완충식재	- 지엽이 치밀한 수종	- 열식, 군식 공간 식재

〈표-구역에 따른 적용 가능한 수목 식재〉

구분	적용 식재
휴게 식재	- 잣나무, 서양측백, 사철나무, 호랑 나무 등
지표 식재	- 계수나무, 주목, 구상나무, 금송 등
경관식재	- 칠엽수, 모감주나무, 쉬나무, 소나무, 후박나무 등
유도식재	- 회화나무, 미선나무, 은행나무, 사철나무 등
차폐식재	- 주목, 서양측백, 화백, 사철나무, 화랑 나무 등
완충식재	- 은행나무, 느릅나무, 소나무, 동백나무, 화백 등

• 시설물

- 경관적 통일성과 일관성이 있는 시설물을 선정하여 배치하되 주위환경과 어울릴 수 있도록 설치함
- 시설물의 기능에 따라 특징과 통일성을 부여하고 시설물들의 규모, 재료, 형태 등에 있어서 상호 관련성을 갖도록 함
- 조성계획은 설계지침에 따라 조성하도록 함

<표-시설물 설계 지침>

구분	사설	재료	설계지침	배치기준
공통			- 고정식 기반시설은 해양 특성(태풍, 해일 등의 자연재해)을 고려하여 조성 - 상하수도시설, 전기시설, 화장실 등은 이용성, 수리적 안정성 우선으로 조성	섬 여건 고려
휴게시설	그늘막	목재	- 설치공간에 특징에 따른 다양화	휴게공간 및 휴양시설
	평의자	목재 원목	- 관리 고려 - 주변 지역을 고려한 재질과 색채감	그늘막 주변 휴게공간
	등의자	목재	- 등받이가 필요한 공간 고려	장시간 휴식공간
표식시설	안내판	목재	- 인지성을 고려한 눈높이 설계 - 정보의 정확성	시선 집중 공간 및 방향성
편익시설	휴지통	목재 스테인리스	- 이동 및 분리수거가 가능하도록 제작	휴게공간 주요동선
	음수전	스테인리스 석재	- 관리성, 쾌적성, 접근성, 배수성 고려	적합지
	화장실	간이	- 관리성, 이동성, 악취 등을 고려	적합지
조명시설	가로등	주철	- 식생에 영향을 주지 않는 조도 유지	적합지
	조명등	스테인리스 주철	- 야간 이용 및 위험지대 고려	적합지

조감도

〈표-캠핑장 기반조성사업 조감도〉



〈표-캠핑장 기반조성사업 조감도〉(계속)



2.1.3 관련 법규 검토

<표-캠핑장 기반조성사업 관련 이용 규제 검토 법안>

구분	토지이용규제
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	개발행위의 허가 등
경관법	경관 관리의 기본원칙, 경관 사업의 대상
목포시 도시계획 조례	시설물 및 건축 제한 등
산지관리법	산지의 구분, 행위 제한

<표-캠핑장 기반조성사업 관련 법안>

구분	주요 내용	비고
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	법률 제56조(개발행위의 허가) ① 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 행위로서 대통령령으로 정하는 행위(이하 “개발행위”라 한다)를 하려는 자는 특별시장·광역시장·특별자치 시장·특별자치도 지사·시장 또는 군수의 허가(이하 “개발행위허가”라 한다)를 받아야 한다. 다만, 도시·군 계획사업에 의한 행위는 그러하지 아니하다. 1. 건축물의 건축 또는 공작물의 설치 법률 제58조(개발행위허가의 기준 등) ① 특별시장·광역시장·특별자치 시장·특별자치도 지사·시장 또는 군수는 개발행위허가의 신청 내용이 다음 각호의 기준에 맞는 경우에만 개발행위허가 또는 변경허가를 하여야 한다. 1. 용도지역별 특성을 고려하여 대통령령으로 정하는 개발행위의 규모에 적합할 것. 다만, 개발행위가 「농어촌정비법」 제2조 제4호에 따른 농어촌정비사업으로 이루어지는 경우 등 대통령령으로 정할 때는 개발행위 규모의 제한을 받지 아니한다. 시행령 제55조(개발행위허가의 규모) ① 법 제58조 제1항 제1호 본문에서 “대통령령으로 정하는 개발행위의 규모”란 다음 각호에 해당하는 토지의 형질변경면적을 말한다. 다만, 관리지역 및 농림지역에 대하여는 제2호 및 제3호의 규정에 따른 면적의 범위 안에서 당해 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 도시·군 계획조례로 따로 정할 수 있다. 1. 도시지역	대상지는 도시지역 중 자연녹지지역 해당, 개발행위 허가 가능지역

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

〈표-캠핑장 기반조성사업 관련 법안〉(계속)

구분	주요 내용	비고
경관법	제3조(경관 관리의 기본원칙) 경관은 다음 각호의 원칙에 따라 계획되고 관리되어야 한다. 2. 지역의 고유한 자연·역사 및 문화를 드러내고 지역주민의 생활 및 경제활동과의 긴밀한 관계 속에서 지역주민의 합의를 통하여 양호한 경관이 유지될 것 3. 각 지역의 경관이 고유한 특성과 다양성을 가질 수 있도록 자율적인 경관행정 운영방식을 권장 4. 개발과 관련된 행위는 경관과 조화 및 균형을 이루도록 할 것 5. 우수한 경관을 보전하고 훼손된 경관을 개선·복원함과 동시에 새롭게 형성되는 경관은 개성 있는 요소를 갖도록 유도할 것 제6조(경관 사업의 대상 등) 1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업 2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업 3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업 4. 지역의 역사적·문화적 특성이 있는 경관을 살리는 사업 5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업	대상지는 어촌 자연경관 관련 사업으로 경관 사업의 대상에 포함
목포시 도시계획 조례	제27조(용도지역 안에서의 건축 제한) 제71조, 영 제78조 제1항 및 영 별표 2부터 별표 23에 따라 용도지역 및 자연촌락지구 안에서의 건축물에 대한 건축 제한은 다음과 같다. 16. 자연녹지지역 안에서 건축할 수 있는 건축물 : 별표 18 - 자연녹지지역 안에서 건축할 수 있는 건축물	대상지 내 편의시설 조성 가능
산지관리법	제4조(산지의 구분) ① 산지를 합리적으로 보전하고 이용하기 위하여 전국의 산지를 다음 각호와 같이 구분한다. 1. 보전산지(保全山地) 가. 임업용산지(林業用山地): 산림자원의 조성과 임업경영기반의 구축 등 임업 생산 기능의 증진을 위하여 필요한 산지로서 다음의 산지를 대상으로 산림청장이 지정하는 산지 2. 준보전산지: 보전산지 외의 산지	대상지는 준보전산지로 산지관리법의 행위 제한 없음

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

2.1.4 운영관리계획

- 외달도에 다양한 분야와 계층의 지역주민이 즐겨 찾는 시설로 성장하기 위하여 효율적인 운영방안이 필요

〈표-운영관리방안〉

구분		관리방안
서비스평가	- 서비스평가 결과의 환류 방안	- 지속적인 개선과 의미적 작용을 유도하기 위해서는 무엇보다 현재 운영하는 서비스 수준에 대한 설정이 필요
모니터링	- 지속적인 순환과정을 통하여 서비스의 질을 관리 가능한 운영관리 방안	- 고객, 방문객의 모니터링 요구사항 분석 - 관리규약 및 서비스 방안의 기준에 맞는 시설의 운영 측정 - 서비스 교육 및 CS 평가체계 구축

〈표-이용규칙〉

구분	이용규칙
입장	- 캠핑장의 출입은 반드시 출입구를 이용하며 관리자의 안내에 따라 출입
사용료	- 사용료 징수 기준에 의한 요금 적용
장소	- 배정된 곳을 사용하며 이용자는 청결을 유지
자동차	- 캠핑장 내 차량통행은 서행으로 운행하며 불필요한 이동은 삼가고 캠핑장 내 세차 불가
소음	- 주변 이용객에게 피해가 발생하지 않도록 주의 - 음주 또는 다른 이유로 고성방가 등 행위 금지
위생	- 쓰레기 및 폐수 등은 지정된 장소에 분류하여 배출
화재와 사고	- 캠핑장 내 수목과 잔디를 보호하기 위하여 불을 사용하는 행위 자제하며 불 사용은 지정된 장소에서만 사용 가능
유실	- 소유물에 대한 유실에 대하여 책임소재가 없음 - 시설 파손 등의 대해서는 피해를 준 사람들에게 비용 징수
긴급상황	- 위급상황이 발생하는 경우 관리자의 통제에 따름

<표-관리 계획>

구분	관리방안	
이용자	- 안전사고는 이용객의 부주의와 안전수칙 위반으로 발생하므로 이에 대비한 구급 체계를 구축하고 이용객의 안전수칙 준수에 대한 교육 강화	
관리자	- 외달도 섬의 한계를 고려하여 의료체계 및 응급상황 대비 철저한 준비	
	- 화재방지를 위한 소방장비 구축	
	- 방문객에게 실효성 있는 계몽과 홍보 활동 전개	
	구분	점검 계획
	휴게시설	- 평상의 기능 점검
	관리시설	- 시설물 구조 및 기능 점검 - 오작동 여부 확인 점검
수목 관리	- 버팀목 설치가 필요한 식재 조치 후 지지력 확인 등 수목의 생육상태 확인 점검	
	기타시설	
	- 예고된 자연재해 대비 점검	

2.1.5 사업비 투자계획

■ 사업비 책정근거

- 국가 종합전자조달 ‘나라장터’ 를 활용 유사한 용역의 사업비를 근거로 책정함

<표-캠핑장 기반조성사업 사업비 책정근거>

캠핑장 기반조성 사업비 책정근거	
공고명	금액
송정솔바람해변 오토캠핑장 조성(부대시설 공사포함)	135,030,000원
고흥 심청공원 오토캠핑장 조성	146,580,000원
울도 오토캠핑장 조성공사(부대시설 공사포함)	156,586,000원
평균	146,065,333원

〈표-캠핑장 기반조성사업 사업비 책정근거〉(계속)

조경계획				
구분	단위	수량	단가	금액
잔디	m ²	4,000m ²	30,000원	120,000,000원
교목 식재	주	1,000주	34,600원	34,600,000원
관목식재(식물)	주	2,000주	6,200원	12,000,000원
합계				166,600,000원

■ 사업비 산출

- 섬이라는 공간적 문제에서 오는 부분을 고려하여 근거로 책정된 사업비에 1.5배 (물류비, 인건비, 철거 관련 기기)를 추가 적용하여 사업비의 타당성을 확보함

〈표-캠핑장 기반조성사업 사업비 산출〉

구분	사업비산출	금액
캠핑장 기반조성	146,000,000원*1.5	220,000,000원
조경계획	166,000,000원*1.5	249,000,000원
합계		469,000,000원

- 시설경비는 2023년도 예산안 편성 및 기금 운영계획안 작성 세부지침(기획재정부)
- 요율은 공공 발주사업에 대한 건축사의 업무 범위와 대가 기준(국토부 고시 제 2012-553호, 2012.8.22) 제14조의 규정을 적용

〈표-캠핑장 기반조성사업 기타 사업비 산출〉

구분	HW 사업비	(%)	합계
설계비	469,000,000원	4.68	32,000,000원
감리비		0.96	7,000,000원
시설경비		0.49	4,000,000원
합계			43,000,000원

- 캠핑장 기반조성사업 총 사업비는 566,000,000원으로 산출됨

<표-캠핑장 기반조성사업 총사업비>

구분	금액
캠핑장 기반조성사업	469,000,000원
시설경비	43,000,000원
합계	512,000,000원

연차별 투자계획

<표-캠핑장 기반조성사업 사업비 투자계획>

구분	투자계획				
	1년 차 '23년	2년 차 '24년	3년 차 '25년	4년 차 '26년	5년 차 '27년
캠핑장 기반조성사업	-	-	-	512,000,000원	
합계	-	-	-	512,000,000원	

※ 전남도 예산교부상황에 따라 변경가능

2.2. 해수욕장 리모델링

2.2.1 사업개요

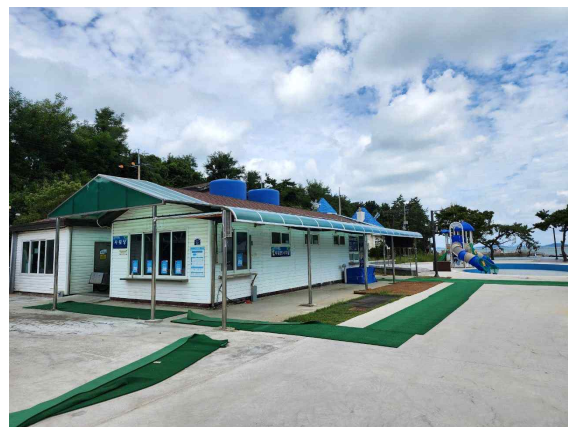
■ 사업의 필요성

- 2004년에 조성된 외달도해수욕장은 목포시를 대표하는 물놀이 시설이었으나 시설 노후화 및 축소로 이용객이 감소하여 시설에 대한 교체가 필요함
- 이용객의 이용관점, 주민의 관리 관점에서 나타난 문제점을 보완하여 방문객과 주민 모두를 만족하는 계획이 필요함
- 가족 단위 또는 연인들이 외달도를 로맨틱하게 볼 수 있는 남녀노소 이용 가능한 관광시설 정비 및 확충으로 자연 친화적인 해수욕장으로 변화가 필요함

■ 대상지 현황

- 해수욕장 운영 초기에는 약 7만 명이 외달도를 방문하였으나 2017년부터 방문객 감소 추세를 보이며 외달도해수욕장의 매력을 잃어가고 있음
- 방문객 감소로 서비스업-어업 종사자 간 격차와 주민 갈등이 벌어지며 이를 위해 물가를 올려 파는 악순환이 계속됨
- 섬 개발사업이 진행되면서 외달도 해수욕장 내 시설들은 축소 또는 철거되었으며 조성된 지 20년이 되어 시설물의 노후와 파손이 이어지고 있음

〈그림-대상지 현황〉



토지 조서

- 사업대상지는 1개 필지로 사유지이며 자연녹지지역으로 물놀이 시설과 운영을 위한 부대시설이 있음

〈표-해수욕장 리모델링 사업 대상지 토지 조서〉

구분		주요 내용
토지 조서	위치	목포시 달동 1268
	소유 구분	사유지
	소유권 변동	2002-10-31
	지목	답
	용도지역	자연녹지지역
	지역/지구	준보전산지(접합)
	면적	12,928㎡



2.2.2 세부사업 계획

■ 사업 추진계획

- 외달도 활성화와 경제성 확보를 위한 관광기반시설 정비사업을 추진함

〈표-해수풀장 리모델링 사업 추진계획〉

구분	계획
기본방향	- 방문객, 운영 주체(주민)의 수요가 반영되는 시설 정비 - 방문객 불만 사항 해결을 위한 시설 리모델링 계획함 - 목포시 관광과 중복사업 여부 확인 후 시설계획 수립 - 노후화된 시설물을 교체와 외관상 외달도 이미지와 맞지 않는 시설물의 리모델링 계획을 수립함 - 안전을 가장 우선으로 고려하여 계획함
세부계획	- 그늘막·원두막 설치 - 리모델링-매표소, 개수대, 샤워실, 하수처리시설 - 화장실을 증축한 방문자센터 조성 - 해수풀장 안전화 작업

■ 세부계획

- 그늘막·원두막 설치

- 이용객과 주민 수요가 높은 사업으로 해풍과 구조적 안정을 고려한 시설 조성을 계획함

- 시설 리모델링

- 매표소는 이동식 건물로 해수풀장 시설물 디자인 및 색감을 맞는 외관 정비
(시설 및 내부시설 교체가 아닌 외관 디자인 변경)

- 계수대는 위생과 직결되어 외관 정비를 고려하여 다른 시설과 같은 디자인과 색감을 통일한 외관 정비

- 하수처리시설은 외관이 노후화가 진행되어 해수풀장 경관을 해치고 있어 디자인 및 색감의 외관 정비

- 샤워실 내부 설비 교체 및 외관 정비

• 방문자센터 조성

- 기존 화장실 건물 증축과 리모델링을 통해 해수욕장의 시각적 교류 역할의 건축물로 진행
- 실내와 실외 공간을 느낄 수 있도록 개방적인 느낌을 주는 공간구성 또는 투명한 창문을 통한 시설계획
- 주변 환경을 고려하지 2층 이상을 넘지 않게 계획하여 최대한 시선을 방해받지 않도록 계획하며 인접한 캠핑장 이용객도 이용하도록 조성

<표-방문자센터 조성>

구분		내용
리모델링 전 시설물 개요 (공중 화장실)	주 용도	하수 등 처리시설
	면적	74.24㎡
	건폐율	17.67%
	용적률	17.67%
	층	1층
	구조	철근 콘크리트 구조



구분		내용
- 외달도해수욕장 내 화장실 건물을 2층으로 증축함		
리모델링 후 시설물 개요 (방문자센터)	주 용도	외달도해수욕장 편의시설
	면적	110.24㎡(△36㎡)
	건폐율	19.43%(1.76%)
	용적률	38.86%(3.52%)
	층	2층(△1층)
	구조	철근 콘크리트 구조

<표-방문자센터 층별 규모 및 사용용도>

구분		면적	사용용도
방문자 센터 조성계획	1층	55.12㎡	남, 여, 장애인 화장실
	2층	13.20㎡	매점 및 카페
		41.92㎡	방문객 휴식 및 편의 공간

조감도

〈표-해수욕장 리모델링 조감도〉



<표-해수욕장 리모델링 조감도>(계속)



〈표-해수욕장 리모델링 조감도〉(계속)



2.2.3 관련 법규 검토

<표-해수욕장 리모델링 관련 이용 규제 검토 법안>

구분	토지이용규제
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	개발행위의 허가 등
도시·군 계획시설의 결정·구조 및 설치에 관한 규칙	도시·군 계획시설
목포시 도시계획조례	용도지구·구역 등의 대지건물비율

<표-해수욕장 리모델링 관련 법안>

구분	주요 내용	비고
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 6. “기반시설”이란 다음 각 목의 시설로서 대통령령으로 정하는 시설을 말한다. 나. 광장·공원·녹지 등 공간시설 다. 유통업무설비, 수도·전기·가스공급설비, 방송·통신 시설, 공동구 등 유통·공급시설 마. 하천·유수지(遊水池)·방화설비 등 방재 시설 바. 장사시설 등 보건위생시설 사. 하수도, 폐기물처리 및 재활용시설, 빗물저장 및 이용시설 등 환경기초시설 제25조(도시·군 관리 계획의 입안) ② 국토교통부 장관(제40조에 따른 수산자원 보호구역의 경우 해양수산부 장관을 말한다. 이하 이 조에서 같다), 시·도지사, 시장 또는 군수는 도시·군 관리 계획을 입안할 때에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 도시·군 관리 계획도서(계획도와 계획 조서를 말한다. 제56조(개발행위의 허가) ① 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 행위로서 대통령령으로 정하는 행위(이하 “개발행위”라 한다)를 하려는 자는 특별시장·광역시장·특별자치 시장·특별자치도 지사·시장 또는 군수의 허가(이하 “개발행위허가”라 한다)를 받아야 한다. 다만, 도시·군 계획사업에 의한 행위는 그러하지 아니하다.	본 시설은 공간시설 중 유원지 기반시설에 해당함

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

〈표-해수욕장 리모델링 관련 법안〉(계속)

구분	주요 내용	비고
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	제58조(개발행위허가의 기준 등) ① 특별시장·광역시장·특별자치 시장·특별자치도 지사·시장 또는 군수는 개발행위허가의 신청 내용이 다음 각호의 기준에 맞는 경우에만 개발행위허가 또는 변경허가를 하여야 한다. 1. 용도지역별 특성을 고려하여 대통령령으로 정하는 개발행위의 규모에 적합할 것. 다만, 개발행위가 「농어촌정비법」 제2조 제4호에 따른 농어촌정비사업으로 이루어지는 경우 등 대통령령으로 정할 때는 개발행위 규모의 제한을 받지 아니한다.	
	제25조(도시·군 관리 계획의 결정) ③ 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 경우(다른 호에 저촉되지 않는 경우로 한정한다)에는 법 제30조 제5항 단서에 따라 관계 행정기관의 장과 협의, 국토교통부 장관과의 협의 및 중앙도시계획위원회 또는 지방도시계획위원회의 심의를 거치지 않고 도시·군 관리 계획(지구단위계획은 제외한다)을 변경할 수 있다. 1. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하면 가. 단위 도시·군 계획시설용지 면적의 5% 미만의 변경인 경우. 다만, 다음의 어느 하나에 해당하는 시설은 해당 요건을 충족하는 경우만 해당한다. 2. 공원 및 녹지: 다음의 어느 하나에 해당하면 가. 면적이 증가하는 경우 나. 최초 도시·군 계획시설 결정 후 변경되는 면적의 합계가 1만 제곱미터 미만이고, 최초 도시·군 계획시설 결정 당시 부지 면적의 5% 미만의 범위에서 면적이 감소하는 경우. 다만, 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제35조 제1호의 완충 녹지(도시지역 외의 지역에서 같은 법을 준용하여 설치하는 경우를 포함한다)인 경우는 제외한다.	시행령 제25조 1, 3항에 따른 변경사항에 해당하므로 주민 의견 청취, 관계 행정기관장과의 협의, 도시계획위원회 심의가 생략 가능
	제34조(용도지역 안에서의 건폐율) ① 법 제77조 제1항 및 제2항의 규정에 따른 건폐율은 다음 각호의 범위 안에서 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 도시·군 계획조례가 정하는 비율을 초과하여서는 아니 된다. 16. 자연녹지지역 : 20% 이하	

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

〈표-해수욕장 리모델링 관련 법안〉(계속)

구분	주요 내용	비고
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	제85조(용도지역 안에서의 용적률) ① 법 제78조 제1항 및 제2항에 따른 용적률은 다음 각호의 범위에서 관할 구역의 면적, 인구 규모 및 용도지역의 특성 등을 고려하여 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 도시·군 계획조례가 정하는 비율을 초과할 수 없다. 16. 자연녹지지역 : 50% 이상 100% 이하	-
도시·군 계획시설의 결정·구조 및 설치 기준에 관한 규칙	제2조(도시·군 계획시설 결정의 범위) ② 다음 각호의 시설에 대하여 도시·군 계획시설 결정을 할 때는 그 시설의 기능 발휘를 위하여 설치하는 중요한 세부시설에 대한 조성계획을 함께 결정해야 한다. 다만, 다른 법률에서 해당 법률에 따른 허가, 승인, 인가 등을 받음에 따라 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제30조에 따른 도시·군 관리 계획의 결정을 받은 것으로 간주하는 경우에는 그 시설의 기능 발휘를 위하여 설치하는 중요한 세부시설에 대한 조성계획은 해당 도시·군 계획시설사업의 실시계획 인가를 받기 전까지 결정할 수 있다. 1. 항만 2. 공항 3. 유원지 4. 유통업무설비 5. 학교(제88조 제3호에 따른 학교로 한정한다.) 6. 체육시설(제99조 제7호에 따른 운동장으로 한정한다.) 7. 문화시설(제96조 제7호 및 제8호에 따른 문화시설로 한정한다.) 9. 유원지의 규모는 1만 제곱미터 이상으로 당해 유원지의 성격과 기능에 따라 적정하게 할 것 제58조(유원지의 구조 및 설치 기준) ① 유원지의 구조 및 설치 기준은 다음 각호와 같다. 1. 각 계층의 이용자 요구에 응할 수 있도록 다양한 시설을 설치할 것 2. 나이와 성별의 구분 없이 이용할 수 있는 시설을 포함할 것 3. 휴양을 목적으로 하는 유원지를 제외하고는 토지이용의 효율화를 기할 수 있도록 일정 지역에 시설을 집중시키고, 세부시설 간 유기적 연관성이 있는 경우에는 둘 이상의 세부시설을 하나의 부지에 함께 설치하는 것을 고려할 것	-

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

〈표-해수욕장 리모델링 관련 법안〉(계속)

구분	주요 내용	비고
도시·군 계획시설의 결정·구조 및 설치 기준에 관한 규칙	4. 유원지에는 보행자 위주로 도로를 설치하고 차로를 설치해도 보행자의 안전과 편의를 저해하지 아니하도록 할 것 5. 특색있고 건전한 휴식공간이 될 수 있도록 세부시설을 설치할 것 6. 유원지의 목적 및 지역별 특성을 고려하여 세부시설 조성계획에서 휴양시설, 편의시설 및 관리시설의 종류를 정할 것 7. 하천, 계곡 및 산지에 유원지를 설치하는 경우 재해 위험성을 충분히 고려하고, 야영장 및 숙박 시설은 반드시 재해로부터 안전한 곳에 설치할 것 8. 유원지의 주차장 표면을 포장하는 경우에는 잔디 블록 등 투수성 재료를 사용하고, 배수로의 표면은 빗물받이 폭 이상의 생태형으로 설치하는 것을 고려할 것 ② 유원지에는 다음 각호의 시설을 설치할 수 있다. 이 경우 제1호의 유희시설은 어린이용 위주의 유희시설과 가족용 위주의 유희시설로 구분하여 설치해야 한다. 1. 유희시설 : 「관광진흥법」에 따른 유키시설·유키기구, 번지 점프, 그네·미끄럼틀·시소 등의 시설, 미니썰매장·미니스케이트장 등 여가활동과 운동을 함께 즐길 수 있는 시설 그 밖에 기계 등으로 조작하는 각종 유희시설 2. 운동 시설 : 육상장·정구장·테니스장·골프 연습장·야구장(살내야구 연습장을 포함한다)탁구장·궁도장·체육도장·수영장·보트 놀이터·부교·잔교·계류장·스키장(살내스키장을 포함한다)골프장(9홀 이하인 경우에만 해당한다)·승마장·미니축구장 등 각종 운동 시설 3. 휴양시설 : 휴게실·놀이동산·낚시터·숙박 시설·야영장(자동차 야영장을 포함한다)야유회장·청소년 수련 시설·자연휴양림·간이취사 4. 특수시설 : 동물원·식물원·공연장·예식장·마권 장외발매소(이하 유사한 것을 포함한다)관람장·전시장·진열관·조각·야외음악당·야외극장·온실·수목원·광장 5. 위탁시설 : 관광호텔에 부속된 시설로서 「관광진흥법」 제15조에 따른 사업계획승인을 받아 설치하는 위탁시설 가. 「건축법 시행령」 별표 1 제3호(마목 및 아목은 제외한다)의 시설 나. 「건축법 시행령」 별표 1 제4호 바목부터 자목까지·차목(동물병원, 동물미용실 및 그 밖에 이와 유사한 것에 한정한다)하목(금융업소에 한정한다)·더 목 및 라목(노래연습장에 한정한다)의 시설	-

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

<표-해수욕장 리모델링 관련 법안>(계속)

구분	주요 내용	비고
도시·군 계획시설의 결정·구조 및 설치 기준에 관한 규칙	다. 「건축법 시행령」 별표 1 제10호 바목의 시설 라. 「건축법 시행령」 별표 1 제11 호가 목(어린이집, 아동복지관과 지역아동센터에 한정한다)나목(노인여가복지시설에 한정한다) 및 다목(사회복지관에 한정한다)의 시설 마. 「건축법 시행령」 별표 1 제16 호가 목의 시설 바. 「건축법 시행령」 별표 1 제19호 바목의 시설 중 「환경친화적 자동차의 개발 및 보급 촉진에 관한 법률」 제2조 제9호에 따른 수소연료공급시설 사. 「건축법 시행령」 별표 1 제27호 다목의 시설 아. 전망대, 의무실, 자전거대여소, 서바이벌게임장, 음악감상실, 스크린골프장 및 당구장 7. 관리시설 : 도로(보행자 전용도로, 보행자 우선도로 및 자전거전용도로를 포함한다)주차장·케도·쓰레기처리장·관리사무소·화장실·안내표지· 창고 8. 제1호부터 제7호까지의 시설과 유사한 시설로서 유원지별 목적·규모 및 지역별 특성에 적합하여 도시·군 계획시설결정권자 소속 도시계획위원회(해당 도시·군 계획시설결정권자에게 소속된 위원회를 말한다. 이하 제64조 제2항 제3호, 제101조 제3항 및 제119조 제2호 나목 4)에서 같다)의 심의를 거친 시설	-
목포시 도시계획조 례	제48조(그 밖에 용도지구·구역 등의 건폐율) 제84조 제4항, 제6항, 제7항, 제8항 및 제9항에 따른 용도지구·용도구역에서의 대지건물비율은 다음 각호와 같다. 4. 자연녹지지역에 설치되는 도시계획시설 중 유원지의 대지건물비율은 30%, 공원의 대지건물비율은 20% 이하로 한다. 제51조(용도지역 안에서의 용적률) ① 제85조 제1항에 따라 각 용도지역의 용적률은 다음 각호와 같다. 다만, 지구단위계획구역 내의 용적률은 지구단위계획에서 정한 바에 따른다. 16. 자연녹지지역 : 100% 이하	휴양시설 건축면적, 등 법적 허용 범위

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

2.2.4 운영관리계획

주민들의 공공연대를 통한 환경정비 및 비정기적 시설점검

- 주민들이 함께 관리하며 운영위원회에서 담당자를 지정하여 해당 시설물을 점검하며 파도 및 태풍 등으로 시설물이 파손 시 목포시에서 비주기적으로 방문하여 시설을 보수하도록 함
- 샤워장, 화장실 등 사용 빈도가 높거나 위생 수칙을 철저히 지켜야 하는 시설에 대해서는 철저한 계획과 오전반, 오후반으로 나누어 관리하도록 함

<표-시설물 점검 계획>

점검종류	방법	시기	장비
일상점검	손상의 조기 발견을 위해 정기적인 육안점검 시행	분기 1회	-
정기점검	안전성 확보를 위한 정기정밀 육안점검 및 장비를 이용한 점검	매년 1회	일상적 휴대 장비 비파괴점검 장비
긴급점검	자연재해 발생 또는 긴급한 손상 발견 시 정밀점검	필요하면	일상적 휴대 장비 비파괴점검 장비
정밀점검	안전성, 불 견딜성을 파악하기 위한 정밀 육안점검, 장비 점검, 재화시험	5년 1회 필요 시	일상적 휴대 장비 비파괴점검 장비 정밀 계측 장비
추적조사	손상원인을 위의 점검으로 파악하기 어렵거나 장기간 관측이 필요한 경우 계측기 관찰조사	필요 시	비파괴점검 장비 정밀 계측 장비

<표-관리 계획>

구분	관리방안
이용자	- 안전사고는 이용자의 부주의와 안전수칙 위반으로 발생하므로 이에 대비한 구급 체계를 구축하고 이용자의 안전수칙 준수에 대한 교육 강화
관리자	- 외달도 섬의 한계를 고려하여 의료체계 및 응급상황 대비 철저한 준비 - 화재방지를 위한 소방장비 구축 - 방문객에게 실효성 있는 계몽과 홍보 활동 전개

2.2.5 사업비

사업비 책정근거

- 국가 종합전자조달 ‘나라장터’ 를 활용 유사한 용역의 사업비를 근거로 책정함
- 국가 종합전자조달 ‘나라장터’ 수의계약으로 인해 비공개로 되어있는 사업에 대해서는 사업 수행 가능한 업체 문의를 통한 예상비용을 근거로 책정함

<표-해수풀장 리모델링 사업비 책정근거>

부대시설 정비 및 설치 사업비 책정근거		
공고명	사업비 책정근거	비고
시설물 정비	외관 디자인 변경 및 채색 예상비용 18,000,000원	업체문의
원두막 설치	(원두막 설치 비용 1ea/ 6,000,000)* 8ea = 48,000,000원	
풀장 정비	해수풀장 수심 및 경사 개선 공사 25,000,000원	

그늘막 설치 사업비 책정근거	
공고명	금액
울주 야외 물놀이장 그늘막 설치공사	42,000,000원
한국소리터 야외공연장 그늘막 공사	49,935,000원
녹지대 야외무대 그늘막 공사	31,860,000원
평균	41,265,000원

방문자센터 조성(리모델링) 사업비 책정근거			
공고명	면적	금액	m/원
심곡 커뮤니티센터 리모델링	121.3㎡	164,966,000원	1,149,000원
문갑 여행자센터 리모델링	89.1㎡	103,103,000원	1,131,000원
평균			1,140,000원

적용 사업계획	적용단가	사업량	사업비
방문자센터 조성(리모델링)	1,140,000원	100.24㎡	114,000,000원
합계			114,000,000원

미끄럼방지제 설치 사업비 책정근거			
공고명	면적	금액	m/원
미끄럼 포장 방지제 설치	425㎡	20,825,000원	49,000원
경매장 미끄럼 방지제 설치	1,666㎡	86,632,000원	52,000원
평균			50,500원

적용단가	사업량	사업비	비고
50,500원	2,600㎡	131,000,000원	
합계		131,000,000원	

■ 사업비 산출

- 섬이라는 공간적 문제에서 오는 부분을 고려하여 근거로 책정된 사업비에 1.5배 (물류비, 인건비, 철거 관련 기기)를 추가 적용하여 사업비의 타당성을 확보함

<표-해수풀장 리모델링 사업비 산출>

구분	사업비산출	금액
시설물 리모델링	18,000,000원*1.5	27,000,000원
원두막 설치	32,000,000원*1.5	48,000,000원
풀장 정비	25,000,000원*1.5	38,000,000원
그늘막 설치공사	41,000,000원*1.5	61,000,000원
방문자센터 리모델링(110.24㎡/2층 건물)	114,000,000원*1.5	170,000,000원
미끄럼방지작업	131,000,000원*1.5	200,000,000원
합계		544,000,000원

- 시설경비는 2023년도 예산안 편성 및 기금 운영계획안 작성 세부지침(기획재정부)
- 요율은 공공 발주사업에 대한 건축사의 업무 범위와 대가 기준(국토부 고시 제 2012-553호, 2012.8.22) 제14조의 규정을 적용

<표-해수풀장 리모델링 기타 경비 산출>

구분	HW 사업비	(%)	합계
설계비	544,000,000원	4.68	24,000,000원
감리비		0.96	5,000,000원
시설경비		0.49	3,000,000원
합계			32,000,000원

- 해수풀장 리모델링 총 조성비용은 566,000,000원으로 산출됨

〈표-해수풀장 리모델링 총사업비〉

구분	금액
해수풀장 리모델링	516,000,000원
시설경비	32,000,000원
합계	548,000,000원

연차별 투자계획

〈표-해수풀장 리모델링 사업비 투자계획〉

구분	투자계획				
	1년 차 ‘23년	2년 차 ‘24년	3년 차 ‘25년	4년 차 ‘26년	5년 차 ‘27년
해수풀장 리모델링	160,000,000원	62,000,000원	354,000,000원	-	-
합계	160,000,000원	62,000,000원	354,000,000원	-	-

※ 전남도 예산교부상황에 따라 변경가능

2.3. 사랑이음 커뮤니티센터

2.3.1 사업개요

■ 사업의 필요성

- 외달도의 경제구조는 관광서비스업을 중심으로 이루어져 방문객과 교류가 가장 중요한 요소이나 현재 외달도에는 이용 가능한 시설이 없음
- 방문객 재방문을 증가, 특산품 판매, 체류형 공간으로 변화 등 가시적인 경제효과를 증가시킬 외달도를 홍보·전시 기반의 시설 마련이 시급함
- 기타 단체 방문객의 회의, 워크숍, 교육 등 다양한 공간을 제공하여 체류 기간을 높이는 매개체 역할의 공간이 필요함

■ 대상지 현황

- 대상지 내에는 다솜센터라는 외달도 마을에서 운영하는 숙박 시설이 구성되어 있으며 일반 객실 2개소, 단체실 1개소로 4계절 예약접수로 많은 방문객이 이용하고 있는 게스트하우스가 있음
- 마을로 이동하는 주요동선에 있으며 전시·홍보 기능의 시설과 다솜센터의 시너지 효과를 낼 수 있는 위치적 장점을 보유하고 있음
- 마을과 가까워 주민들이 다솜센터 관리와 미화 활동을 위해 자주 하고 있으나 다솜센터 주변 경관은 수목이 불규칙적으로 형성되어 불량경관을 제공함

〈그림-대상지 현황〉



토지 조서

- 사업대상지는 1개 필지로 시유지이며 자연녹지지역으로 나타남

<표-사랑이음 커뮤니티센터 조성 사업대상지 토지 조서>

구분		주요 내용
토지 조서	위치	달동 1285-1
	소유 구분	시유지
	소유권 변동	2017-03-10
	지목	대
	용도지역	자연녹지지역
	지역/지구	자연녹지지역
	면적	1,449㎡



2.3.2 세부사업 계획

■ 사랑이음 커뮤니티센터 규모 산출

- 사랑이음 커뮤니티센터 적정규모 산정을 위해 어촌지역 유사한 시설 공간 적정 건축면적을 산정함

<표-커뮤니티센터 산출 정보>

구분	내용
적용	농어촌 지역개발사업으로 조성된 시설물
시설형태	다목적센터, 공유주방시설, 마을기업사무실, 문화복지관, 마을회관, 마을 내 전시·홍보관
적정 건축면적	96.6㎡(시설형태 평균면적)

<표-커뮤니티센터 면적 규모 산출>

인구대비 시설 면적 산출	- 인구대비 시설 면적(㎡)=어촌지역 유사 시설 공간 적정 건축면적+(건축지수*외달도 주민) - 외달도 인구대비 홍보·전시 시설 조성의 규모는 134.2㎡로 도출됨 96.6㎡+(0.465*81명) = 134.2㎡(인구대비 시설 면적) ※ 건축지수 0.465 / 주민등록상 인구 81명										
외달도 방문객대비 시설 면적 산출	- 방문객 이용수를 통한 시설 규모는 연간 이용자 수, 최대일률, 회전율 등을 통해 외달도 적정규모로 산정함 - 센터 적정 면적(㎡)= 연간 이용자 수 * 최대이용률 * 회전율 * 시설이용률 * 년/월 - 방문객 이용수 대비 홍보·전시 시설 조성 규모는 121.2㎡로 도출됨 (36,377명*3*0.5%)*0.8%/12/6 = 121.2㎡ ※ 외달도 방문객의 20%(18,188명/20%) / 최대일률 3계절형 / 회전율 0.5시간 / 시설이용률 80% / 단위 규모 10㎡(50%) 적용										
시설면적 최종 산출	- 따라서 커뮤니티센터 적정규모는 127.7㎡가 넘지 않도록 조성토록 함 <table><tr><th>구분</th><th>인구대비</th><th>방문객대비</th><th>평균</th></tr><tr><td>규모</td><td>134.2㎡</td><td>121.2㎡</td><td>≤127.7㎡</td></tr></table>			구분	인구대비	방문객대비	평균	규모	134.2㎡	121.2㎡	≤127.7㎡
구분	인구대비	방문객대비	평균								
규모	134.2㎡	121.2㎡	≤127.7㎡								

법적 검토를 통한 건축면적

- 법적 검토를 통해 대상지에 조성할 수 있는 사랑이음 커뮤니티센터 건폐율은 최대 20%, 용적률 100%로 나타남
- 대상지 내 조성된 다솜센터 건축물의 규모를 제외하고 조성 가능한 사랑이음 커뮤니티센터 규모는 건폐율 10%(144㎡)이며, 용적률은 88.3%(1,280㎡)로 나타남
- 주민이 요청한 면적과 건축면적 타당성 + 법적 검토 + 주민이 요청 면적을 고려하여 사랑이음 커뮤니티센터 시설 규모는 2층 / 100.6㎡로 계획함

<표-법적 검토 대상지 건축면적>

구분	내용			
대상지 면적	1,449㎡			
법적 가능 조성면적	건폐율(A)	20.0%(289㎡)	용적률(B)	100.0%(1,449㎡)
건축물 현황(다솜센터)	건폐율(C)	10.0%(145㎡)	용적률(D)	11.7%(169㎡)
조성 가능한 최대 면적	(A)-(C)	10.0%(144㎡)	(B)-(D)	88.3%(1,280㎡)
건축면적 타당성 ≤ 127.7㎡ 조성 가능한 최대 면적 ≤ 144.0㎡ 주민 요청 면적 100.0㎡ ≤		주민 요청 면적을 고려하여 최종면적을 100.6㎡로 계획		

사업 추진계획

- 외달도 활성화를 위한 전시, 홍보 시설 중심의 시설 조성사업으로 계획함

<표-사랑이음 커뮤니티센터 조성사업 추진계획>

구분	계획
기본방향	- 주민과 방문객의 연계 거점 공간 조성 - 외달도 홍보 및 특산품 전시 등의 마을의 보조역할과 더불어 방문객과 주민 교류가 가능한 열린 공간으로 조성 - 외달도 경관 중심사업, 대상지 경관 등 다양한 환경적 요소와 이질감 없이 어우러질 수 있도록 시각적 소통을 고려하여 센터를 조성함 - 법적 검토를 통한 센터 규모와 기능 조성 가능 여부를 확인하며 기능 효과 중심의 내부 구조를 계획함
세부계획	- 사랑이음 커뮤니티센터 조성(2층, 100.6㎡)

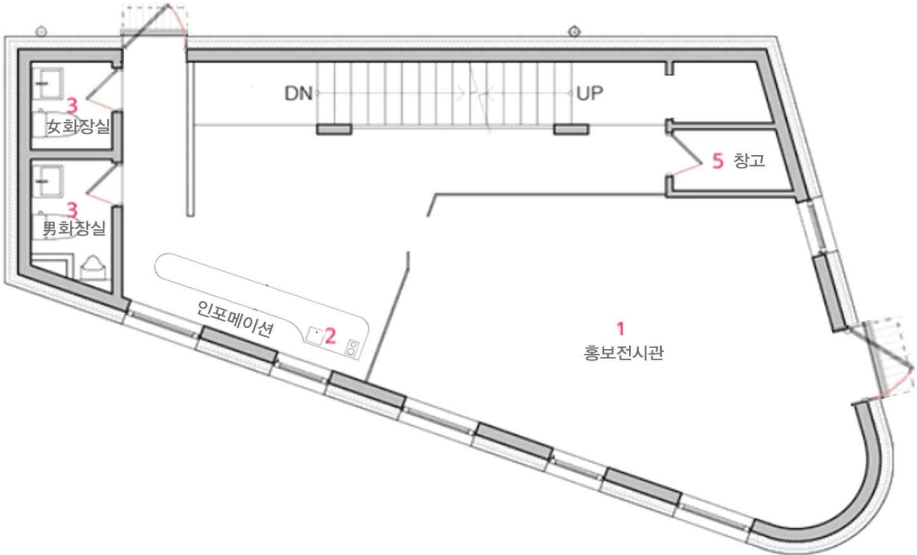
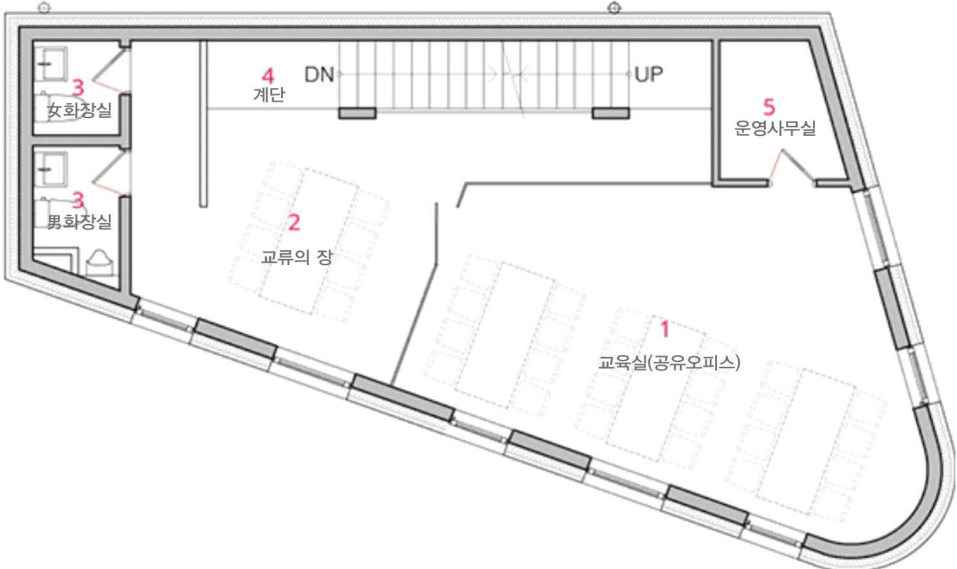
세부계획

- 사랑이음 커뮤니티센터

<표-사랑이음 커뮤니티센터 건축물 개요>

구분	건축물 개요		
대지면적	1,449㎡		
건축면적	100.6㎡		
건폐율	6.94%		
용적률	13.88%		
규모	지상 2층		
구조	철근 콘크리트		
역할	1층	외달도 섬 특징 및 특산물 홍보 및 전시 공간 방문객 주민 교류 공간	
	2층	외달도 섬 총괄 운영 사무실 공간 회의 및 교육 등 복합 공유오피스 공간	
층별 구성	1층	홍보전시관	80.3㎡
		기타 부대시설	20.3㎡
	2층	사무실 및 창고	27.3㎡
		화장실	12.7㎡
		교육실	60.6㎡
입면계획	- 벽체는 전시·홍보관의 역할과 로맨틱을 상징하는 외관 디자인을 반영함 - 외관 디자인 반영 시 통일된 디자인을 적용하되 외달도 주변 경관과 부 조 합한 색감을 피하도록 함 - 집중도를 높이기 위하여 전시관과 홍보관은 밀폐된 공간으로 구성하고 운 영 사무실 및 교육 공간은 창호의 크기를 다양화해 공간 개방감을 확보함 - 옥상은 벽체 마감과 조화를 고려하여 자연재료나 낮은 채도의 재료로 안전 시설을 설치하며 옥상 공간은 주민이 활용하도록 시설물은 배제함 - 마을과 외달도 농경 풍경이 접해 있는 방향으로 창호를 설계하고 지붕은 낮은 박공지붕의 형태로 친근하게 계획함		
건축재료	- 구조는 철골 콘크리트로 하며 스투코, 징크 등 주변의 경관과 조화를 이루 는 자연재료나 낮은 채도 재료를 사용하며 지붕은 우레탄 방수 처리 필수		

<표-사랑이음 커뮤니티센터 층별 계획>

구분	계획
1층 평면계획	- 홍보, 전시관의 특징상 공간의 활용 성과, 채광, 환기, 홍보 전시 구성의 다양성을 고려하여 실내 환경을 조성함 - 효율적인 동선을 고려하여 홍보전시관의 느낌과 방문객에게 이동 중 불편을 최소화함 
2층 평면계획	• 지역공동체, 지역사회단체 정기회의 및 장소로 활용 가능한 공간을 계획함 • 사랑이음 커뮤니티센터와 마을 운영을 총괄하는 사무실 조성함 • 화장실 및 창고 등 각종 부대시설도 조성함 

조감도

〈표-사랑이음 커뮤니티센터 조감도〉



2.3.3 관련 법규 검토

<표-사랑이음 커뮤니티센터 조성 관련 이용 규제 검토 법안>

구분	토지이용규제
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	개발행위의 허가, 건축 제한 등
목포시 도시계획 조례	건축 제한(용도, 건폐율, 용적률) 등
목포시 건축조례	공개공지 및 조정
목포시 주차장 설치 및 관리 조례	주차 대수

<표-사랑이음 커뮤니티센터조성 관련 법안>

구분	주요 내용	비고
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	제56조(개발행위의 허가) ① 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 행위로서 대통령령으로 정하는 행위(이하 “개발행위”라 한다)를 하려는 자는 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수의 허가(이하 “개발행위허가”라 한다)를 받아야 한다. 다만, 도시·군 계획사업(다른 법률에 따라 도시·군 계획사업을 의제로 한 사업을 포함한다)에 의한 행위는 그러하지 아니하다. 1. 건축물의 건축 또는 공작물의 설치 시행령 제55조(개발행위허가의 규모) ① 법 제58조 제1항 제1호 본문에서 “대통령령으로 정하는 개발행위의 규모”란 다음 각호에 해당하는 토지의 형질변경면적을 말한다. 다만, 관리지역 및 농림지역에 대하여는 제2호 및 제3호의 규정에 따른 면적의 범위 안에서 당해 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 도시·군 계획조례로 따로 정할 수 있다. 1. 도시지역 시행령 제71조(용도지역 안에서의 건축 제한) ① 법 제76조 제1항에 따른 용도지역 안에서의 건축물의 용도·종류 및 규모 등의 제한(이하 “건축 제한”이라 한다)은 다음 각호와 같다. 16. 자연녹지지역 안에서 건축할 수 있는 건축물 : 별표 17에 규정된 건축물	대상지는 도시지역 중 자연녹지지역에 해당, 개발행위 허가 규모(1만 제곱미터 미만) 적용

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

〈표-사랑이음 커뮤니티센터 조성 관련 법안〉(계속)

구분	주요 내용	비고
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	시행령 제71조(용도지역 안에서의 건축 제한)(계속) - 건축할 수 있는 건축물(4층 이하의 건축물에 한한다. 다만, 4층 이하의 범위 안에서 도시·군 계획조례로 따로 층수를 정할 때는 그 층수 이하의 건축물에 한한다.) 가. 「건축법 시행령」 별표 1 제3호의 제1종 근린생활시설 나. 「건축법 시행령」 별표 1 제3호의 제2종 근린생활시설	대상지 내 사랑이음 커뮤니티센터 근린생활시설 조성 가능
목포시 도시계획 조례	제27조(용도지역 안에서의 건축 제한) 제71조, 영 제78조 제1항 및 영 별표 2부터 별표 23에 따라 용도지역 및 자연녹지지구 안에서의 건축물에 대한 건축 제한은 다음 각호와 같다. 16. 자연녹지지역 안에서 건축할 수 있는 건축물 : 별표 18 다. 「건축법 시행령」 별표 1 제3호의 제1종 근린생활시설 제48조(그 밖에 용도지구·구역 등의 건폐율) 제84조 제4항, 제6항, 제7항, 제8항 및 제9항에 따른 용도지구·용도구역에서의 건폐율은 다음 각호와 같다. 1. 자연녹지지역 : 20% 이하 제 51조(용도지역 안에서의 용적률) 영 제85조 제1항에 따라 각 용도지역의 용적률은 다음 각호와 같다. 다만, 지구단위계획구역 내의 용적률은 지구단위계획에서 정한 바에 따른다. 16. 자연녹지지역 : 100% 이하	대상지는 제1종 근린생활시설로 분류되며 대지건물비율은 20% 이하, 용적률은 100% 이하 가능
목포시 건축조례	제26조(대지 안의 조정) ① 법 제42조 제1항 및 영 제27조 제2항에 따라 면적 200㎡ 이상인 대지에 건축하는 건축주는 다음 각호의 기준에 따른 식수 등 조정에 필요한 조치를 하여야 한다.	대지 안의 조정이 필요한 대상이 아님
목포시 주차장 설치와 관리 조례	제14조(부설주차장의 설치 기준) ① 법 제19조 제3항, 영 제6조 제1항의 규정에 따라 부설주차장을 설치하여야 할 시설물의 종류와 설치 기준은 별표 2와 같다. (별표) 3. 제1종 근린생활시설, 제2종 근린생활시설, 숙박 시설 설치 기준 : 시설 면적 200㎡당 1대(시설 면적/200㎡)	부설주차장 설치 대상이 아님

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

2.3.4 운영관리계획

■ 마을공동체를 중심으로 운영, 협업체계 지원을 강화하여 자생적 운영관리 기반을 구축

- 시설물의 기초적인 유지·보수가 필요한 경우에는 마을에서 교체하며 시설물의 심각한 파손 발생 시 목포시와 논의하여 정비하도록 함
- 시설물의 지속적이고 체계적인 관리운영을 위하여 주민공동체 중심의 시설물 관리규약을 제정하고 시설에 대한 지역주민의 주인의식 고취

<표-시설물 점검 계획>

점검 구분	점검 계획
정기점검	반기별 1회 이상
정밀점검	2년에 1회 이상
정밀안전진단	공용 후 10년이 지나간 시설물에 대해 5년에 1회 이상 정기적

- 초기의 질이나 가치를 유지하기 위하여 유지관리는 필수적이라고 할 수 있으며 주기적인 점검을 통해 수선을 계속 수행해야 하며 일반적인 점검은 다음과 같음

<표-관리 계획>

구분	일상	정기점검		긴급점검	정밀진단
		외관검사	정밀검사		
개요	일반적인 순찰과 유사한 성격	구조물에 발생하는 열화 현상을 검사	외관검사 결과 심각성 정도에 따라 시행	재해나 사고에 의한 구조적 손상을 평가	정기점검을 통해 발견 못 하는 결함 부위를 발견하기 위해 시행
검사 항목	균열상황 박리·박락, 강재의 노출 상황, 검사 녹의 유무, 항목 청소 누수, 변위·변형 지시상태, 이상 음, 진동, 변색	균열 콘크리트 변형·변질 철근의 노출, 부식	염해 중성화	구조물의 중요도와 긴급사태의 상황에 따라 정해짐	균열폭 길이, 깊이, 진행 상황, 강재 부식상황, 강재도 측정도, 강재 위치, 피복두께, 배근 상태, 중성화 깊이, 함유 염화이온 양, 잔존팽창량
검사 장비	육안확인	크랙 게이지, 슈미트 해머, 철근 탐지기, 초음파 측정기	코어채취기, 염분량 분석기, 페놀프탈레인, 부식 측정기	점검항목에 따라 결정	

〈표-시설물 관리기록〉

구분	점검항목	점검결과	조치사항
책임관리	안전관리의 책임과 위기관리 체계가 적합한가?		
실외환경	주변에 감전 위험은 없는가? 위험한 적치물, 축대 붕괴 등에 대한 위험은 없는가?		
실내 환경	모든 설비는 움직이거나 떨어지지 않도록 벽면에 단단히 고정되어 있는가? 창문, 방충망의 상태는 안전한가?		
통로 계단	출입문, 현관문 등 안전장치는 정상 작동하는가? 계단, 통로 부분에 미끄럼방지 처리가 되어있는가? 계단의 안전 상태는 양호한가?		
화장실	화장실 내 전기 콘센트 등 전기용품은 안전한가? 세면대의 고정상태는 안전한가?		
전기 가스 위험물	전선, 콘센트, 플러그 등 손상된 부분은 없는가? 한 개의 콘센트에 용량을 초과해 사용하고 있지 않은가? 전기기구는 규격 전선을 사용하고 있는가? 각종 전기기구의 접속상태가 노후파손된 곳은 없는가? 분배 전반 및 전기기구의 노후 및 파손된 것은 없는가? 가스경보기의 설치상태가 양호한가?		
소방관리	대피를 위한 대피도가 잘 관리되어 있는가? 소화기, 스프링클러 등 소화 장비의 상태는 양호한가? 자동화재 탐지설비의 설치상태가 양호한가? 옥내소화전의 관리 및 작동이 양호한가?		
비상 대피	비상계단 등이 화재 등 유사시 사용이 가능한가? 피난 유도등 유도표지 등이 정상 작동하는가? 건물 내 대피경로에 장애가 되는 요소는 없는가?		
안전관리	점검기준에 의해 정기적으로 안전점검을 하고 있는가?		

수입이 없는 시설(전시, 홍보)로 마을 자체적 수입을 통해 운영비를 지출

- 다른 지역에 조성된 유사시설 운영 사례를 분석하여 시설 면적에 평균값을 적용한 연간 관리비를 추정함

<표-유사시설 운영비 산정>

시설명	연면적	연간 관리운영비(인건비 제외, 천원)					
		합계	전기	수도	통신	보험	기타
하동군○○○센터	609㎡	17,100	8,000	6,000	1,600	1,500	6,000
영월군○○도농교류센터	500㎡	9,300	7,500	-	200	1,600	6,000
중평군○○○복지센터	611㎡	9,300	8,200	200	900	-	6,000
괴산군○○○문화센터	544㎡	15,500	10,000	1,000	1,500	3,000	6,000
평균 관리운영비(년)	566㎡	19,850	8,400	2,400	1,050	2,000	6,000
1㎡당 평균 관리운영비(년)	-	22.6	14.8	4.2	1.8	3.5	10.6

- 다른 지역에 조성된 유사시설 운영 사례를 적용하여 도출된 예상 운영관리비는 마을 운영위원회에서 일체 부담함
- 전기 부문의 계략(전력측정)은 사랑이음 커뮤니티센터 전체로 적용하였으며 상하수도, 기타 관리비는 ㎡ 단위로 적용
- 통신비와 예비비는 사랑이음 커뮤니티센터 전체에 적용
- 유사시설 운영 사례분석을 통하여 내부시설 연간 관리운영비는 약 3,510.7 천원으로 추정되며 이중 전기요금에 대한 비용 지출이 가장 클 것으로 예상함

<표-사랑이음 커뮤니티센터 예상 운영관리비 도출>

시설명	연면적	연간 관리운영비(인건비 제외, 천원)					
		합계	전기	수도	통신	보험	기타
사랑이음 커뮤니티센터	100.6㎡	3,510.7	1,488.8	422.5	181.0	352.1	1,066.3

2.3.5 사업비

사업비 책정근거

- 국가 종합전자조달 ‘나라장터’ 를 활용 유사한 용역의 사업비를 근거로 책정함

<표-사랑이음 커뮤니티시설 조성 사업비 책정근거>

사랑이음 커뮤니티시설 조성 사업비 책정 근거			
공고명	면적	금액	㎡/원
금당 가고 싶은 섬 센터	210.76㎡	665,565,500원	3,060,000원
지구 꽃대 커뮤니티센터	276.24㎡	779,421,000원	3,020,000원
풍곡 힐링센터	129.22㎡	459,257,000원	3,354,000원
평균			3,144,667원

적용 사업계획	적용단가	사업량	사업비
사랑이음 커뮤니티시설 조성	3,100,000원	100.6㎡	312,000,000원
합계			312,000,000원

사업비 산출

- 섬이라는 공간적 문제에서 오는 부분을 고려하여 근거로 책정된 사업비에 1.5배 (물류비, 인건비, 철거 관련 기기)를 추가 적용하여 사업비의 타당성을 확보함

<표-사랑이음 커뮤니티센터 조성 사업비 산출>

구분	사업비산출	금액
• 사랑이음 커뮤니티센터 조성	312,000,000원*1.5	468,000,000원
합계		468,000,000원

<표-사랑이음 커뮤니티센터 조성 기타 경비 산출>

구분	HW 사업비	(%)	합계
설계비	468,000,000원	4.68	24,000,000원
감리비		0.96	5,000,000원
시설경비		0.49	3,000,000원
합계			32,000,000원

- 사랑이음 커뮤니티센터 총 조성비용은 566,000,000원으로 산출됨

〈표-사랑이음 커뮤니티센터 조성 총사업비〉

구분	금액
사랑이음 커뮤니티센터 조성	468,000,000원
시설경비	32,000,000원
합계	500,000,000원

연차별 투자계획

〈표-사랑이음 커뮤니티센터조성 사업비 투자계획〉

구분	투자계획				
	1년 차 ‘23년	2년 차 ‘24년	3년 차 ‘25년	4년 차 ‘26년	5년 차 ‘27년
사랑이음 커뮤니티센터	-	32,000,000원	134,000,000원	334,000,000원	-
합계	-	32,000,000원	134,000,000원	334,000,000원	-

※ 전남도 예산교부상황에 따라 변경가능

2.4 마을 경관 및 정주 여건개선

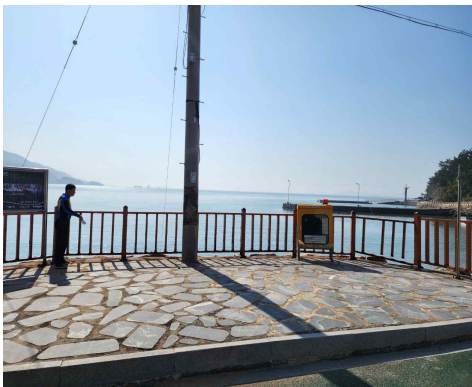
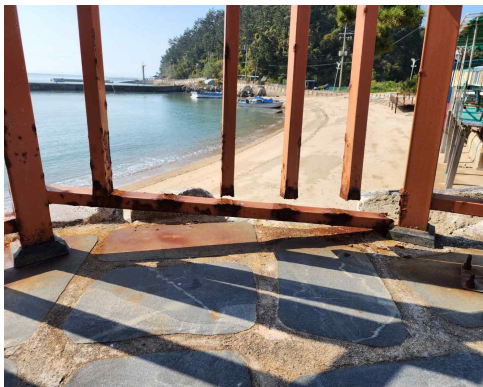
2.4.1 사업개요

■ 사업의 필요성

- 외달도 마을 정주 여건이 취약하여 거주하는 주민과 숙박 시설(민박)을 이용하는 방문객 안전성과 마을의 경관과 이미지에 악영향을 주고 있음

■ 대상지 현황

<표-대상지 현황>

구분	주요 내용	
마을안길 및 담장 현황	- 외달도 마을 안길은 노면 상태가 불량한 구간이 존재하여 보행 약자 이용 시 안전사고 발생 우려가 있음 - 움푹 들어간 구간과 노면 정비가 안 된 곳은 물이 고여 여름에는 위생의 문제, 겨울에는 빙판길 사고 등 정주 여건을 해치고 있음	
		
마을전망대 현황	- 외달도 마을 내 전망대가 조성되어 있으나 노후화가 진행되어 난간 붕괴위험이 있어 안전사고 위험이 큼	
		

〈표-대상지 현황〉(계속)

구분	주요 내용	
공중화장실 현황	- 공중화장실은 마을에서 관리하고 있으나 외관은 마을 경관을 해치고 있으며 내부는 노후화가 진행되어 사용함에 불편함을 느끼고 있음	
		
분리수거대 현황	- 간이형으로 구성되어 부서지고 망을 찢겨 있어 외관상 불쾌감을 주고 여름철에는 악취와 벌레 꼬임의 원상이 되고 있음	
		

토지 조서

- 사업대상지 시설물 관련 필지는 4필지, 담장 관련 필지는 22개 필지로 개인소유이며 자연녹지지역으로 나타남

〈표-마을 경관 및 정주 여건 개선사업 토지 조서〉

구분		지번	지목	면적	소유	용도지구
토지 조서	마을안길	달동 1328	도로	514.8㎡	국유지	자연녹지
	마을전망대	달동 1319-6 일원	공유수면	-	-	공유수면
	공중화장실	달동 1319 일원	대	310.4㎡	개인	자연녹지
	분리 수거대					

〈표-마을 경관 및 정주 여건개선 대상지 수요조사〉

구분	지번		담장 정비	담장벽화
담장 정비 토지 조서	1	달동 1296-1	O	O
	2	달동 1296-3	O	O
	3	달동 1298-1	X	O
	4	달동 1298	O	O
	5	달동 1297	X	O
	6	달동 1297-5	X	O
	7	달동 1300	O	O
	8	달동 1300-1	O	O
	9	달동 1300-2	O	O
	10	달동 1300-3	X	O
	11	달동 1301-3	X	O
	12	달동 1295	O	X
	13	달동 1306	O	O
	14	달동 1301-2	O	O
	15	달동 1301	X	O
	16	달동 1309-1	O	O
	17	달동 1308	O	O
	18	달동 1307	X	O
	19	달동 1309	O	O
	20	달동 1309-2	X	O
	21	달동 1316	O	O
	22	달동 1317	O	X

2.4.2 세부사업계획

■ 세부 사업계획

- 마을 경관 및 정주 여건개선 사업은 정주 여건을 개선하여 편리성, 안정성, 마을 경관을 정비하는 사업으로 계획함

<표-마을 경관 및 정주 여건개선 세부 사업계획>

구분		계획
마을안길 담장정비 벽화그리기	기본방향	- 편의성 증대를 위한 안길 정비와 마을 경관 조성 - 노면이 불량한 일부 구간의 도로 포장작업을 통하여 주·야간 모두 안전하게 마을 길을 이용할 수 있도록 함 - 외달도 경관과 어울리는 황토 콘크리트를 이용하여 경관적 요소를 적용함 - 무너진 담장을 보수함 - 이동 동선에 있는 건축물과 담장에 외달도와 어울리는 자연적이고 어촌마을을 연상하는 벽화를 그리도록 함
	세부계획	- 마을안길 정비 L=170m, B=2.2m =420㎡ - 담장 정비 4개소 - 마을벽화 400m
마을전망대 난간정비	기본방향	- 안전성 강화 및 시설물의 기능회복 - 마을전망대 하단 지지대 철골 구조물 교체 및 보수 정비와 안전난간 정비를 통해 안전성 강화 - 전망대 기능회복을 위한 전망대 경관 포인트를 주어 마을 내 경관 지점 역할도 수행하는 시설물로 기능 강화
	세부계획	- 마을전망대 정비 1식
화장실 리모델링	기본방향	- 위생상의 문제점 해결과 정주 여건개선 - 공중화장실 내부 시설물을 교체하고 외관 정비를 통해 화장실의 기능을 회복함 - 화장실 외관은 마을 담장벽화 및 경관과 획일적인 디자인 외관으로 정비함
	세부계획	- 공중화장실 리모델링 1식

〈표-마을 경관 및 정주 여건개선 세부 사업계획〉(계속)

구분		계획
분리수거대	기본방향	- 관리와 효율성을 우선으로 시설물을 선정하여 설치 - 재활용 동네 마당은 해안가에 직접적인 영향을 받으며 비, 바람, 직사광선을 최대한 막을 수 있는 구조로 조성함 - 스테인리스 강판 및 각 판을 사용한 구조물에 지정 색을 도장과 알루미늄 복합시트, 폴리카보네이트 시트 등 내구성이 우수한 재료로 상판 및 뒤편 등 마감 시설물을 선정함
	세부계획	• 재활용 동네 마당 조성 1식

조감도

〈표-마을 경관 및 정주 여건개선 사업 조감도〉



<표-마을 경관 및 정주 여건개선 사업 조감도>(계속)



2.4.3 관련 법규 검토

- 마을 경관 및 정주 여건개선 사업 시 필요한 법규를 검토하고 법적으로 문제가 있는지 확인함

<표-마을 경관 및 정주 여건개선 사업 관련 이용 규제 검토 법안>

구분		토지이용규제
마을 안길 및 담장 정비	국토의 계획 및 이용에 관한 법률	개발행위의 허가, 개발행위 허가의 기준
	도로법	행위 제한, 도로구역 내 시설의 설치
마을전망대	농어촌도로 정비법	도로의 종류 및 시설 기준, 도로의 정비 등
공중화장실 리모델링	국토의 계획 및 이용에 관한 법률	개발행위의 허가, 개발행위 허가의 기준
	공중화장실 등에 관한 법률	정의 및 화장실 기준
	목포시 공중화장실 설치 관리 조례	시설의 설치 기준 및 유지, 관리, 위탁 등
재활용 동네 마당(쓰레기 분리수거장)	국토의 계획 및 이용에 관한 법률	개발행위의 허가, 개발행위 허가의 기준
	도로법	행위 제한, 도로구역 내 시설의 설치
	수산자원 관리법	수산 보호구역에서의 허가대상 행위 및 허가

<표-마을 경관 및 정주 여건개선 사업 관련 법안>

구분	주요 내용	비고
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	제56조(개발행위의 허가) ① 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 행위로서 대통령령으로 정하는 행위(이하 “개발행위”라 한다)를 하려는 자는 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수의 허가(이하 “개발행위허가”라 한다)를 받아야 한다. 다만, 도시·군 계획사업에 의한 행위는 그러하지 아니하다. 1. 건축물의 건축 또는 공작물의 설치 2. 토지의 형질 변경(경작을 위한 경우로서 대통령령으로 정하는 토지의 형질 변경은 제외한다.) 5. 녹지지역·관리지역 또는 자연환경보전지역에 물건을 1개월 이상 쌓아놓는 행위	대상지는 도시지역 개발행위 허가 기준에 부합

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

〈표-마을 경관 및 정주 여건개선 사업 관련 법안〉(계속)

구분	주요 내용	비고
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	제58조(개발행위허가의 기준 등) 1. 용도지역별 특성을 고려하여 대통령령으로 정하는 개발행위의 규모에 적합할 것. 다만, 개발행위가 「농어촌정비법」 제2조 제4호에 따른 농어촌정비사업으로 이루어지는 경우 등 대통령령으로 정할 때는 개발행위 규모의 제한을 받지 아니한다. 2. 도시·군 관리 계획 및 제4항에 따른 성장관리방안의 내용에 어긋나지 아니할 것 3. 도시·군 계획사업의 시행에 지장이 없을 것 4. 주변 지역의 토지이용실태 또는 토지이용계획, 건축물의 높이, 토지의 경사도, 수목의 상태, 물의 배수, 하천·호소·습지의 배수 등 주변 환경이나 경관과 조화를 이룰 것 5. 해당 개발행위에 따른 기반시설의 설치나 그에 필요한 용지의 확보 계획이 적절할 것	대상지는 도시지역 개발행위 허가 기준에 부합
도로법	제27조(행위 제한 등) ① 도로구역 및 제26조 제1항에 따라 공고를 한 도로구역 결정·변경 또는 폐지 예정지(이하 “도로구역 예정지”라 한다)에서 건축물의 건축, 공작물의 설치, 토지의 형질 변경, 토석(土石)의 채취, 토지의 분할, 물건을 쌓아놓는 행위, 그 밖에 대통령령으로 정하는 행위를 하려는 자는 특별자치 시장, 특별자치도지사, 시장·군수 또는 구청장(이하 이 조에서 “허가권자”라 한다)의 허가를 받아야 한다. 허가받은 사항을 변경하려는 때도 또한 같다. 제30조(도로구역 내 시설의 설치) 도로관리청은 도로의 효용을 훼손하지 않는 범위에서 도로 이용자의 편의를 증진하기 위해 도로구역에 도로의 부속물과 공공목적의 다음 각호의 시설을 설치·운영할 수 있다. 제50조(도로의 구조·시설 기준 등) 도로의 구조 및 시설, 도로의 안전점검, 보수 및 유지·관리의 기준은 국토교통부령으로 정하되, 도로공사에 따르는 자연생태계의 훼손을 최소화하고 도로구조나 교통의 안전을 확보할 수 있도록 정하여야 한다. 제54조(보도의 설치와 관리) ① 도로관리청은 보행자의 안전과 차량의 원활한 통행을 위하여 필요하다고 인정되면 도로에 보도를 설치하고 관리할 수 있다.	어촌마을 안길 정비사업의 세부계획은 도로의 구조·시설 기준에 부합

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

〈표-마을 경관 및 정주 여건개선 사업 관련 법안〉(계속)

구분	주요 내용	비고
농어촌도로 정비법	제2조(농어촌도로의 정의) ① 이 법에서 “농어촌도로”란 「도로법」에 규정되지 아니한 도로(읍 또는 면 지역의 도로만 해당한다)로서 농어촌지역 주민의 교통 편의와 생산·유통 활동 등에 공용(共用)되는 공로(公路) 중 제4조 및 제6조에 따라 고시된 도로를 말한다. ② 농어촌도로(이하 “도로”라 한다)에는 대통령령으로 정하는 것으로서 도로의 효용(效用)을 다하게 하는 시설 또는 인공구조물을 포함한다. 제4조(도로의 종류 및 시설 기준 등) ① 이 법에서 도로는 면도(面道), 이도(里道) 및 농도(農道)로 구분한다. 1. 면도 「도로법」 제10조 제6호에 따른 군도(郡道) 및 그 상위 등급의 도로(이하 “군도 이상의 도로”라 한다)와 연결되는 읍·면 지역의 기간(基幹)도로 2. 이도 군도 이상의 도로 및 면도와 갈라져 마을 간이나 주요 산업단지 등과 연결되는 도로 3. 농도 경작지 등과 연결되어 농어민의 생산활동에 직접 공용되는 도로 ③ 도로의 구조 및 시설 기준에 관하여 필요한 사항은 행정안전부령으로 정한다. 제5조(도로의 정비) ① 이 법 또는 다른 법률에 특별한 규정이 없으면 도로의 정비는 군수가 한다. ② 군수 외의 자가 도로를 정비하려면 대통령령으로 정하는 바에 따라 군수의 허가를 받아야 한다. ③ 행정안전부 장관 또는 광역시장·도지사(이하 “시·도지사”라 한다)는 군수가 차량과 보행자의 도로이용 편의 증진을 위한 도로의 직선화 등 도로구조 개선사업 등을 시행하는 경우 그 사업에 드는 경비를 대통령령 또는 해당 광역시·도(이하 “시·도”라 한다)의 조례로 정하는 바에 따라 지원할 수 있다. 제9조(도로의 노선 지정) ① 군수는 제8조에 따라 사업계획이 확정된 도로에 대하여는 그 노선을 지정하여야 한다.	대상지는 농어촌도로 정비법에 따라 농도로 분류

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

<표-마을 경관 및 정주 여건개선 사업 관련 법안>(계속)

구분	주요 내용	비고
농어촌도로 정비법	제9조(도로의 노선 지정) ② 군수가 제1항에 따라 노선을 지정하는 경우 인접한 군(도농복합형태의 시, 특별자치시 및 특별자치도를 포함한다. 이하 같다)의 관할 구역에 있는 도로와 연결하게 할 필요가 있을 때는 대통령령으로 정하는 바에 따라 관계 군수와 협의하여 관할 구역 밖으로 이어지는 도로의 노선을 지정할 수 있다. ③ 제2항에 따른 협의가 성립되지 아니한 경우 군수는 다음 각호에서 정하는 자에게 재정(裁定)을 신청할 수 있다. 1. 광역시·특별자치시·도·특별자치도를 달리하는 군수 사이에 협의가 성립되지 아니한 경우: 행정안전부 장관 ④ 제3항에 따른 행정안전부 장관 또는 시·도지사의 재정이 있을 때는 제2항에 따른 협의가 성립된 것으로 본다. ⑤ 군수는 제1항이나 제2항에 따라 노선을 지정한 경우에는 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 그 사실을 공고하고 일반인에게 열람하게 하여야 한다. 노선 지정을 변경한 때도 또한 같다. 제16조(통행의 금지 또는 제한) ① 군수는 도로의 정비공사로 인하여 부득이한 경우 또는 도로가 파손되거나 그 밖의 사유로 통행이 위험하다고 인정될 때에는 구간을 최소한으로 정하여 도로의 통행을 금지하거나 제한할 수 있다. ② 군수는 제1항에 따라 통행을 금지하거나 제한하려면 그 대상, 구간, 기간 및 이유를 구체적으로 밝힌 표지를 설치하고 해당 군의 조례로 정하는 바에 따라 공고하여야 한다. 제18조(도로의 점용) ① 도로의 구역에서 인공구조물, 물건, 그 밖의 시설을 설치·개축·변경·제거하거나 쌓아두거나 그 밖의 목적으로 도로를 점용하려는 자는 군수의 허가를 받아야 한다. ② 제1항에 따라 허가를 받을 수 있는 인공구조물, 물건, 그 밖의 시설종류와 도로의 점용 허가에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.	어촌마을 안길 정비사업은 통행의 금지 또는 제한사항에 해당 없음

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

〈표-마을 경관 및 정주 여건개선 사업 관련 법안〉(계속)

구분	주요 내용	비고
공중화장실 등에 관한 법률	제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 2. “공중화장실”이란 공중(公衆)이 이용하도록 제공하기 위하여 국가, 지방자치단체, 법인 또는 개인이 설치하는 화장실 말한다. 제5조(공중화장실 등의 수급계획 수립) 시장·군수·구청장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 관할 구역의 공중화장실 설치 또는 개방화장실 지정 등 화장실 수급에 관한 계획을 수립한다. 제6조(공중화장실의 설치) 중앙행정기관의 장 또는 지방자치단체의 장은 제3조에 따른 장소 또는 시설에 공중화장실을 설치하거나, 해당 장소 또는 시설을 소유하거나 관리하는 자에게 공중화장실의 설치를 명할 수 있다. 제7조(공중화장실 등의 설치 기준) ① 공중화장실 등은 남녀화장실을 구분하여야 하며, 여성 화장실의 대변기 수는 남성 화장실의 대·소변기 수의 합 이상이 되도록 설치하여야 한다. 다만, 행정안전부령으로 정할 때는 그러하지 아니하다. ③ 시장·군수·구청장은 대통령령으로 정하는 설치 기준에 따라 공중화장실 등에 장애인·노인·임산부 등이 사용할 수 있는 변기를 설치하여야 하며, 필요하다고 인정하면 주위환경과 조화되는 화단, 휴식 시설, 판매시설 등의 시설을 설치하게 할 수 있다. 이 경우 장애인·노인·임산부 등이 사용할 수 있는 변기의 설치에 관하여는 「장애인·노인·임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률」 제8조를 준용한다. ④ 시장·군수·구청장은 범죄 및 안전사고를 예방하기 위하여 공중화장실 등에 비상벨(비상상황 발생 시 그 시설의 관리자 또는 주소지를 담당하는 경찰관서에 즉시 연결되어 신속한 대응이나 도움을 요청할 수 있도록 설치된 기계장치를 말한다) 등 안전관리 시설을 설치하여야 하며, 안전관리 시설의 설치가 필요한 공중화장실 등은 조례로 정한다. ⑦ 제1항부터 제6항까지 규정한 사항 외에 공중화장실 등의 설치 기준에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.	대상지 내 공중화장실 설치 가능

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

<표-마을 경관 및 정주 여건개선 사업 관련 법안>(계속)

구분	주요 내용	비고
목포시 공중화장실 설치 및 관리 조례	제5조 (설치 기준) 영 제6조 별표 규정에서 정한 기준 이외의 공중화장실 등의 설치 기준은 다음 각호와 같다. - 경사로를 두거나 배수로 등을 설치하여 배수가 잘 되도록 하여야 한다. - 바닥과 내벽에는 타일을 붙이거나 방수에 필요한 조치를 하여야 한다. - 필요하면 화장실 내에 청소도구함, 관리시설 등을 설치할 수 있다. - 그 밖에 다양한 주제의 화장실 공간이 연출될 수 있도록 열풍 건조기(종이수건)·그림·사진·화분 등을 설치할 수 있다. - 장애인용 화장실을 설치하는 경우 설치 기준은 「장애인·노인·임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률」 시행규칙 제2조 제1항의 규정을 준용한다. 제9조 (공중화장실의 유지관리) 공중화장실을 설치 관리하는 자는 공중화장실을 항상 깨끗하고 위생적으로 유지하기 위하여 다음 각호와 같이 관리하여야 한다…: - 화장실의 내·외부를 1일 2회 이상 청소를 하여야 한다…: - 악취의 발산과 파리, 모기 등 해충의 발생·번식을 방지하기 위하여 주기적인 소독하여야 한다. - 수시로 시설을 점검하여 파손 훼손된 시설은 즉시 정비하고, 도색이 필요한 화장실의 경우에는 연 1회 이상 색칠하여야 한다.	공중화장실은 목포시 공중 화장실 설치 기준에 따라 조성 및 리모델링 가능
국토의 계획 및 이용에 관한 법률	제56조(개발행위의 허가) ① 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 행위로서 대통령령으로 정하는 행위(이하 “개발행위”라 한다)를 하려는 자는 특별시장·광역시장·특별자치 시장·특별자치도 지사·시장 또는 군수의 허가(이하 “개발행위허가”라 한다)를 받아야 한다. 다만, 도시·군 계획사업에 의한 행위는 그러하지 아니하다. 건축물의 건축 또는 공작물의 설치 제58조(개발행위허가의 기준 등) ① 특별시장·광역시장·특별자치 시장·특별자치도 지사·시장 또는 군수는 개발행위허가의 신청 내용이 다음 각호의 기준에 맞는 경우에만 개발행위허가 또는 변경허가를 하여야 한다.	대상지는 도시지역으로 개발행위 허가 기준에 부합

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

〈표-마을 경관 및 정주 여건개선 사업 관련 법안〉(계속)

구분	주요 내용	비고
도로법	제27조(행위 제한 등) ① 도로구역 및 제26조 제1항에 따라 공고를 한 도로구역 결정·변경 또는 폐지 예정지(이하 “도로구역 예정지”라 한다)에서 건축물의 건축, 공작물의 설치, 토지의 형질 변경, 토석(土石)의 채취, 토지의 분할, 물건을 쌓아놓는 행위, 그 밖에 대통령령으로 정하는 행위를 하려는 자는 특별자치 시장, 특별자치도지사, 시장·군수 또는 구청장(이하 이 조에서 “허가권자”라 한다)의 허가를 받아야 한다. 허가받은 사항을 변경하려는 때도 또한 같다. 제30조 (도로구역 내 시설의 설치) ○ 도로관리청은 도로의 효용을 훼손하지 않는 범위에서 도로 이용자의 편의를 증진하기 위해 도로구역에 도로의 부속물과 공공목적의 다음 각호의 시설을 설치·운영할 수 있다. 2. 「자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률」 제2조 제10호에 따른 재활용시설 4. 그 밖에 도로의 효용 증진과 공공목적을 위하여 필요한 시설로써 대통령령으로 정하는 시설 제54조(보도의 설치와 관리) ① 도로관리청은 보행자의 안전과 차량의 원활한 통행을 위하여 필요하다고 인정되면 도로에 보도를 설치하고 관리할 수 있다. ② 보도의 설치 기준, 구조 등에 관하여 필요한 사항은 국토교통부령으로 정한다.	재활용 동네 마당(쓰레기 분리수거장) 조성은 도로법 행위 제한에 해당 없음
수산자원 관리법	제40조(수산자원 보호구역에서의 허가대상 행위 및 허가절차) ① 법 제52조 제2항에 따라 수산자원 보호구역에서 관리관청의 허가를 받으라 할 수 있는 행위는 별표 16과 같다. ② 법 제52조 제2항에 따라 허가를 받으려는 자는 수산자원 보호구역 행위허가신청서(「건축법」에 따른 건축허가·건축 신고 대상 건축물 또는 축조신고 대상 공작물이면 「건축법」에 따른 해당 신청서 또는 신고서)에 다음 각호의 서류를 첨부하여 관리관청에 제출하여야 한다. ⑤ 관리관청은 법 제52조 제2항에 따른 허가로 인하여 수산자원 보호구역에서 시행되는 도시·군 계획사업이 지장을 받을 우려가 있는 경우에는 미리 해당 도시·군 계획사업 시행자의 의견을 들어야 한다.	

※ 출처 : <https://www.law.go.kr> 국가법령정보센터

2.4.4 운영관리계획

■ 시설별 모니터링을 통해 정기점검 및 목포시 담당 부서에서 정비 지원

<표-운영관리계획>

시설별	운영관리	
마을안길 및 담장벽화	- 사업 완료 이후 목포시 건설과 도로정비팀에서 마을 안길 운영관리를 통괄 담당할 수 있도록 함 - 모니터링을 통해 정기적으로 마을 안길을 점검하고 불량 구간은 담당 부서에 문의하여 정비를 추진함	
마을전망대	- 시설의 기초적인 유지보수는 마을 운영위원회에서 교체하며 심각한 파손의 경우 목포시와 논의함	
공중화장실	일상 청소	- 오물이 고착되기 전에 물 세척 및 세제 청소 - 이용현황, 더러운 정도에 따라 청소횟수 조정 - 비품의 보충상태 점검-화장실 점검항목 매뉴얼 - 쓰레기 함, 쓰레기처리 비닐봉지 등 배치 - 위생기기와 비품의 파손 상황 점검
	정기 청소	- 일상 청소로 어려운 경우 특수세제로 청소 - 월 1회 정도를 기준으로 필요에 따라 횟수 조정 - 트랩 청소, 세면장 물때 작업 등 - 설비를 중심의 점검도 수행하도록 함
	대청소	- 화장실 안의 문, 천장, 조명기구, 환기 팬, 외벽 등의 다양한 청소를 특수세제 및 약품으로 청소 - 요석 제거, 바닥재 타일, 변기에 고착된 오염물 등 전문적인 기술과 기계를 사용하여 청소함
	수선	- 적절한 재료를 사용하여 보수 부위가 눈에 띄지 않도록 함 - 부품의 재고상황 및 규격을 통일하고 원상회복하도록 함
재활용 동네 마당	- 주민이 직접 관리할 수 있도록 지정 관리자를 선정하며 마을주민 모두가 참여하여 시설물 주변 미화 활동을 할 수 있도록 함 - 목포시 자원 순환 과에서 재활용 동네 마당 처리를 담당하여 정기적으로 수거하도록 함 - 마을 내 주기적인 안내방송을 통해 재활용 동네 마당 이용을 독려하고 수거일 공지 및 이용 주의사항을 공지함	

2.4.5 사업비

■ 사업비 책정근거

- 국가 종합전자조달 ‘나라장터’ 를 활용 유사한 용역의 사업비를 근거로 책정함

<표-마을 경관 및 정주 여건개선 사업비 책정근거>

마을 안길 공사 사업비 책정근거			
공고명	사업량	금액	m ² /원
장성 성산마을 안길 공사	246m ²	39,950,000원	162,000원
고흥 포두마을 안길 공사	540m ²	77,290,000원	143,000원
산청 모례마을 안길 공사	1,068m ²	144,680,000원	135,518원
평균			146,839원

적용 사업계획	적용단가	사업량	사업비
마을안길 포장공사	146,000원	420m ²	61,300,000원
	합계		61,300,000원

벽화그리기 사업비 책정근거		
공고명	금액	내용
담장 주거환경벽화조성	21,000,000원	1식
의왕 골목 담장벽화 그리기	20,000,000원	1식
공공미술 담장벽화 사업	22,000,000원	1식
평균	21,000,000원	

공중화장실 리모델링 사업비 책정근거		
공고명	금액	내용
지화마을 공중화장실 리모델링	40,000,000원	1식
선재어촌체험마을 야외 화장실 리모델링	42,000,000원	1식
야산 외암마을 민속관 화장실 리모델링	43,170,000원	1식
평균	41,723,333원	

- 수의계약으로 사업비가 비공개로 되어있는 사업에 대해서는 사업 수행 가능한 업체 문의를 통한 예상비용을 근거로 책정함

<표-마을 경관 및 정주 여건개선 사업비 책정근거>(계속)

마을전망대 정비 사업비 책정근거	
공고명	비고
마을전망대 정비	시설물(전망대 하단, 안전난간 정비 및 교체)정비 예상비용 6,700,000원

쓰레기 분리수거대 사업비 책정근거	
제품명	비고
재활용 동네 마당	시설물(쓰레기 분리수거장)구매 설치 예상비용 10,000,000원

사업비 산출

- 섬이라는 공간적 문제에서 오는 부분을 고려하여 근거로 책정된 사업비에 1.5배 (물류비, 인건비, 철거 관련 기기)를 추가 적용하여 사업비의 타당성을 확보함

<표-마을 경관 및 정주 여건개선 사업비 산출>

구분	사업비산출	금액
마을 안길 포장 공사	61,300,000원*1.5	92,000,000원
벽화 및 담장 공사	21,000,000원*1.5	30,000,000원
마을전망대 정비	6,700,000원*1.5	10,000,000원
재활용 동네 마당(분리 수거대)	10,000,000원*1.5	15,000,000원
공중화장실 리모델링	41,000,000원	61,000,000원
합계		208,000,000원

<표-마을 경관 및 정주 여건개선 기타 경비 산출>

구분	HW 사업비	(%)	합계
설계비	209,000,000원	4.68	9,000,000원
감리비		0.96	2,000,000원
시설경비		0.49	1,000,000원
합계			12,000,000원

- 마을 경관 및 정주 여건개선 사업비용은 220,000,000원으로 산출됨

<표-마을 경관 및 정주 여건개선 총사업비>

구분	금액
마을 경관 및 정주 여건개선	208,000,000원
시설경비	12,000,000원
합계	220,000,000원

연차별 투자계획

<표-마을 경관 및 정주 여건개선 사업비 투자계획>

구분	투자계획				
	1년 차 ‘23년	2년 차 ‘24년	3년 차 ‘25년	4년 차 ‘26년	5년 차 ‘27년
마을 경관 및 정주 여건개선	-	50,000,000원	108,000,000원	61,500,000원	-
합계	-	50,000,000원	108,000,000원	61,500,000원	-

※ 전남도 예산교부상황에 따라 변경가능

3. 인정 넘치는 외달도

3.1 정원학교 및 PM단 운영

3.1.1 전문 정원관리사를 통한 정원관리 교육

외달도 내 조성되는 경관 ➔ 자발적 공동체 문화프로그램

<표-전문 정원관리사를 통한 정원관리 교육>

구분	주요 내용																									
필요성 및 목적	- 유럽형 정원, 바다 자연 정원 등 다양한 경관형 사업을 추진하였으나 주민의 큰 호응에도 불구하고 정원관리, 식재 관리, 지식 부족 등의 시행착오를 거침 - 주민들의 큰 관심이 여전하여 역량을 채울 수 있는 지속적 정원 식재 관리실습 교육을 시행하여 주민들이 원하는 아름다운 섬 경관의 기반을 마련함																									
목표	- 마을정원사 전문가 양성																									
위치	- 외달도 경관사업지 일원																									
기간	- 2024년~2027년																									
세부 사업내용	- 이론교육 24회 / 연 6회(마을정원사 양성 교육) - 실습교육 04회 / 연 1회(식재·경관 실습교육) <표-이론교육 회차별 교육(안)> <table><tr><th>회차</th><th>이론교육내용</th></tr><tr><td>1</td><td>마을 정원 공동체의 역할 및 사례</td></tr><tr><td>2</td><td>정원 스토리텔링</td></tr><tr><td>3</td><td>정원의 색과 조화</td></tr><tr><td>4</td><td>정원식물 분류 및 목본류의 이해</td></tr><tr><td>5</td><td>정원관리방법</td></tr><tr><td>6</td><td>식재 디자인 및 정원식물의 혼합 식재</td></tr></table> <표-실습교육 회차별 교육(안)> <table><tr><th>회차</th><th>실습교육내용</th></tr><tr><td>1</td><td>정원관리방법</td></tr><tr><td>2</td><td>색채디자인 실습 식재</td></tr><tr><td>3</td><td>혼합 식재 관리방법</td></tr><tr><td>4</td><td>마을 꾸미기</td></tr></table>		회차	이론교육내용	1	마을 정원 공동체의 역할 및 사례	2	정원 스토리텔링	3	정원의 색과 조화	4	정원식물 분류 및 목본류의 이해	5	정원관리방법	6	식재 디자인 및 정원식물의 혼합 식재	회차	실습교육내용	1	정원관리방법	2	색채디자인 실습 식재	3	혼합 식재 관리방법	4	마을 꾸미기
	회차	이론교육내용																								
	1	마을 정원 공동체의 역할 및 사례																								
	2	정원 스토리텔링																								
	3	정원의 색과 조화																								
	4	정원식물 분류 및 목본류의 이해																								
	5	정원관리방법																								
	6	식재 디자인 및 정원식물의 혼합 식재																								
	회차	실습교육내용																								
	1	정원관리방법																								
	2	색채디자인 실습 식재																								
	3	혼합 식재 관리방법																								
	4	마을 꾸미기																								

〈표-전문 정원관리사를 통한 정원관리 교육〉(계속)

구분	주요 내용
세부 사업내용	〈표-정원학교 프로세스〉 정원사업 - 가든캠핑장 조경관리공간 - 외달도 맞이공원 조경관리 공간 - 보행연도교 전망쉼터 조경관리공간 - 탐방로 주변 경관관리 공간 정원학교 - 사업별 경관조경 식재에 따른 관리법 및 현장 관리 실습 - 외달도 내 자생하는 식재 및 경관에 어울리는 색채 디자인 수증 운영관리 - 주민주도적 관리방안 및 역할분담 - 외달도 마을정원사 육성 - 식재 및 조경관리 역량 강화 정원 꾸미기 - 외달도 대표 식재 선정 - 조성된 조경공간 관리 - 마을 유휴지 및 공간 꾸미기 - 외달도 수목 경관의 보존 및 회복 
기대효과	- 주민이 관리 주체가 되어 주도적으로 외달도 경관 및 식재를 가꾸는 공동체로써 발전과 전문가로서의 개개인의 역량이 발전하는 계기를 마련함

〈표-전문 정원관리사를 통한 정원관리 교육운영 일정〉

구분	2024년				2025년				2026년				2027년			
	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4
정원 학교	이론				실습				이론				실습			

외달도 경관 관리의 전문성 확보 및 주민역량 강화를 위한 전문인 채용

〈표-전문 정원관리사를 통한 정원관리 교육 정원관리사 채용〉

구분	주요 내용
필요성 및 목적	- 경관 사업이 중심이 되는 사업 특성상 마을주민이 주도적으로 참여해야 하는 상향식 추진방식으로 외달도 주민의 역할지원을 통한 지역의 역량 강화와 지속적인 경관 보존을 노력과 참여 유도가 필요함 - 전문성과 경험이 부족한 지역주민을 지원하고 외달도 경관 보전과 관리역할을 전담할 수 있도록 전문 정원관리사를 운영함
기간	- 2025~2027년
고려사항	- 정원관리 필요 실무에 대한 적절한 교육과 경험을 지닌 젊은 인력을 고용하여 지원 - 경관 관리업무 평가 및 주민설문, 기타 자료를 통해 정원관리사 업적을 평가하여 지원의 연속성 검토
사업비	- 105백만원
세부 사업내용	선발대상(자격사항) - 채용공고일 현재 19세 이상인 자로서, 병역필 또는 면제자 - 상근직으로 근무할 수 있으며, 타 업무를 겸직하지 않는 자 - 목포시에 거주하며, 마을주민 간 원만한 관계유지가 가능한 자 - 조경 분야의 조경기사 이상의 자격 보유자 - 조경·임업·농업 분야의 기능사 이상의 자격 보유자로 기능사는 4년, 산업기사는 2년 이상 정원조성·관리 분야에 종사한 자 - 조경·임업·농업 분야의 공무원으로 10년 이상 근무하고 관련 분야에서 1년 이상 종사한 자 - 임업·조경·농업 분야를 전공하고 학사 이상의 자격을 가진 자로 2년 이상 관련 분야에 경력이 있는 자 - 정원전문가 교육기관에서 정원전문가 교육과정을 이수한 자로 3년 이상 관련 분야 경력이 있는 자 - 정원전문가 교육기관 이외의 기관·단체에서 정원사 양성 교육과정(80시간 이상)을 이수한 자로 5년 이상의 경력이 있는 자

〈표-전문 정원관리사를 통한 정원관리 교육 정원관리사 채용〉(계속)

구분	주요 내용
세부 사업내용	근무 기간 - 사무장은 1년 단위로 계약 체결
	선발절차 - 목포시 채용절차에 따라 선발 - 목포시와 정원관리사 간에 협약을 체결 (양자 간 협약서) 하여 시행
	〈표-선발절차〉
	선발대상자 공모 ↓ 선발 심사위원회 구성·운영 ↓ 정원관리사 선발 및 결과 통보 ↓ 협약체결 ↓ 직무수행 점검 ↓ 활동비 지급
	선발대상자 공모(추진위원회)
	선발심사위원회는 외달도 운영위원장(1인), 목포시 공무원(2인), 목포시 추천 외부위원(2인)으로 구성
	선발심사 결과를 통보 (심사위원회 → 목포시 → 선발자)
	협약체결(목포시, 전문 정원관리사)
	직무수행 점검(목포시, 매월 1회 이상) - 협약내용 이행·준수 여부 등
	활동비 지급(목포시→정원관리사, 매월 1회)
기대효과	- 정원관리 과정에서 지역주민 힘으로 부족한 부분에 문제를 자체적으로 해결 가능하여 상생적 성장을 기대함 - 중장기적으로 외달도 식생과 수목에 대한 효율적 관리, 주민의 관리 역량 강화 및 지속적인 발전, 전문성과 경험이 부족하여 정원·수목 운영 효율성 저하에 따른 주민의 부담을 경감시킴

〈표-전문 정원관리사를 통한 정원관리 교육 사업비〉

구분	사업비
전문 정원관리사를 통한 정원관리 교육	252,000,000원

3.1.2 PM단 운영

SW 사업 및 중간지원전문인을 통한 사업효과 증진 및 전문화

<표-PM 단 운영 세부내용>

구분	주요 내용		
필요성 및 목적	- S/W는 인적자원에 대한 투자로 역량 강화를 충실히 시행하고 사업 시행 이 후까지 지속적이고 다양한 지역 역량 강화가 필요함 - 이를 위해 행정과 주민 사이에 매개체 역할을 할 수 있는 조직을 구성하여 원활한 사업 진행을 위한 전문적 구성원이 필요함		
목표	- SW사업 운영 및 중간지원역할		
위치	- 외달도 마을 일원		
기간	- 2024년~2027년		
세부 사업내용	외달도 역량강화 사업의 중간조직 역할이 가능한 전문인 및 PM단을 구성 <표-PM 단 역할>		
	구분	역할 및 운영방안	
	PM 단장	PM 단 운영 총괄 책임	
	PM 단원	컨설팅	HW+SW 사업 중 전문분야 자문 등 주민협의 도출
		운영지원	활동 지원 및 사업운영 참여 등 운영에 필요한 제반 사항 일체
		인력관리	인재 및 리더 육성, 프로그램 개발 및 운영관리
	구분	기능 및 역할	
	인적자원의 육성	- 당사자 조직 및 자치기구, 조직의 자립을 위하여 시행하는 인적자원 교육 및 훈련, 전문가 양성	
	자원과 기술의 중계	- 주민조직이나 단체, 법인의 활동에 있어서 필요로 하는 자금, 기술, 자원의 중계	
	정보교류 및 네트워크	- 지자체, 시민단체, 기업 및 주민조직 등 운영 주체들 간 정보교류 및 협력 네트워크 구축	
	사업화 지원	- 공동체 사업 모델 발굴 및 기업(단체)설립 지원	
	경영 컨설팅	- 체계적 사업의 진행 또는 단체의 활동을 위한 경영 회계 및 마케팅 등 컨설팅	
	홍보 및 마케팅	- 사업 진행 및 운영에 대한 홍보 확산 및 마케팅	
	정책연구 및 제안	- 지역자원의 조사, 지표를 활용한 정책연구 및 포럼, 워크숍 등을 통한 정책제안	
	심사 및 인증 지원	- 지속적 모니터링을 통한 평가 및 인증	

구분	주요 내용																	
세부 사업내용	- 외달도와 목포시 내 관련 조직과 연계하여 SW 사업을 진행할 수 있는 용역사 및 관리자를 선정함 - 학술용역회사를 선정하여 SW를 운영하는 방안이 효과적이며 센터, 기관, 단체와 연계하여 전문가 pool과 프로그램을 도입하여 맞춤형 커리큘럼을 위한 중간조직 및 네트워크를 구성함 〈표-PM단 조직선정〉 <table><tr><th colspan="2">PM단 조직선정</th><th>비고</th></tr><tr><td>학술 용역회사</td><td> - 지자체 및 관련 기관과 연계하여 전문적으로 진행 가능 - 지역 기반 업체를 선정하여 접근성 및 교류적 기회 확대 </td><td></td></tr><tr><td>목포시 도시 재생센터</td><td> - 지역균형 발전 평가 가능하며 지역 연계가 정책 활용 - 주민만족도, 지역 현황 등에 대한 DB 구축 및 활용 가능 </td><td>연계</td></tr><tr><td>교육기관 및 단체</td><td> - 전문적 교육 가능(목포시 교육청, 치매센터, 기관 등) - 도시재생센터 등 지역 간 격차 해소를 위한 프로젝트 </td><td>연계</td></tr><tr><td>지원기관</td><td> - 전문성 약화(유달동 주민복지센터, 보건소 등) - 사회적 경제 관련 사업이 가능 - 정보교환 및 네트워크 등 사회 혁신적 내용이 가능 </td><td>연계</td></tr></table>			PM단 조직선정		비고	학술 용역회사	- 지자체 및 관련 기관과 연계하여 전문적으로 진행 가능 - 지역 기반 업체를 선정하여 접근성 및 교류적 기회 확대		목포시 도시 재생센터	- 지역균형 발전 평가 가능하며 지역 연계가 정책 활용 - 주민만족도, 지역 현황 등에 대한 DB 구축 및 활용 가능	연계	교육기관 및 단체	- 전문적 교육 가능(목포시 교육청, 치매센터, 기관 등) - 도시재생센터 등 지역 간 격차 해소를 위한 프로젝트	연계	지원기관	- 전문성 약화(유달동 주민복지센터, 보건소 등) - 사회적 경제 관련 사업이 가능 - 정보교환 및 네트워크 등 사회 혁신적 내용이 가능	연계
	PM단 조직선정		비고															
	학술 용역회사	- 지자체 및 관련 기관과 연계하여 전문적으로 진행 가능 - 지역 기반 업체를 선정하여 접근성 및 교류적 기회 확대																
	목포시 도시 재생센터	- 지역균형 발전 평가 가능하며 지역 연계가 정책 활용 - 주민만족도, 지역 현황 등에 대한 DB 구축 및 활용 가능	연계															
	교육기관 및 단체	- 전문적 교육 가능(목포시 교육청, 치매센터, 기관 등) - 도시재생센터 등 지역 간 격차 해소를 위한 프로젝트	연계															
	지원기관	- 전문성 약화(유달동 주민복지센터, 보건소 등) - 사회적 경제 관련 사업이 가능 - 정보교환 및 네트워크 등 사회 혁신적 내용이 가능	연계															
기대효과	- 참여 주체 간 역할이 명확해지고, 이에 따라 사업이 효율적으로 수행됨 - 행정, 주민, 중간지원조직이 유기적으로 결합할 수 있는 이상적인 거버넌스 체계가 구축하여 지속성을 확보																	

〈표-PM단 운영 일정〉

구분	2024년				2025년				2026년				2027년			
	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4
PM단																
운영																

〈표-PM단 운영 사업비〉

구분	산출	사업비
PM단운영	1,500,000원*48개월	72,000,000원

3.2 주민공동체 교육

3.2.1 주민공동체 교육 및 CS 교육

문화적 욕구와 갈등 해소 ⇨ 문화·복지 프로그램

<표-주민공동체 교육 및 CS 교육 세부내용>

구분	주요 내용		
필요성 및 목적	- 외달도 내 조성되는 시설물 세부사업 운영을 위한 실습교육을 진행하여 사업에 주민이 직접 참여하는 계기를 마련함 - 마을 문화, 복지, 건강, 실생활에 관련된 찾아가는 교육을 통해 섬 생활의 만족도와 개개인의 역량을 강화하고자 함		
목표	- 문화적 만족감, 공동체 활성화		
위치	- 외달도 마을 일원		
기간	- 2024년~2028년		
세부 사업내용	실습 위주의 문화, 복지 프로그램 - 주민 요청과 수요에 따라 프로그램을 구성하여 참여도를 높임 - 이론 및 실습교육 60회 / 연 12회 <그림-주민공동체 프로그램 운영 카테고리>		
	구분	분야	프로그램
	학력보완 교육	외국어	기초영어, 생활영어
		기타	감정관리, 소통법, 명상
	직업 능력교육	생활취미	바리스타, 홈 카페
		자격증	북아트, 종이접기, 클레이
	인문·교양 교육	기타	심리학 개론, 인문학 개론
		가족 친화	행복한 가정 및 다문화 이해
	주민참여교육	가족 친화	칭찬 달인 갈라잡이, 몸살림운동
		생활취미	시니어 필라테스(척추 강화, 자세교정, 근력)
		가정 의료	경락 경험 및 침술 이야기, 가정 한방
	문화예술교육	생활취미	양말 인형 만들기
		생활취미	서예 및 전통민요 가락
		생활취미	웃음 치료, 실버 에어로빅
		생활취미	시니어 합창단
		생활취미	홈베이킹

〈표-주민공동체 교육 및 CS 교육 세부내용〉(계속)

구분	주요 내용		
세부 사업내용	〈그림-주민공동체 프로그램 운영 카테고리〉(계속)		
	구분	분야	프로그램
	문화예술교육	생활취미	난타, 사물놀이, 풍물, 농악
		생활취미	풍경스케치, 보타니컬아트
		생활취미	아로마캔들
		생활취미	서양화
		기타	한국무용
		생활취미	한문, 서예, 도자기 공예, 오카리나
		생활취미	실버제조 및 레크레이션
		생활취미	페이퍼 플라워
		생활취미	기초미술(수채화 유화, 아크릴, 파스텔)
		생활취미	캘라그래피, 먹그림
		생활취미	노래 교실, 트로트 교실
		자격증	전통민화
		생활취미	작품사진
		생활취미	전통매듭공예, 한지공예
		생활취미	악기(색소폰, 타악기 일체)
		생활취미	주산과 암산
		생활취미	시니어 마술
		기타	국악 활용 건강 및 사물놀이, 난타
		생활취미	생활기초 건강체조
		생활취미	천연비누와 화장품
		생활취미	아로마 향초와 비누
			
			
기대효과	- 주민 문화공동체 성장 과정을 통하여 외달도 마을의 문화적 삶의 질 향상과 지역 내 변화를 가져올 네트워크를 구축함 - 섬 생활 만족도를 높이며 평생교육으로 활용함		

〈표-주민공동체 교육 및 CS 교육 세부내용〉(계속)

구분	주요 내용
세부 사업내용	민박집의 서비스 개선 및 인식변화 프로그램 운영(실습 위주 및 1:1 맞춤형) - 친절과 서비스 및 컴플레인 교육 ⇒ 외달도 이미지 개선과 만족도 높은 서비스 제공, 대처요령 및 처리방법 등 소통 해결방안 제공 - CS 품질관리 교육 ⇒ 시설물 및 물품의 관리로 방문객 만족도 제공 〈그림-주민 CS 교육(안)〉 • 서비스시설운영 예로사항 • 전문가 서비스 시설점검 • 서비스교육자세와 개념 • 서비스시설관리와 운영 • 업주가 생각하는 문제점 • 문제점 분석 • 디테일한 서비스교육 • 서비스용품 점검과 관리 실습 보완 조치교육 • 설문조사와 모니터링을 통해 나타난 문제점 조치보완 실습 서비스 교육 • 서비스이용 방문객 설문조사 • 방문객 위장 모니터링
기대효과	- 외달도 관광지로의 인식변화 - 체류형 관광형태 증가로 외달도 관광서비스업 경제 회복

〈표-주민공동체 교육 및 CS 교육 일정〉

구분	2023년				2024년				2025년				2026년				2027년			
	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4
주민																				
교육																				

〈표-주민공동체 교육 및 CS 교육 사업비〉

구분	산출	사업비
주민공동체 교육 및 CS 교육	2,160,000*30회	65,000,000원

3.2.2 온라인플랫폼

외달도 홍보 및 정보 전달 ⇨ 외달도 경제 활성화 플랫폼

〈표-온라인플랫폼 세부내용〉

구분	주요 내용
필요성 및 목적	- 홈페이지에 해수풀장 이용에 대한 부분이 있으나 접근성 및 정보성이 떨어져 최근 온라인 포맷에 맞는 변화가 필요함 - 외달도 섬 전반에 대한 소개, 편의시설 예약 및 운영 등에 관한 안내와 예약 시스템은 미흡한 실정임
목표	- 온라인 활성화, 지역 경제 활성화
위치	- 외달도 마을 일원
기간	- 2028년
세부 사업내용	정보 전달 및 편의성을 고려한 시스템 구축 - 주민이 관리하기 편하고 방문객도 쉽게 정보를 찾아보고 활용할 수 있도록 홈페이지를 구성 〈그림-외달도 온라인플랫폼 구축(안)〉 온라인플랫폼 주요내용 • 외달도 소개 • 가고싶은 섬 가꾸기 사업 소개 • 배편 및 외달도 방문 안내 • 시설 이용 안내 • 해수풀장, 마을 숙박, 식당, 편의시설 예약 및 결제 시스템 • 주민과 방문객 소통 커뮤니티
기대효과	- 외달도를 소개하는 플랫폼 구축을 통해 효과적인 섬 관리와 홍보 활동계획 - 캠핑장, 해수풀장 등 주요 관광시설과 함께 외달도 관광 활성화를 도모

〈표-온라인플랫폼 일정〉

구분	2023년				2024년				2025년				2026년				2027년			
	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4
온라인 플랫폼																				

〈표-온라인 플랫폼 사업비〉

구분	산출	사업비
온라인 플랫폼	28,000,000원*1식	28,000,000원

3.2.3 향토음식 및 관광 프로그램 컨설팅

특화성 강화 ⇨ 먹거리 발굴(향토음식 및 지역특산물 활용) 컨설팅

<표-향토음식 및 관광 프로그램 컨설팅 세부내용>

구분	주요 내용
필요성 및 목적	- 방문객에게 외달도 내 민박 또는 주민이 운영하는 식당에서 판매 가능한 식사와 디저트 개발이 요청됨 - 운영 주체인 주민이 외달도 향토 음식 개발팀을 조직하고 요리전문가와 함께 호불호 없는 요리법을 개발함
목표	- 외달도 특산품 활용 및 지속 가능성 확보
위치	- 외달도 마을 일원
기간	- 2025~2026년
세부 사업내용	연령별 메뉴개발 및 컨설팅 진행 - 외달도 향토음식 및 특산품을 활용한 요리의 다양함을 전달하기 위해 연령별 또는 타겟층을 선정하여 컨설팅함 - 캠핑장을 연계한 밀키트 개발도 충분히 고려하여 메뉴개발을 컨설팅함 <그림-외달도 향토음식 컨설팅(안)>  요리전문가 섭외 및 마을주민과 메뉴개발 메뉴수정 및 보완 향토음식 품평회 및 방문객 시식단 평가 현장판매 모니터링 및 설문조사 
기대효과	- 외달도 정체성을 높이며 외달도 관광화를 위한 먹거리의 다양성과 특화성을 확보함과 동시에 특산품의 판로의 잠재력 고객 확보

〈표- 향토음식 및 관광 프로그램 컨설팅 세부내용〉

구분	주요 내용
필요성 및 목적	- 소수 주도적 주체에서 주민 모두가 참여하는 외달도 활성화 컨설팅이 필요하 여 소규모, 단체의 체류형 수용 능력 개발이 필요함 - 도시민 및 지역 교육기관과 연계하여 외달도 관광 네트워크 구축이 필요함
목표	- 외달도 내 자원을 활용한 관광프로그램 개발 및 투어
세부 사업내용	마을 자원 스토리텔링 컨설팅→ 외달도 특색이 반영된 팸투어 시행 - 주민이 스스로 운영할 수 있도록 외달도 내 자원을 활용하며 팸투어 형태를 통해 방문객 맞춤형 서비스로 프로그램을 운영함 〈그림-외달도 관광프로그램 컨설팅(안)〉 개발 ① 외달도의 가치를 새롭게 재해석한 관광수요 창출의 프로그램 개발 • 외달도 자원 이해 • 주민역량 파악 • 전문가+지역민 공유 • 새로운 페러다임 점검 ② 도시민의 팸투어를 운영하여 발생 가능한 사고와 단점을 보완 • 섬, 여촌에 관심있는 인원을 모집하여 팸투어 운영 • 계획된 일정으로 주민 스스로 운영 운영 ③ 마을공동체 전문적 운영을 통해 마을관광 활성화 • 자매결연을 통해 계속적인 팸투어 실습 운영 • 마을 일자리 및 새로운 소득연계 
기대효과	- 도시민과 지속적인 교류를 통한 방문자의 니즈를 쉽게 파악 - 체류형 프로그램을 통해 외달도 민박 및 사업대상지 활성화

〈표-향토음식 및 관광 프로그램 컨설팅 일정〉

구분	2023년				2024년				2025년				2026년				2027년			
	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4
컨설팅																				

〈표-향토음식 및 관광 프로그램 컨설팅 사업비〉

구분	산출	사업비
향토음식 및 관광 프로그램 컨설팅	50,000,000원*1식	50,000,000원

3.2.4 선진지 견학

외달도 발전 방향 ⇨ 사업추진을 위한 사업 성공지 비교분석

<표-선진지 견학 세부내용>

구분	주요 내용
필요성 및 목적	- 공동체운영, 해수욕장 및 정원 활용 시설물, 소득개발 등 외달도 사업내용과 유사한 선진지 성공사례 견학 후 피드백을 통한 다양한 의견을 공유 토론하여 외달도 발전 방향 모색하고 주민 스스로 참여하고 이끌어 가는 기회 마련
목표	- 사업의 성공적 진행과 이후 운영방안 기획
기간	- 2024년, 2025년 2026년
고려사항	- 섬이라는 공간 문제와 배 시간을 고려하여 1박 2일보다는 2박~3박 일정을 계획하여 대상지 다양성과 시간적 제한을 받지 않는 견학을 유도
세부 사업내용	마을에서 추진된 사업과 가장 유사한 성공지 견학 <그림-선진지 견학 대상지 후보>  [남원 용암해수욕장] 남원을 주민자치회에서 운영하며 천연암반 해수를 활용하며 외달도와 비슷한 경관으로 매년 성수기 4만명 방문  [제주 무릉외갓집] 50개 농가 설립조합으로 지역의 특산물을 활용하여 소득상품을 개발에 성공한 우수사례 센터운영  [강원 남이섬] 노래의 섬을 주제로 다양한 콘테츠가 있는 대표 관광 섬으로 자연 생태 공간을 활용한 시설과 관광기반 시설 중심으로 섬 전체가 관광단지형태로 운영
기대효과	- 성공적이고 원활한 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 진행 - 외달도의 중장기 계획에 필요한 사업 구상을 기획할 수 있는 역량 확보

<표-선진지 견학 일정>

구분	2023년				2024년				2025년				2026년				2027년			
	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4
컨설팅																				

<표-선진지 견학 사업비>

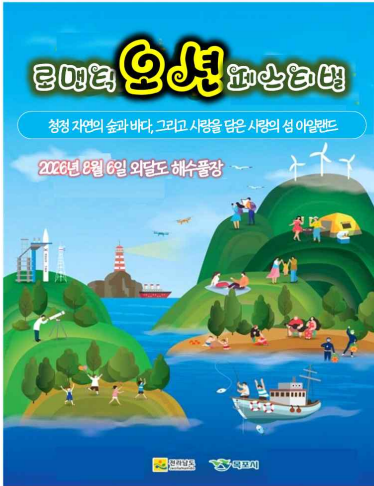
구분	산출	사업비
선진지 견학	20,000,000원*2회	40,000,000원

3.3 섬 활력 증진 사업

3.3.1 섬 페스티벌

■ 지역 활성화 ⇨ 관광지로서 홍보와 방문객에게 다채로움 선사

<표-섬 페스티벌 세부내용>

구분	주요 내용
필요성 및 목적	- 우수한 자원을 홍보 판매하며 목포시 섬 관광기반을 위한 매개체가 필요함 - 다채로운 문화공연, 외달도 특색 먹거리, 섬을 주제로 한 이벤트 등 외달도만의 즐길 거리를 제공할 수 있는 이벤트적 요소가 필요함
목표	- 외달도 홍보 및 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 알림(세부사업 : 캠핑장, 홍보 전시장, 민박, 맞이 정원, 외달도 우수경관 알임)
기간	- 2025년~2027년
세부 사업내용	해수욕장, 캠핑장 등 외달도 내 사업과 연계한 지역 우수 축제로 발전 - 어린이 특별 프로그램 : 활동적이며 기억에 남을 수 있는 프로그램 기획 - 지역민 참여 프로그램 : 지역에서 활동하는 연령별 활동 단체 공연, 지역 출신의 유명 연예인 초청을 통한 방문객 유입 극대화 - 누구나 참여 프로그램 : 특산물 경매, 외달도 사진 대회, 탐방로 체험대회 등 가족별, 연인별, 친구끼리 참가 가능한 다양한 프로그램 기획 <그림-로맨틱 오션 페스티벌(안)>  어린이 프로그램 ◆ 상상력 UP! 어린이 그림대회 / 어린이 동요대회 ◆ 어린이 물놀이 대결 프로그램 운영 등 누구나 함께 프로그램 ◆ 지역 예술가 / 외달도주민 단체 문화 공연 ◆ 청소년 K-POP 커버댄스 및 밴드 공연 ◆ 목포 품바 대결 참가 프로그램 ◆ 전통문화와 특산물을 활용한 외달도 요리 맛보기 ◆ 섬 특산물 경매 ◆ 인생샷도 외달도에서!! 인생샷 포토대회 ◆ 외달도 관광 팸투어(사전예약 + 현장접수) ◆ 힐링 탐방로 체험

<표-섬 페스티벌 사업비>

구분	산출	사업비
섬 페스티벌	63,000,000원*3회	190,000,000원

3.3.2 행정·전문가 워크숍

외달도 중장기 계획수립을 위한 지역 전문가와 행정의 역할 논의

<표-행정·전문가 워크숍 세부내용>

구분	주요 내용																											
필요성 및 목적	- 외달도 섬 지역의 특성이 담긴 관광산업 및 인구 유입을 만들기 위한 전문가의 논의가 필요한 시점임 - 목포시 내 지역 전문가 + 행정 + 지역개발업체 + 섬 전문가 등 분야별 네트워크 구축을 통한 섬 전문 조직이 필요함																											
목표	- 외달도를 중심으로 목포시 섬의 발전 방향 토론																											
기간	- 2024년																											
고려사항	- 목포의 여건과 외달도의 섬 특성이 비슷한 지역을 선정하여 견학을 통해 시각적 배움을 적용할 수 있는 대상지 견학을 고려함																											
세부 사업내용	외달도 사업 검토(안) + 목포시 해양 및 관광 사업(안) 구상																											
	〈표-행정·전문가 워크숍 커리큘럼(안)〉																											
	<table><tr><th colspan="2">구분</th><th>주요 내용</th></tr><tr><td rowspan="2">준비</td><td>목표</td><td>외달도 발전 방향 목표설정</td></tr><tr><td>도입</td><td>워크숍 방향의 중요성 이해</td></tr><tr><td rowspan="3">실시</td><td rowspan="3">설정</td><td>우리가 만들고 싶은 외달도 토의</td></tr><tr><td>주민 요구사항 파악</td></tr><tr><td>전문가 사업의 문제점과 보완점</td></tr><tr><td rowspan="2">확대</td><td>도출</td><td>추가사업도입을 위한 방향</td></tr><tr><td>목표</td><td>목표달성을 위한 사업 구체화</td></tr><tr><td rowspan="2">사후관리</td><td>기술작성</td><td>연계 및 목포시 영향력 사업검토</td></tr><tr><td>모니터링</td><td>도출된 사업의 적용 방안 기술서 작성</td></tr><tr><td rowspan="2"></td><td></td><td>전략적용의 사후관리 및 모니터링</td></tr></table>		구분		주요 내용	준비	목표	외달도 발전 방향 목표설정	도입	워크숍 방향의 중요성 이해	실시	설정	우리가 만들고 싶은 외달도 토의	주민 요구사항 파악	전문가 사업의 문제점과 보완점	확대	도출	추가사업도입을 위한 방향	목표	목표달성을 위한 사업 구체화	사후관리	기술작성	연계 및 목포시 영향력 사업검토	모니터링	도출된 사업의 적용 방안 기술서 작성			전략적용의 사후관리 및 모니터링
	구분		주요 내용																									
	준비	목표	외달도 발전 방향 목표설정																									
		도입	워크숍 방향의 중요성 이해																									
	실시	설정	우리가 만들고 싶은 외달도 토의																									
			주민 요구사항 파악																									
			전문가 사업의 문제점과 보완점																									
	확대	도출	추가사업도입을 위한 방향																									
목표		목표달성을 위한 사업 구체화																										
사후관리	기술작성	연계 및 목포시 영향력 사업검토																										
	모니터링	도출된 사업의 적용 방안 기술서 작성																										
		전략적용의 사후관리 및 모니터링																										
기대효과	- 행정 및 전문가의 지역이해와 사업적 견해 역량 강화																											
	- 외달도의 중장기 계획에 필요한 사업 구상의 현실성 및 전문성 확보																											

<표-행정·전문가 워크숍 일정>

구분	2023년				2024년				2025년				2026년				2027년			
	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4
컨설팅																				

<표-행정·전문가 워크숍 사업비>

구분	산출	사업비
행정·전문가 워크숍	7,500,000원*2회	15,000,000원

3.3.3 스토리텔링 및 BI 개발

지역 활성화 ⇨ 관광지로서 홍보와 방문객에게 다채로움 선사

<표-스토리텔링 및 BI 개발 세부사항>

구분	주요 내용												
필요성 및 목적	- 외달도 지역의 정체성을 표현할 수 있는 디자인 개발로 지역의 정체성 정립 - 외달도의 다양한 특산물 및 관광문화 상품 등에 공동으로 적용할 수 있는 BI 개발로 소비자와의 커뮤니케이션 강화												
목표	- BI 브랜드 개발을 통하여 지역의 인지도와 가치를 향상												
기간	- 2025												
세부 사업내용	<그림-BI 브랜드 개발 프로세스> <table><thead><tr><th>구분</th><th>주요 내용</th></tr></thead><tbody><tr><td>차별성</td><td>- 복잡한 곳에서도 두드러져 보이는가?</td></tr><tr><td>간결성</td><td>- 쉽게 기억하고 사용될 수 있도록 간결한가?</td></tr><tr><td>적절성</td><td>- 계획하는 사업 분야에 잘 맞는가?</td></tr><tr><td>호감성</td><td>- 사용하면서 좋아하게 되는 이름인가?</td></tr><tr><td>확정성</td><td>- 브랜드에 활용될 끝없는 기회를 제공</td></tr></tbody></table> The diagram illustrates the BI Brand Development Process, consisting of four sequential stages: Analysis (자료조사 및 분석), Strategy (기본방향 수립), Creation (브랜드디자인 개발), and Action (PR아이템 개발). A feedback loop labeled 'Feedback (피드백)' connects the Action stage back to the Strategy stage. Below each stage, specific tasks are listed: Analysis includes development background, regional brand analysis, regional image status, and logo extraction; Strategy includes brand platform, logo/icon selection, and keyword extraction; Creation includes brainstorming, brand naming, and brand design; Action includes Design System development and marketing application.	구분	주요 내용	차별성	- 복잡한 곳에서도 두드러져 보이는가?	간결성	- 쉽게 기억하고 사용될 수 있도록 간결한가?	적절성	- 계획하는 사업 분야에 잘 맞는가?	호감성	- 사용하면서 좋아하게 되는 이름인가?	확정성	- 브랜드에 활용될 끝없는 기회를 제공
구분	주요 내용												
차별성	- 복잡한 곳에서도 두드러져 보이는가?												
간결성	- 쉽게 기억하고 사용될 수 있도록 간결한가?												
적절성	- 계획하는 사업 분야에 잘 맞는가?												
호감성	- 사용하면서 좋아하게 되는 이름인가?												
확정성	- 브랜드에 활용될 끝없는 기회를 제공												
기대효과	- 브랜드 개발을 통해 외달도 인지도 향상과 재방문 유도, 제품에 대한 지역 이미지를 부여하여 판매증대와 지역경제 이미지 호감도 상승 - 마을을 효과적으로 어필하고 브랜드 가치를 높여 마을의 가치를 높이며 다른 지역과의 차별화 된 전략으로 경쟁우위를 유지												

<표-스토리텔링 및 BI 개발 사업비>

구분	산출	사업비
스토리텔링 및 BI개발	50,000,000원*1회	50,000,000원

3.3.4 마을공동체 운영 컨설팅

■ 주민공동체의 효과적인 운영을 위한 주민 컨설팅

<표-마을공동체 운영 컨설팅 세부사항>

구분	주요 내용		
필요성 및 목적	- 마을공동체 사업 관련 고령화 및 개인 중심적 수익사업 구조로 인한 어려움 등 공동체의 중요성 및 운영방안 마련 - 외달도 내 추진 중인 사업 관련 섬 내 공동이용시설 및 온라인플랫폼 관리, 등 마을공동체 사업에 대비한 관리·운영 컨설팅 필요		
목표	- 주민 스스로 운영 가능한 역량 보유		
기간	- 2026년, 2027년		
세부 사업내용	외달도 운영 조직 및 주민 눈높이에 맞는 운영 및 실습 교육		
	- 본 사업의 지속성 확보를 위해 주민공동체 사업의 운영·관리를 위해 주민 조직화 및 사업운영 컨설팅 시행		
	구분	주제	세부내용
	1	마을공동체 이해	- 마을공동체 조직의 이해 - 타지역 성공사례와 실패사례 - 마을공동체 조직의 이해와 주민의 역할 - 외달도 마을의 추진 방향과 전략 수립
	2	마을공동체조직 운영	- 사업계획 수립 및 단계별 사업추진 - 마을공동체 구성원 조직 - 효과적인 마을 경제 공동 관리 방안
	사업계획서/정관, 조직/재무관리 시설관리운영, 조직운영 노하우 등		
① 마을공동체사업 기초강좌 ② 마을공동체 설립 실무지원 ③ 마을공동체 맞춤형 멘토링			
기대효과	- 주민역량 강화를 통해 주민 주도형 마을공동체 사업 발굴 및 운영조직을 육성하고, 공동체 사업을 기반으로 주민소득 증대와 공동체 의식 도모		

<표-마을공동체 운영 컨설팅 사업비>

구분	산출	사업비
마을공동체 운영컨설팅	20,000,000원*2회	40,00,0000원

4. 사업지원

■ 기본계획

- 『건설기술 진흥법 시행령』 제75조 1항 기본설계 0.187% 요율을 기준으로 현장 + 섬의 공간적 한계 적용의 타당성을 고려하여 기본설계 0.2%의 요율을 적용함

<표-기본계획 사업비 요율표>

기본계획 계획 대가 요율표	
가고 싶은 섬 가꾸기 사업 총사업비	기본설계 기준 요율(%)
5,000,000,000원	0.187

<표-설계비 및 감리비 산정>

구분	총사업비	기본설계 고려 요율(%)	합계
기본계획 수립	5,000,000,000원	0.200	100,000,000원
합계			100,000,000원

※ 기본설계 대가 기준, 국토해양부 고시(별표 2)

■ 인허가비용

<표-인허가 관련 비용산정>

구분	사업량	합계
환경 관련 인허가(면적형)	1식	112,000,000원
건축 관련 인허가	4건	16,000,000원
합계		128,000,000원

※ 2022년 환경영향평가 비용 산정기준 개선방안연구, 환경부

■ 사업지원 총사업비

<표-사업지원 총사업비>

구분	합계
기본계획	100,000,000원
각종 인허가사항 및 기타	128,000,000원
합계	228,000,000원



외달도

가고 싶은 섬 가꾸기
사업 기본 및 시행계획
수립

제5장

사업운영 및 투자계획 수립

1. 시행 및 관리방안	1.1		시설운영 계획
	1.2		모니터링 계획
2. 투자계획수립	2.1		투자 우선 순위
	2.2		투자계획 및 재원조달
	2.3		투자 효과 전망

1. 시행 및 관리방안

1.1. 시설운영계획

1.1.1. 기본방향

■ 마을주민 중심의 조직구성과 민간위탁운영을 통한 시설운영

- 외달도 마을주민이 운영의 주체가 되어 협약 등 행정기관의 제도적 뒷받침 하에 관리·운영하고 외달도의 마을공동체와 지역사회단체가 협력하여 운영함
- 운영에 대한 총괄은 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 운영위원회가 담당하며, 주요 시설물별로 전담팀을 조직하여 각각의 세부사업을 효율적으로 운영함
- 향후 시설의 원활한 운영을 위해 사업 분야의 전문가나 외부 자문가의 교육 및 컨설팅을 통해 민간위탁운영을 시행하여 전문성을 강화함

■ 기존 주민협의체를 사업 시행 시 운영위원회로 전환하여 운영

- 예비계획에서부터 기본계획 수립까지 참여했던 주민협의체를 사업 시행과 함께 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 운영위원회로 전환하여 본 사업의 직접적인 운영관리에 참여하도록 함
- 시설운영에 필요한 인력을 배치하고 지역 내외적인 사업운영 성과와 의견을 모니터링하는 역할을 수행, 시설운영과정에서 발생하는 다양한 갈등요소를 제어함
- 향후 외달도의 종합적인 발전을 위해 지역 내 사회단체장과 사업에 관심 있는 일반 주민의 참여를 유도하여 원활한 시설운영의 확장성을 확보함
- 특히 목포시청과 유달동 행정복지센터의 행정적 지원과 목포대학교, 목포시 도시재생 지원센터 등 전문가 그룹의 운영지원이 운영위원회의 활동과 융합되어 상호 보완적인 협력 네트워크를 구축할 수 있도록 시설운영조직을 구성함

■ 외달도 주민 및 시설운영을 위한 맞춤형 자치규약 작성

- 사업의 성공적 수행과 장기적 발전을 위한 주민자치규약 마련함
- 시설물 및 프로그램의 상세한 운영방법 및 배분 사항을 포함하고 기록보존, 정보공유, 공공관리, 방문객들의 행위규범 등 관라·운영 전반적인 사항을 규정함

1.1.2 민간위탁운영 관리계획

■ 유원지시설로 지정

- 외달도 내 시설들은 유원지 시설로 지정되어 고시가되어 있어 1차적으로 목포시에서 운영관리하고 있음
- 추가적 시설 조성 및 확장 등 사업의 관리와 운영방법이 다양해지고 전문화되면서 행정+주민 외에도 민간위탁운영의 전문적 관리가 필요해 보임

■ 공공의 서비스 제공을 목적으로 한 운영관리계획 선정 후 추진

- 1차 관리는 목포시에서 운영하되 세부사업별, 운영방식에 따라 주민 직접운영, 민간위탁 운영으로 나누어 민간위탁 운영을 선정하여 운영함

<표-운영관리계획>

운영 체계 선정		
구분	주민 직접운영	민간위탁 운영
장점	- 행정과 연계한 종합적인 운영이 가능 - 이용객의 의사반영 용이	- 운영, 관리, 고용의 탄력성 등 신속한 대응 및 서비스 생산비용 절감 - 운영 전문성과 기술인력을 활용하여 가고 싶은 섬 프로그램 추가 운영
단점	- 서비스 공급의 지속성과 안전성 저하 - 담당 부재 시 다른 주민의 운영 노하우 저하 - 책임 경영의식 결여에 따른 책임소재 파악이 어려움	- 사업자 변경 시 직원 고용 승계 문제 - 공공성 확보 미비와 지나친 이윤추구로 공익성 저해 - 재정, 기술 능력이 부족한 업체선정 시 운영관리 부실 우려

- 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」과 기타관련법, 규정, 지침 등의 검토를 통하여 위탁업체 선정방안을 수립

<표-민간위탁 선정방안>

계약체결형태	계약체결방법
확정계약, 총액계약, 단가계약·장기계속계약, 계속비 계약, 공동계약, 단독계약 ·기타 - 종합계약 - 사후 원가검토 조건부 계약 - 회계연도 개시 전의 계약 - 에너지 절약 사업계약	경쟁입찰 계약 - 일반경쟁입찰 계약 - 제한 경쟁입찰 계약 - 지명경쟁입찰 계약 ·수의계약 ·기타 - 분리 입찰 계약 - 협상에 의한 계약

1.1.3 시설관리계획

■ 자율적인 관리·운영을 위한 시스템 구축

- 본 사업으로 조성된 시설은 주민들이 주체가 되어 자발적 참여를 통해 관리·운영을 시행하며, 외부지원 체계를 통해 해결할 수 있는 조직 및 시스템을 구성함
- 주민들이 자체적으로 관리·운영할 수 있는 시설과 행정에서 관리·운영하는 시설에 대한 역할분담 및 상호 간의 협력을 통한 관리·운영방안을 모색함
- 사업의 원활한 추진 및 시설물 관리·운영의 효율화, 전문화를 위해 지속적인 교육, 모니터링, 자문 등을 통해 발전방안을 계획함

■ 체계적인 관리·운영을 위한 공공관리 계획 및 자체관리 계획수립

- 본 사업으로 조성된 시설의 효율적이고 체계적인 관리를 위해 지역의 특성에 따른 공공관리 및 자체관리 부문으로 구분하여 관리함
- 지자체는 외달도의 전반적인 관리 및 행정상의 지원을 통하여 방문객, 주민의 안전 및 편익을 도모하며 지속적인 발전이 이루어질 수 있도록 함

〈표-관리 계획〉

구분	관리 계획
공공관리 계획	- 정기적 시설점검과 운영위원회의 상시적 안전점검 시행 - 공공편익시설의 주기적 점검을 시행하고 시설물의 지속적인 관리를 위하여 운영위원회와 협의하여 관리 계획을 수립함 - 일상적인 시설물의 보수, 관리 등은 운영위원회가 담당하고 사업 총괄 및 전반적인 공공시설물의 관리는 고흥군에서 시행함
자체관리 계획	- 자체관리는 지속적인 주민참여가 동반되도록 행사 및 문화·복지 프로그램 운영, 시설물 운영관리 컨설팅 시 안전관리, 질서, 미화 등에 대한 자체관리시스템을 구축함 - 행정과 운영위원회는 협의하여 관리 계획을 수립하고 외달도 마을주민의 관리에 보행 연도교 조성 계기로 활력을 되찾는 외달도에 대한 지속적인 교육과 모니터링을 시행함 - 자체관리계획 시 개인, 주민단체, 목포시에서 해야 할 일 등을 구분하고 체계적이고 효율적인 자체관리를 위하여 주민 중심으로 이루어진 조직체를 구성함

Ⅰ 협력 관리를 통한 상시적 실태점검 체계 구축

- 외달도 맞이 정원, 쉼터, 다목적시설 등 공공자산의 성격을 갖는 시설물의 소유는 목포시 명의로 하고 공동시설물은 체계적으로 관리해야 할 공동시설물과 일반시설물로 구분하여 효율적인 관리가 되도록 함
- 목포시에서 공공·편익시설의 정기적인 점검을 하고 지속적인 관리를 위하여 상시적 실태점검은 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 운영위원회에서 수행함
- 관리 계획 수립 시 크게 시설관리와 안전관리로 세분화하며, 일상적인 시설물의 보수, 관리 등은 실태조사를 통해 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 운영위원회가 담당하고, 사업 총괄 및 전반적인 공공시설물의 관리는 목포시에서 담당함

Ⅰ 실현할 수 있고 지속적인 주민참여 기반의 시설관리체계 구축

- 주민참여 기반의 시설관리체계는 외달도 운영 활성화 사업(SW)의 추진을 통해 구체화하고 활동의 활성화를 도모함
- 세부적으로 섬 고유 환경 및 경관정비와 관련해서는 주민참여 경관 가꾸기 프로그램을 시행하고, 섬 관광휴양 기반마련을 위해서는 외달도 체험 관광 활성화 컨설팅, 외달도 특화메뉴 개발 컨설팅을 시행함
- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 운영위원회와 개별 주민공동체의 역량 강화를 위한 리더 육성 교육, 선진지 견학, 주민공동체 문화 활동을 시행하여 공공시설물의 체계적인 운영관리를 지원함

1.1.4 시설운영계획

Ⅰ S/W 사업과 연계하여 시설물 운영관리 컨설팅에 관련 지식 습득 및 운영 시스템 구축

- 지역협의체 지역위원과 어촌계, 노인회, 청년회, 부녀회, 마을회가 주축이 되어 운영위원회 체제로 전환하여 재구성함
- 시설물 관리·운영의 총괄 책임은 목포시에서 담당하고 실질적인 관리·운영은 외달도 운영위원회를 통해 이루어지고, 목포시 유달동 외부 자문가 등과의 협의를 통해 사업별로 담당업무를 분장함
- 분야별 담당업무 분장을 통해 시설물 사후관리의 효율성을 증대시키며 체계적인 관리·운영을 위하여 시설별 관리대장을 작성함

〈표- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 운영위원회〉

연번	구분	성명	주요업무	비고
1	위원장	김OO	• 협의 및 의사결정, 인력관리 등	외달도 통장
2	부위원장	박OO	• 주민 의견수렴 및 시설운영	유통
3	위원	박OO	• 주민 의견수렴 및 사업 모니터링	민박업
4	위원	김OO	• 프로그램 운영	민박업
5	위원	김OO	• 프로그램 운영	민박업
6	위원	김OO	• 주민 의견수렴 및 시설운영	민박업
7	위원	조OO	• 주민 의견수렴 및 사업 모니터링	부녀회장
8	위원	김OO	• 시설운영	마을주민
9	위원	천OO	• 시설운영	마을주민
10	위원	김OO	• 시설운영	마을주민
11	위원	백OO	• 주민 의견수렴 및 시설운영	어촌계장
12	행정	나OO	• 행정지원	목포시 해양항만과
13	행정	강OO	• 현장지원	목포시 해양항만과
14	전문가	배OO	• 공간환경 코디네이터 총괄	목포대 조경학과
15	전문가	전OO	• 시설 및 공간 재생, 활용 자문	도시재생 지원센터
16	전문가	(유)메가OOO	• 지역 재생 및 어촌 관련	용역사

Ⅰ 운영 및 사후관리 효율성 증대를 위한 분야별 담당업무 분장

- 시설물의 실질적인 운영 및 관리는 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 운영위원회를 통해 이루어지며, 목포시와 유달동 행정복지센터가 시설물의 운영 및 관리에 관한 운영위원회의 활동을 감독, 지원함
- 분야별 담당업무 분장을 통해 시설물 사후관리의 효율성을 증대시키며, 체계적인 운영관리를 위하여 시설별 관리대장 작성, 정기적인 시설물 점검 활동을 이행함
- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 운영위원회는 주민역량 강화와 연계하여 외달도 주민들의 사업참여와 시설운영 활성화를 도모하는 다양한 활동을 전개함

〈그림-업무 담당 분장표〉



Ⅰ 관리 · 운영조직의 강화

- 시설물의 관리·운영을 위한 조직은 지역주민이 모두 참여하여 의견을 개진할 수 있는 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 운영위원회 외에 별도의 분과를 구성토록 함
- 사업의 원활한 추진과 시설의 관리·운영을 위하여 별도의 분과를 구성하고 공통사항에 대해서는 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 운영위원회가 포괄 관리·운영하며 공동목표를 위하여 자문기구와의 상호 유기적 네트워크가 형성되도록 함

1.1.5 세부 운영 계획

■ 지역공동체 유지와 생활 만족도 향상, 섬 관광 수용태세 확립을 위한 시설물 운영

- 걸을수록 더 아름다운 외달도의 섬 발전의 비전 구현을 위해 외달도 고유 자원의 보존과 회복을 도모하고 관광서비스에 대한 인프라를 확충하고 주민과 방문객이 함께 소통·교류할 수 있는 공간으로서 시설물을 활용함
- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』을 통해 섬 내 조성 또는 정비되는 시설물·공간은 주민역량 강화와 시설별 프로그램 운영을 지원하는 용도로 활용함
- 주민이 주체가 되어 주민자치규약과 같은 제도적 뒷받침 하에 관리·운영을 시행하며, 사업의 원활한 추진 및 시설물 운영관리의 효율화, 전문화를 위하여 지속적인 교육과 모니터링을 통한 발전방안을 모색

■ 외달도 섬 경관 보존 및 회복을 위한 공간별 운영 계획수립

- 외달도 경관자원을 보존하는 운영 계획을 통하여 정체성 확립 관문으로 활용함
- 방문객과 주민들이 사용하고 밀접한 생활기반시설 확충으로 주민들의 생활 안전성과 공동체성 강화의 지원공간으로 운영함
- 쉼터 및 안내판을 정비하여 보행 연도교와 관광시설 확충으로 늘어날 방문객에게 외달도 내 경관의 올바른 지식과 편의성을 증진토록 함

〈표-경관 관련 시설운영 방향 설정〉

구분	단위사업명	운영 방향 설정
외달도 섬 경관 보존 및 회복	경관거리 조성 및 정비	- 안전하고 편리한 경관형 거리로 섬 야간 경관을 고려하여 운영함
	맞이 정원 조성	- 외달도 우수경관 공간의 역할 수행함 - 외달도 이미지와 변화한 어촌인식 변화의 공간을 제공함
	탐방로 정비사업	- 외달도 경관을 활용한 힐링 공간을 제공하며 주민도 함께 이용 - 섬 경관 체험·휴양 기반시설을 활용한 섬 관광 연계프로그램 운영
	마을 경관 및 정주 여건개선	- 마을 경관정비를 통한 주민 편의 증진

- 외달도의 관광기반시설을 정비하여 섬 관광 활성화의 거점 공간이자 명소로 조성하고 섬의 특색있는 농·어업 경관 조망, 생활문화 체험 연계의 휴양, 탐방 프로그램 운영공간으로 활용함
- 사랑이음 커뮤니티센터, 캠핑장 기반조성을 통해 섬 주민과 방문객의 교류 거점, 관광 거점시설로 활용함

〈표-관광시설 운영 방향 설정〉

구분	단위사업명	운영 방향 설정
섬 관광휴양 기반확충	캠핑장 기반조성사업	- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』과 맞으며 사계절 유입이 가능한 시설 도입·운영
	해수욕장 리모델링	- 외달도 외부 방문객 편의 및 주민소득 연계 시설 운영 - 지리적·환경적 요소를 활용한 관광시설 운영
	사랑이음 커뮤니티센터	- 방문객과 마을주민 교류 시설운영(전시, 체험, 마 을행사 등)

Ⅰ 시설운영 주체 지정 및 세부 운영방안 수립

- 시설물을 이용하는 지역주민들이 직접 관리와 운영에 참여하여 주인의식을 높이고, 시설물을 총괄관리하는 지자체와 협력체계를 구축함으로써 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』에 의한 시설물 및 공간 운영의 지속성과 효율성을 확보함
- 전문적 기술이 요구되는 시설은 지자체에서 섬 주민과 방문객의 모니터링을 통해 직접 관리 가능한 담당 인력을 배치하여 개별적인 시설운영 및 관리를 시행함
- 사랑이음 커뮤니티센터, 해수욕장, 안전시설, 쉼터 등은 해당 시설은 마을공동체(운영위원회, 부녀회 등)에서 공동으로 관리함
- 외달도 맞이 정원, 캠핑장 기반조성, 사랑이음 커뮤니티센터는 섬 운영 활성화 프로그램(역량 강화 교육 및 공동체 회복 프로그램, 주민공동체운영과 연계하여 운영함
- 추가해서 주민 자치적으로 운영하고자 하는 복지 및 관광프로그램은 사업운영의 타당성을 분석, 시행 여부를 결정하여 진행함
- 특히 관리 주체의 역량에 의해 발생할 수 있는 시설 운영상의 문제점을 방지하기 위해 운영위원회는 월 1회 또는 분기별 1회, ‘외달도 시설 관리운영의 날’을 지정하여 섬 생활 및 관광시설에 대한 종합적인 점검을 시행함

■ 체계적인 시설물 관리를 위한 총 4가지 관리항목 설정

- 시설물의 총괄관리는 목포시에서 실시하며, 질서·미화 등에 관한 사항은 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 운영위원회에서 주도하여 지속해서 관리할 수 있도록 자체관리 시스템을 구축함

〈표-관리항목에 따른 시설물 관리 지침〉

구분	세부항목	내용
환경위생 관리	미화 청소업무 조직화	- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 운영위원회 환경분과에 미화 전담 편성 - 외달도 시설 관리운영의 날에는 부녀회, 청년회 등 지역사회단체와 집단청소지역을 할당하여 시행함
	미화 청소 시설 정비	- 쓰레기의 수거는 소각용, 매립용 및 재활용 등의 분류를 철저히 시행, 버리는 장소로 각 마을의 집하장 지정 - 방문객 대상의 가져온 쓰레기는 되가져가기 캠페인을 지속해서 추진하여 쓰레기 수거량 최소화
	위생관리	- 급수시설, 화장실 등의 위생적 설비, 분뇨 및 오물의 위생적 관리를 철저히 시행
	홍보 활동 전개	- 지역주민, 방문객 등의 자발적인 참여를 통하여 이용안내와 함께 미화 청소를 위한 제반 활동 전개
자연자원 관리	자연보호	- 자연석과 토사 등의 채취, 이동행위 및 기타 무단경작, 파괴, 훼손 행위는 일절 금지하도록 지도·감독, 경관식재 확대 지원
	재해 예방	- 시설 내의 자연자원은 화재, 붕괴, 유실 등의 재해로 인한 훼손에서 보호되도록 예방수칙 마련
시설관리	안전시설 및 탐방로	- 외달도 주변 안전시설 및 탐방로 등은 정기적으로 점검하여 통행이나 이용에 지장이 없도록 하며 위험지역에는 표지판, 난간 등의 안전시설을 설치
	공중화장실	- 공중화장실은 주 1회 위생관리 및 시설관리를 시행하여 쾌적한 화장실 이용이 가능하도록 조치함
	다중이용시설	- 방문객, 지역주민이 이용하는 건축물, 공원 등에 대한 관리실태를 정기적으로 조사하고 환류 사업 시행
서비스관리	이용 프로그램	- 주민공동체 사업운영, 이벤트 기획·시범운영, 외달도 주민공동체 운영 등이 가능하도록 이용 프로그램 도입

1.2 모니터링 계획

1.2.1 모니터링 추진체계

■ 체계적인 사업 점검을 통한 사업운영의 지속성 제고

- 모니터링 계획수립을 통해 사업 초기 단계에서 사업이 안정화될 때까지 성과관리를 통해 사업의 효율성을 증대시킴
- 사업성과를 극대화하고 효과적인 사업추진을 위해 점검체계 구축 마련 필요
- 향후 타 사업 시행 시 본 모니터링 내용을 참고자료로 활용 가능, 어촌뉴딜 사업의 종합적인 발전모델을 정립할 수 있도록 함

■ 정기적인 모니터링 결과에 따른 종합적인 분석 시행

- 본 사업의 추진목적에 따라 사업의 추진상황을 점검할 수 있도록 지역협의체, 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 운영위원회를 중심으로 담당 부서 공무원, 시행업체로 이루어진 모니터링 단 구성함
- 지역협의체를 활용하여 사업 기간 내 모니터링 회의는 분기별 1회 실시하며, 본 회의는 추진사항 및 공정률을 검토하는 자리로 모니터링 결과, 사업추진 방향 및 문제점 개선방안을 주제로 토론했다
- 효과적인 모니터링을 위해 목포시에서 운영하는 자문단 및 분야별 전문가를 적극적으로 참여시켜 사업 점검 회의 시행함
- 모니터링 조사항목에 대한 평가지표의 달성도를 확인하여 종합적인 사업의 추진 상황 분석함

■ 모니터링 결과 피드백을 통해 사업추진 상황 재검토 및 개선방안 논의

- 사업 추진상황을 일정 기간 모니터링하고 그 결과를 다시 해당 사업에 반영하는 피드백 체계구축함
- 지속적이고 체계적인 감시 시스템의 운영으로 원활한 사업 점검 유도 및 어촌 주민과 운영위원회, 지역협의체 등 사업참여 주체의 역량 강화를 도모함

- 모니터링 결과를 사업과정에서 주민 및 전문가와 공유하여 의견을 청취하고 이를 사업에 반영할 수 있도록 함

〈표-모니터링 추진체계〉

구분	중점사항
모니터링 단 구성	- 지역협의체, 운영위원회, 어촌계 및 어촌 주민
지원조직	- 목포시 자문단, 어촌 주민, 외부 분야별 전문가
모니터링 시행	- 정기모니터링 - 계획수립 시 월 1회, 사업 시행·완료 시 분기별 1회 - 임시모니터링 - 개별 사업 준공 시, 프로그램 운영 시, 지역 행사 시
모니터링 방법	- 관련 자료 검토 - 현장점검 및 자문 지원 - 어촌 주민 인터뷰 및 설문 조사
모니터링 내용	- 사업추진 실태조사 - H/W, S/W 사업 추진현황 - 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』사업 관련 주민 활동 참여도 - 시설물 활용 및 유지관리 상황 - 사업추진 주체 및 컨설팅 전문가 의견 조사
모니터링 사항	- 지역주민, 지자체의 참여 및 추진 의지와 지도자 육성 및 활동상황 - 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 관련 주민 활동 참여도 및 시설물 활용/유지관리 - 기타 지역 발전에 관련된 아이디어 제공 및 추진체계에 대한 컨설팅
종합분석 결과	- 모니터링 조사항목에 대한 종합적 분석 및 평가를 수행함으로써 설정된 목적과 목표의 달성도 확인 - 예상치 못한 문제점 파악과 개선방안 구축 - 담당자 변경을 고려한 각종 시행착오에 대한 자료 등 명문화

1.2.2 모니터링 평가지표

■ 성과목표를 활용한 모니터링 평가 주요지표

- 기본계획의 기본구상단계에서 제시한 연차별 성과목표를 활용하여 사업추진단계별로 모니터링 평가지표를 구성함
- 단계별로 설정된 평가지표에 대한 측정은 개별평가 방식으로 진행하며, 평가방식은 기본계획 단계에서 측정된 설문 도구로 활용함

■ 모니터링 평가체계 개발

- 평가체계는 사업의 취지, 본 사업의 계획 내용을 고려하여 설정하며 사업단계별로 투입 및 과정, 산출, 결과 4가지 지표로 구분함
- 사업 이후 단계에서는 사업종료 이후의 지속적인 활동을 산출지표에서 확인하고, 이미 설정한 결과지표와 더불어 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』의 궁극적인 목표달성 여부를 확인할 수 있도록 지표 마련

〈표-모니터링 평가 주요지표〉

사업단계	구분	주요지표
사업 수행 단계	사업추진방식	- 단계적, 점진적, 체계적인 사업추진방식 채택 여부 - 사업추진 주체 협의체 구성 및 운영 충실성
	사업추진역량	- 사업추진 과정에서 지역사회 참여 정도 - 지자체 내 담당 부서 간 협력 정도
	사업추진실적	- 사업계획에 따른 사업추진 여부 / 예산집행 정도 - 사업계획 대비 사업의 진척 정도
	모니터링 체계 구축	- 모니터링 추진실적 정도 - 모니터링 결과의 충실한 피드백 반영 여부
사업 이후 단계	사업의 지속성	- 성과관리체계구축 및 운영 - 시설물 유지관리계획의 적정성
	연계 협력	- 지역사업과의 연계 협력 사례 - 추진 주체 및 전담조직의 안정적 유지 여부 파악 - 민간 기업 등 기타 단체 사업참여 여부
	파급효과	- 정성적, 정량적 기대효과 달성 여부 - 지역 인구 유지율 - 외달도 주민들의 사업에 대한 만족도

〈표-모니터링 단계별 성과지표〉

사업 단계	구분	성과지표	
		정량지표	정성 지표
사업 수행 단계	투입지표	- 투입예산	
	과정지표	- 예산 집행률(목표 대비) 공정률	
	산출지표	- S/W 사업(주민교육) 참여자 수	프로그램 만족도 사업추진 만족도
	결과지표	- 주민공동체 참여자 수	문화·복지 서비스 만족도 관광객 만족도
사업 이후 단계	투입지표	-	추가사업 추진 여부
	과정지표	-	
	산출지표	- 방문자센터 이용현황(방문객&외달도 주민 수) - 해수풀장 이용현황(방문객 수) - 캠핑장 이용현황(방문객 수) - 탐방로 이용현황(방문객&외달도 주민 수)	시설이용 만족도 재방문 의사 프로그램 만족도 탐방로 이용 만족도 경관 보존 마을 경관 만족도
	결과지표	- 민박 이용자 수 - 외달도 방문자 수 - 외달도 주민 1인당 1년 평균 수입원	문화복지 서비스 만족도 관광객 만족도 주민 경제적 만족도

■ 평가체계 개념

- 설정된 성과지표에 대한 측정은 개별평가 방식으로 하며 평가방식은 기본계획 단계에서 측정된 설문 도구 참고함
- 개별평가체계는 앞에서 제시한 성과지표에 대한 평가체계로 측정방식은 전년도 대비 금년도의 변화율 및 개별 사업에 대한 만족도 조사결과를 바탕으로 함

<표-평가체계 근거>

구분	지표	측정 산식
투입 지표	투입예산	- 총괄사업비 대비 투입된 예산 금액
	추가사업 추진 여부	- 사업 이후 사업대상지를 중심으로 시행된 사업 수
과정 지표	집행률	- 확보 예산 대비 투입예산의 비율
	공정률	- 전체 사업 기간 대비 사업추진 정도 비율
산출 지표	SW 사업 참여자 수	- SW 사업 프로그램 참여자와 단체 수
	프로그램 만족도	- 프로그램별 만족도 조사(5점 척도)결과를 100으로 환산
	사업추진 만족도	- 사업추진 만족도 조사(5점 척도)결과를 100으로 환산
결과 지표	방문자센터 이용현황	- 방문자센터 이용자 수
	해수욕장 이용현황	- 해수욕장 방문객 수
	캠핑장 이용현황	- 캠핑장 방문객 수 및 기타 매출액
	식당과 민박업 이용현황	- 판매실적 체크
	S/W 이수자 수	- S/W 프로그램(주민역량 강화) 이수자 수
	외달도 방문자 수	- 외달도 방문자 수(주민 제외)
	지역특산품 판매실적	- 관광객 대상 특산품 판매실적 현황

2. 투자계획수립

2.1. 투자 우선순위

2.1.1 투자 우선순위 평가방법

■ 전제조건

- 주민들의 삶의 질 개선 및 지역 고유의 자연경관을 활용한 관광시설 조성이라는 사업 목적을 달성하는 데 있어 기존 타 사업과의 중복 여부를 확인함
- 기존시설이나 건축물을 활용해 불필요한 신축을 최소화하며, 새로 조성된 시설과 프로그램이 단기성이 아닌 장기로 지속 가능하며 사업성이 있는지 검토함
- 주민역량강화사업에서 단순한 주입식 교육이 아닌 선호도 조사와 주민들의 다양한 의견을 수렴하여 지역주민 맞춤형 프로그램 발굴함
- 재원별, 기능별로 투자계획이 체계적으로 작성되어야 하며, 합리적인 기준에 의해 투자 사업의 우선순위 결정함
- 시설별 추정사업비는 건설공사 표준품셈 및 물가정보를 활용하여 산정하며 실시 설계 과정에서 세부적인 사업비 산정함

2.1.2 투자 우선순위 평가 기준

■ 평가항목 설정

- 투자 우선순위 결정을 위한 평가항목은 상향식으로 수렴된 주민수요와 기본계획 수립자 및 전문가에 의하여 제시된 지역 활성화 사업 중 검증된 사업으로 선정함
- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』에서의 투자 우선순위 평가 기준은 사업의 종류가 다양하므로 이들 사업에 공통으로 적용될 수 있는 일반적인 평가 기준으로 설정함

■ 체계성(Systematicness)

- 다양한 평가 기준들의 중복을 피하면서 체계적으로 계층화하여 평가항목 설정함

- 본 사업에서는 평가 기준을 다음과 같이 분류하고 기준마다 3~4개의 세부 평가항목을 재구분함
- 일반적 목적성(사업의 취지 및 목적 부합 여부)
- 지역의 고유성(지역자원 활용 및 다른 지역과의 차별성)
- 사업의 효율성(사업 진행에 따른 편익 및 기대효과)

| 완비성(Completeness)

- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』이 지향하는 본래 목적을 달성하는 데 필요한 모든 다양한 조건들을 빠짐없이 포함함

| 비 중복성(non-redundancy)

- 다양한 평가 기준 및 평가항목 중에서 서로 유사한 개념 또는 중복되는 내용이 없도록 함

| 단순성(Simplicity) 및 명확성(Clearness)

- 평가 기준 및 평가항목들은 너무 복잡하지 않고 다수가 수긍할 수 있는 단순한 개념이어야 하며 동시에 명확해야 함

2.1.3 평가 기준 체계

- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』의 투자 우선순위 평가 기준은 어촌마을 개발사업의 투자 우선순위 평가방법을 인용하여 어촌의 특성에 맞게 세부 평가 기준을 다시 정함

| 일반적 목적성

- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』이 의도하는 사업의 취지 또는 목적에 얼마나 부합하는지와 사업의 시행방침에서 강조하는 부문을 평가함
- 세부평가항목은 외달도 섬의 고유문화·경관 보존 및 회복, 타 사업과의 연계성, 주민의 사업참여 정도, 주민의 호응도로 구분함

- 표 내용은 「농촌 마을종합개발사업의 투자 우선순위 평가방법」 일부 수정 인용하여 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』에 대비함

〈표-평가 세부기준(일반적 목적성)〉

평가항목	내용
고유문화·경관 보존 및 회복	사업의 시행으로 어촌의 자원 및 경관 등 어촌이 고유하게 가진 어촌다움이 훼손 또는 보전되는가의 여부 및 정도를 평가
타 사업과의 연계성	시·군청 사업은 사업 간의 연계성 확보가 중요하므로 이러한 취지에 맞게 어떤 사업이 타 사업과의 연계성이 있는지를 평가
주민 사업참여 정도	주민들이 지역의 공동발전이라는 의식을 갖고 그 사업에 얼마나 적극적으로 참여하고 있는지의 정도를 평가
주민의 호응도	주민이 원하는 사업을 우선시하는 상향식 개발을 추구하므로 주민들이 그 사업의 시행을 얼마나 원하고 있는가를 평가

※ 자료 : 농촌 마을종합개발사업의 투자 우선순위 평가방법

I 지역의 고유성

- 본 사업이 성공하기 위해서는 천편일률적인 내용의 개발보다는 마을이 보유하고 있는 지역의 고유한 특성을 최대한 살려 다른 지역과 차별화 전략을 취해야 하는데, 해당 개발사업이 지역의 자원을 잘 활용하였는지 평가함
- 세부 평가항목은 지역자원의 활용성, 개발 방향과의 부합성, 상위개발 방향과의 부합성 등으로 구분함

〈표-지역의 고유성 평가 세부기준〉

평가항목	내용
지역자원의 활용성	다른 지역에 없는 외달도 섬만이 보유하고 있는 지역 경관을 살린 사업 혹은 지역의 고유한 자원을 활용한 사업인지를 평가
개발 방향 부합성	해당 지역 개발 계획의 전체 개발 방향 또는 개발 주제에 부합하는 사업인지를 평가
상위개발 방향 부합성	해당 지역이 속해 있는 시·군 및 시·도 등의 상위지역 개발 방향과 부합하는 사업인지를 평가

※ 자료 : 농촌 마을종합개발사업의 투자 우선순위 평가방법

사업의 효율성

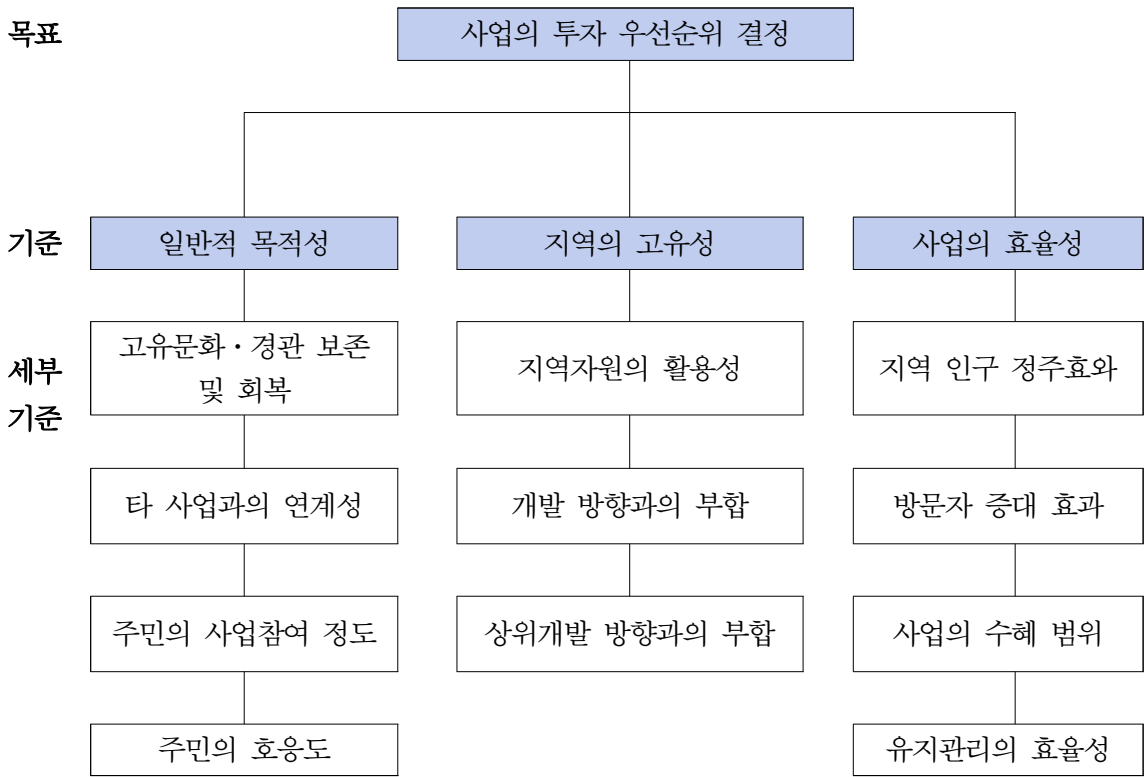
- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』의 효율성 및 타당성을 필수적으로 평가해야 하며, 한정된 재원으로 다양한 사업을 시행함으로써 가능한 많은 집단이 다양한 편익 및 혜택을 얻을 수 있도록 하여야 함

〈표-사업의 효율성 평가 세부기준〉

평가항목	내용
지역 인구 정주 효과	사업의 시행으로 지역 인구의 유출 억제 및 인구 유입 효과가 얼마나 나타날 것인가를 기준으로 평가
방문자 증대 효과	사업의 시행으로 외달도 방문자 증가 및 주민 민박 및 기타 소득 증대에 얼마나 이바지하게 될 것인가를 평가
사업의 수혜 범위	사업의 시행으로 편익 또는 혜택을 받는 지역주민들의 범위가 얼마나 되는가를 평가
유지관리의 효율성	사업 시행 후 주민 자체적으로 유지관리가 얼마나 효과적으로 지속할 것인가를 평가

※ 자료 : 농촌 마을종합개발사업의 투자 우선순위 평가방법

〈그림-투자 우선순위 평가 기준의 계층구조〉



〈표-투자 우선순위 평가 기준의 개요〉

평가 기준	평가항목	측정방법	평가등급(점수)				
			1등급	2등급	3등급	4등급	5등급
일반적 목적성	고유문화·경관 보존 및 회복	- 사업의 시행으로 어촌의 자원 및 경관의 보전 여부 및 정도를 5등급으로 평가 - 훼손 정도가 가장 약한 경우가 1등급임	5점	4점	3점	2점	1점
	타 사업과의 연계성	- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』과 타 사업과의 연계성을 5등급으로 평가 - 연계성이 가장 높은 경우가 1등급임	5점	4점	3점	2점	1점
	주민의 사업참여 정도	- 주민들이 지역 발전이라는 의식을 가지고 참여 정도를 5등급으로 평가 - 참여가 가장 높은 경우가 1등급임	5점	4점	3점	2점	1점
	주민의 호응도	- 주민들이 원하는 사업을 평가한 사업의 우선 - 우선순위가 상위 1/5 이내인 경우가 1등급임	5점	4점	3점	2점	1점
지역의 고유성	지역자원의 활용성	- 외달도의 고유한 자원을 활용한 사업인지를 5등급으로 평가 - 활용 정도가 가장 높은 경우가 1등급임	5점	4점	3점	2점	1점
	개발 방향과의 부합	- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 방향(주제)에 부합 여부를 5등급으로 평가 - 부합 정도가 가장 높은 경우가 1등급임	5점	4점	3점	2점	1점
	상위개발 방향과의 부합	- 시군 등 상위지역 개발 방향과 부합하는 사업인지를 5등급으로 평가 - 부합 정도가 가장 높은 경우가 1등급임	5점	4점	3점	2점	1점
사업의 효율성	지역 인구 정주효과	- 사업의 시행으로 지역 인구의 유출 억제 및 인구 유입 효과 정도를 5등급으로 평가 - 정주 효과가 가장 높은 경우가 1등급임	5점	4점	3점	2점	1점
	방문자 증대 효과	- 외달도 방문자 증가와 민박 등 주민 소득원 정도를 5등급으로 평가 - 소득 증대 효과가 가장 높은 경우가 1등급임	5점	4점	3점	2점	1점
	사업의 수혜 범위	- 사업의 시행으로 혜택받는 주민들의 범위가 넓을수록 높은 우선순위 사업의 - 수혜 가구 수가 상위 1/5 경우가 1등급임	5점	4점	3점	2점	1점
	유지관리의 효율성	- 사업 시행 후에 유지관리가 얼마나 효과적으로 계속될 것인지를 5등급으로 평가 - 효율성이 가장 높은 경우가 1등급임	5점	4점	3점	2점	1점

2.1.4 가중치의 결정

■ 중요도 평가는 AHP(Analytic Hierarchy Process : 계층분석과정) 방법에 따른 조사 수행

- 농촌계획 개발지원사업의 평가항목을 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』에 같이 적용하여 농림부에서 개발한 농촌계획지원용 지역 자원평가시스템을 이용해 가중치를 산출함
- 전반적 가중치란 전체적인 평가항목의 가중치를 나타내며 11개 평가항목의 전반적 가중치를 모두 합하면 1이 됨
- 평가항목의 중요도 1순위는 지역자원의 활용성(경관)이 0.203, 2순위는 고유문화·경관 보존 및 회복, 3순위는 방문객 증가를 위한 시설 투자가 3순위로 나타남

<표-세부 평가항목의 가중치>

평가 기준	평가항목	지역 가중치	전반적 가중치	순위
일반적 목적성 (0.309)	고유문화·경관 보존 및 회복	0.326	0.101	3
	타 사업과의 연계성	0.096	0.030	11
	주민의 사업참여 정도	0.321	0.099	4
	주민의 호응도	0.257	0.079	7
지역의 고유성 (0.350)	지역자원의 활용성	0.580	0.203	1
	개발 방향과의 부합	0.244	0.085	6
	상위개발 방향과의 부합	0.176	0.062	10
사업의 효율성 (0.341)	지역 인구 정주효과	0.258	0.088	5
	방문객 증가	0.367	0.125	2
	사업의 수혜 범위	0.194	0.066	8
	유지관리의 효율성	0.181	0.062	9

※ 1) 지역 가중치란 평가 기준에서 각 평가항목의 가중치를 나타냄

2) 전반적 가중치란 전반적인 목표하에서 특정 하부 평가항목의 가중치를 나타낸다. 예를 들어 일반적 목적성의 세부 평가항목인 고유문화·경관 보존 및 회복 전반적 가중치(0.101)는 일반적 목적성 평가 기준과 고유문화·경관 보존 및 회복 지역 가중치의 곱(0.309×0.326)으로 계산됨

3) 전반적 가중치를 기준으로 평가항목들의 순위를 나타낸 것임

2.1.5 투자 우선순위 결정

〈표-투자 우선순위 결정 표〉

평가 기준	평가 항목	가중치	맞이 정원	경관 거리	탐방로 조성	커뮤니 티센터	마을 경관	캠핑장 기반	잔디 광장	해수 풀장
일 반 적 목 적 성	고유문화·경 관 보존 및 회복	0.101	0.505	0.505	0.404	0.202	0.303	0.303	0.404	0.404
	타 사업과의 연계성	0.030	0.120	0.090	0.090	0.060	0.090	0.090	0.090	0.120
	주민의 사업 참여 정도	0.099	0.495	0.495	0.396	0.297	0.396	0.495	0.396	0.396
	주민의 호응도	0.079	0.395	0.395	0.395	0.316	0.316	0.395	0.316	0.395
지 역 의 고 유 성	지역자원의 활용성	0.203	1.015	0.812	0.609	0.609	0.609	0.812	0.609	0.812
	개발 방향과 의 부합성	0.085	0.425	0.340	0.255	0.255	0.255	0.340	0.255	0.340
	상위개발 방향과의 부합성	0.062	0.310	0.248	0.186	0.186	0.186	0.248	0.186	0.248
사 업 의 효 율 성	지역 인구 정주효과	0.088	0.440	0.352	0.352	0.264	0.264	0.352	0.352	0.440
	방문자 증대 효과	0.125	0.625	0.500	0.375	0.375	0.500	0.500	0.375	0.500
	사업의 수혜 범위	0.066	0.330	0.264	0.198	0.198	0.198	0.264	0.198	0.33
	유지관리의 효율성	0.062	0.310	0.186	0.248	0.186	0.186	0.186	0.248	0.186
계			4.970	4.187	3.508	2.948	3.303	3.985	3.429	4.171
순 위			1	2	5	8	7	4	6	3
재정투입 시기			2025년	2025년	2027년	2028년	2028년	2026년	2027년	2026년

2.2 투자계획 및 재원조달

2.2.1 총투자비

세부사업에 도출된 사업비를 적용

- 세부사업에 도출된 사업비와 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 세부 추진 지침에 따라 사업비 규정에 따라 투자비를 설정함
- 하드웨어 구축비 : 총사업비의 80%
- 소프트웨어 등 경상 사업비 : 총사업비 20%

<표- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 총투자비>

(단위 : 백만원)

구분		총투자비	도비(50%)	시 군비(50%)	기타
HW	매력 넘치는 외달도	2,192.0	1,096.0	1,096.0	43.84%
	활기 넘치는 외달도	1,808.0	904.0	904.0	36.16%
SW	인정 넘치는 외달도	772.0	386.0	386.0	15.44%
지원	사업지원	228.0	114.0	114.0	4.56%
합계		5,000	2,500.0	2,500.0	100.00%

2.2.2 연차별 투자비

사업 기간과 투자 우선순위를 고려하여 연차별 사업비를 고려하여 적용

<표- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 연차별 투자비>

(단위 : 백만원)

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	합계
매력 넘치는 외달도	-	656.0	730.0	806.0	-	2,192.0
활기 넘치는 외달도	160.0	144.0	596.5	907.5	-	1,808.0
인정 넘치는 외달도	100.0	136.0	228.0	165.0	143.0	772.0
사업지원	100.0	64.0	32.0	32.0	-	228.0
합계	360.0	1,000.0	1,587.0	1,911.0	143.0	5,000.0

2.2.3 세부사업별 투자계획

〈표- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』 세부사업별 투자계획〉

(단위 : 백만원)

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	합계
1. 매력 넘치는 외달도	1.1. 맞이 정원 조성	-	20.0	348.0	350.0	-	718.0
	1.2. 경관 거리 조성 및 정비	-	107.0	243.0	200.0	-	550.0
	1.3. 탐방로 정비사업	-	35.0	39.0	200.0	-	274.0
	1.4. 바다 잔디광장 조성	-	494.0	100.0	56.0	-	650.0
	소계 (1)	-	656.0	730.0	806.0	-	2,192.0
2. 활기 넘치는 외달도	2.1. 캠핑장 기반조성	-	-	-	512.0	-	512.0
	2.2. 해수욕장 리모델링	160.0	62.0	354.0	-	-	576.0
	2.3. 사랑이음 커뮤니티센터	-	32.0	134.0	334.0	-	500.0
	2.4. 마을 경관 정주 여건개선	-	50.0	108.5	61.5	-	220.0
	소계 (2)	160.0	144.0	596.5	907.5	-	1,808.0
3. 인정 넘치는 외달도	3.1 섬 정원학교, PM 단 운영	-	81.0	81.0	81.0	81.0	324.0
	3.1.1 섬정원학교	-	63.0	63.0	63.0	63.0	250.0
	3.1.2 PM단운영	-	18.0	18.0	18.0	18.0	72.0
	3.2. 주민공동체 교육	100.0	10.0	37.0	4.0	32.0	183.0
	3.2.1 주민공동체 및 CS교육	42.0	10.0	5.0	4.0	4.0	65.0
	3.2.2 온라인플랫폼	-	-	-	-	28.0	28.0
	3.2.3 향토음식 및 관광컨설팅	38.0	-	12.0	-	-	50.0
	3.2.4 선진지 견학	20.0	-	20.0	-	-	40.0
	3.3. 섬 활력증진 사업	-	45.0	110.0	80.0	30.0	265.0
	3.3.1 섬 페스티벌	-	40.0	100.0	50.0	-	190.0
	3.3.2 행정전문가 워크숍	-	5.0	10.0	-	-	15.0
	3.3.3 스토리텔링 및 BI개발	-	-	-	15.0	15.0	30.0
	3.3.4 마을공동체사업 컨설팅	-	-	-	15.0	15.0	30.0
	소계 (3)	100.0	136.0	228.0	165.0	143.0	772.0
4. 사업 지원	4.1. 기본계획, 인허가 일체	100.0	64.0	32.0	32.0	-	228.0
	소계 (4)	100.0	64.0	32.0	32.0	-	228.0
합계(1)+(2)+(3)+(4)		360.0	1,000.0	1,587.0	1,911.0	143.0	5,000.0
총계		5,000.0					

■ 최종집행계획

- 전라남도 예산교부상황에 따라 변경 가능

2.3 투자 효과전망

2.3.1 정성적 기대효과

■ 외달도 주민의 삶의 질 개선 및 마을의 자립성 확보

- 방문객과 마을주민들이 함께할 수 있는 공동체 공간을 제공함으로써 주민 간 사회적 유대관계 형성 및 결속력 강화를 기대함
- 사랑이음 커뮤니티센터에서 이루어지는 다양한 전시, 홍보, 교육(주민/복지/문화교육) 등의 사업을 통해 외달도 주민들의 주민역량 강화 및 마을에 자긍심을 향상함
- 공동체 시설을 통한 마을 모임이 주민들의 적극적인 참여를 유도하고, 장기적으로 협업체계가 구축됨으로써 마을의 자립성 향상 및 지역 발전을 도모함
- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』을 통해 구성된 협의체를 통해 향후 지역 협력 모델을 만들어나갈 수 있음
- 매년 빈번하게 일어나는 연안 실족사, 안전 문제 등을 해결하여 마을주민의 정주 여건을 개선하고 방문객이 안전하게 외달도를 방문하는 마련함

■ 자연경관과 어울리는 관광기반 조성, 목포의 대표관광 섬으로 발전

- 남해안 관광 조성사업, 어촌뉴딜 300 사업 등으로 이미 물놀이 시설인 외달도해수풀장과 바다 자연 정원이 조성되어 있으며, 외달도 해수욕장과 산림 군락지를 중심으로 주변 관광자원과 연계할 수 있는 탐방로가 있어 목포시 대표 관광지로 부상 기대하고 있음

■ 주변 관광자원과 효율적인 연계 개발로 외달도 내수경제 활성화

- 가족 단위로 휴양을 즐길 수 있는 곳으로 해수풀장을 정비하고 정원과 캠핑장을 결합한 캠핑장 기반을 조성하여 마을의 이미지 제고 및 관광객 유치함
- 탐방로는 방문객과 외달도 주민에게 힐링 공간을 제공함으로써 주변 관광자원과 연계발전 가능성 큼
- 방문객 수 증가로 마을 민박업과 방문자센터 내 세부사업을 통해 다양한 소득 창출로 마을의 활력과 새로운 판로개척으로 마을 신성장 동력의 밑바탕을 마련함
- 외달도 관광지와 발맞추어 다양한 민자사업 등이 동참 개발함으로써 어촌경제의 활성화 및 일자리 창출 효과 기대

축제나 행사 등 대내외적인 홍보를 통한 외달도 이미지 제고 및 지역경제 활성화

- 목포시에서 주최·주관하고 마을주민이 직접 운영하는 축제를 개최하여 마을을 적극적으로 알리고, 귀어·귀촌 상담실을 운영함
- 주민 주도적인 소득사업을 통해 마을 재정자립도 향상함
- 일회성이 아닌 장기적인 관점에서 마을의 자립도를 높이기 위해 주민이 주도적으로 소득사업을 운영하여 마을 경쟁력을 강화함
- 본 사업의 성공적 추진을 통해 외달도 마을주민들의 자신감 배양 및 사업에 대한 참여 동기부여가 매우 중요함

2.3.2 정량적 기대효과

외달도해수욕장 정비·캠핑장 기반조성사업으로 방문객 유치에 성공

- 본 전망치는 예상 방문객 수를 최대한 보수적으로 계산하여 나온 결과이며, 목포시의 주변 관광자원과의 연계치를 반영하여 5%, 10% 15%로 나누어 전망함
- 코로나 19 이전 마지막 운영연도인 2019년 외달도 방문자 수는 18,180명임
- 무엇보다 최근 방문객 수가 급격한 감소 이유가 해수욕장의 노후화가 가장 큰 문제였으나 이를 정비하여 방문객들에게 편의 제공함으로 증가가 예상됨

〈표-향후 해수욕장 관광객 수 전망〉

구분	목표	사업성과					
		2019년 (기준)	2028년	2029년	2030년	2031년	2032년
방문객 수 매년 5% 증가 시							
방문객 유입	매년 5% 증가	18,180명	19,089명	20,043명	21,046명	22,098명	23,202명
방문객 수 매년 10% 증가 시							
방문객 유입	매년 10% 증가	18,180명	19,998명	21,998명	24,198명	26,617명	29,279명
방문객 수 매년 15% 증가 시							
방문객 유입	매년 15% 증가	18,180명	20,907명	24,043명	27,650명	31,797명	36,566명

■ **사계절 유입이 가능한 관광시설 구축으로 가고 싶은 섬의 매력도 완성**

- 가든 캠핑장과 탐방로는 방문객 및 캠핑족에게 섬의 매력을 알릴 공간을 마련해 줄 뿐만 아니라 새로운 소득을 창출시켜 마을의 자립도를 높여줄 것으로 기대됨
- 캠핑장 방문객 수 전망은 해수욕장을 방문하는 관광객 수를 기반으로 전망한 수치이며, 향후 방문자센터 및 사랑이음 커뮤니티센터 운영전략에 따라 향후 기대효과가 기대됨
- 우리나라 캠핑족 인구는 약 700만 명으로 우리나라 인구의 13%를 차지하고 있어 2019년 외달도 방문자 통계를 기준으로 이용객 수를 전망함

<표-이용객 수 전망>

구분	목표	사업성과				
		2028년	2029년	2030년	2031년	2032년
캠핑장	이용객(명)	2,363명	2,599명	2,859명	3,145명	3,460명
방문자센터 사랑이음 커뮤니티센터	이용객(명)	2,727명	3,000명	3,300명	3,630명	3,993명

※ 캠핑장 이용객은 해 외달도 방문객 13% 적용하며 매년 10%의 증가 폭을 적용함

※ 2019년 방문자 수의 15% 방문자 및 사랑이음 커뮤니티센터를 이용한다고 가정하고 계산

- 『외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업』을 통한 주민만족도 매년 5% 상승이 기대되어 2032년에는 주민만족도 80% 달성 가능함
- 외달도 주민의 새로운 리더는 2년 1명으로 육성할 계획이며 외달도 정주 인구와 가구는 매년 1인, 1가구 증가를 기대하고 있음

<표-사업 이후 기대 효과>

구분	목표	사업성과				
		2028년	2029년	2030년	2031년	2032년
주민만족도	매년 3% 증가	60%	65%	70%	75%	80%
리더 육성	매년 0.5명	1명		1명		1명
외달도 정주 인구	매년 1명 증가	1명	1명	1명	1명	1명
연령층 별	20~40대	40대	30대	20대	30대	40대
귀아귀촌인 유입	매년 1가구 증가	1가구	1가구	1가구	1가구	1가구

■ 관광사업자 유치전략

- 관광산업의 민간투자 유치 확대를 위해 투자 현황 및 수급분석을 시행
- 사례 조사, 전문가, 관계기관 설문 조사 등을 통해 시사점 도출
- 관련 법규 및 제도 측면, 정책 측면, 조직 및 인력 측면에서의 관광산업부문 민간 투자 확대를 저해하는 요인과 그에 대한 문제점 개선방안을 제안

〈표-관광사업자 유치전략〉

전략	확대방안	비고
관련 법규 및 제도 개선	민간 투자법, 투자 촉진법의 개선 지원 대상 사업의 확대 적용 관광 개발 가능지역 조건의 완화 관광 개발사업에 대한 지원 강화 수익성 보장을 위한 규제 완화 관광산업과 타 산업과의 차등 지원 개선	
정책적 관리 및 지원 확대	관광산업 민간투자의 종합적인 계획 및 관리 관광산업 부문 투자 유치 기본계획 수립 투자자 요구도 조사 정례 실시 지속적 평가와 모니터링 및 백서 발간 협의회 및 세미나 개최 활성화	
관광투자 정보의 효율적 제공	데이터베이스 통합 성공사례 수집 및 배포	
관광투자 관련 조직 및 인력 개선	관광투자 지원조직의 역할 강화 한국관광공사의 관광투자 연계사업 기능 확대 민간투자유치 관련 기관과의 네트워크 강화 지방자치단체의 역할 강화 관광투자 지원 전문인력 양성 및 교육강화 관광산업 민간투자 관련 사업자 관리 관광산업 부문 프로젝트 매니저 지정	



외달도

가고 싶은 섬 가꾸기
사업 기본 및 시행계획
수립

제6장

부록

6. 증빙자료

6.1 추진위원회 회의록

1차 추진위원회

외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 수립 추진위원회 협의체 회의 1차

구분	내용
일시	2023년 8월 31일 (10:00-12:00)
장소	외달도 대합실
참석자	전라남도 및 목포시 주무관, 마을주민 등 15명
목적	외달도 가고 싶은 섬 사업의 기본계획 초안을 주민들에게 설명하고, 주민 의견을 수렴하여 사업 방향성을 구체화
내용	- 사업개요 설명 - 주관부서 담당자가 '가고 싶은 섬 사업'의 목적과 배경에 대해 발표 - 목적: 외달도의 관광 활성화와 정주 여건개선 - 배경: 외달도의 지속적인 인구 감소와 경제 기반 약화 - 사업 세부 계획의 주요 항목 소개: 경관개선, 관광 인프라 개발, 주민공동체 강화 - 주민 의견 청취 - 외달도 주민 A 씨: "여객선 운항 횟수가 적고, 이동이 불편하다. 접근성을 개선하는 것이 중요하다." - 주민 B 씨: "기존 관광 시설은 노후화되었고, 유지관리 인력이 부족하다." - 주민 C 씨: "현재 마을에 복지 공간이 부족하여 주민 간 소통이 어렵다." - 주요 논의 점 - 기존 사업의 성과 및 한계 분석 - 주민이 직접 느낀 문제점 반영 - 주민의 요구 사항 우선순위 파악 - 참여 주체(주민, 전문가, 행정) 간 역할분담 필요성 강조

구분	내용																																																																																				
일정 공유	추진위원회 구성을 위한 2차 회의 일정(2023년 9월 13일) 확정 사업 기본계획 초안 작성 시 주민 의견 반영 약속																																																																																				
회의 결과	주민들의 의견을 반영한 세부 계획수립 필요성 확인 다음 회의까지 주민 불편사항 정리 및 개선 방안 초안 작성 예정																																																																																				
참석자 명단	참석자명단 □ 목포시 외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 추진위원회 • 일시 : 2023년 08월 31일 • 장소 : 외달도 대합실 <table><tr><th>연번</th><th>직위</th><th>성명</th><th>비고</th></tr><tr><td>1</td><td></td><td>박정호</td><td></td></tr><tr><td>2</td><td></td><td>김영기</td><td>김영기</td></tr><tr><td>3</td><td></td><td>김대복</td><td>김대복</td></tr><tr><td>4</td><td></td><td>김영숙</td><td>김영숙</td></tr><tr><td>5</td><td></td><td>김관하</td><td>김관하</td></tr><tr><td>6</td><td></td><td>김현숙</td><td>김현숙</td></tr><tr><td>7</td><td></td><td>박희배</td><td>(부)</td></tr><tr><td>8</td><td></td><td>김민호</td><td>김민호</td></tr><tr><td>9</td><td></td><td>정준</td><td>정준</td></tr><tr><td>10</td><td></td><td>정준</td><td>(부)</td></tr><tr><td>11</td><td></td><td>정영자</td><td>정영자</td></tr><tr><td>12</td><td></td><td>김정심</td><td>(부)</td></tr><tr><td>13</td><td></td><td>유영희</td><td>유영희</td></tr><tr><td>14</td><td></td><td>강기현</td><td>강기현</td></tr><tr><td>15</td><td></td><td>나영애</td><td>나영애</td></tr><tr><td>16</td><td></td><td>김민호</td><td>김민호</td></tr><tr><td>17</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>18</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>19</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>20</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>	연번	직위	성명	비고	1		박정호		2		김영기	김영기	3		김대복	김대복	4		김영숙	김영숙	5		김관하	김관하	6		김현숙	김현숙	7		박희배	(부)	8		김민호	김민호	9		정준	정준	10		정준	(부)	11		정영자	정영자	12		김정심	(부)	13		유영희	유영희	14		강기현	강기현	15		나영애	나영애	16		김민호	김민호	17				18				19				20			
	연번	직위	성명	비고																																																																																	
	1		박정호																																																																																		
	2		김영기	김영기																																																																																	
	3		김대복	김대복																																																																																	
	4		김영숙	김영숙																																																																																	
	5		김관하	김관하																																																																																	
	6		김현숙	김현숙																																																																																	
	7		박희배	(부)																																																																																	
	8		김민호	김민호																																																																																	
	9		정준	정준																																																																																	
	10		정준	(부)																																																																																	
	11		정영자	정영자																																																																																	
	12		김정심	(부)																																																																																	
	13		유영희	유영희																																																																																	
	14		강기현	강기현																																																																																	
	15		나영애	나영애																																																																																	
	16		김민호	김민호																																																																																	
	17																																																																																				
	18																																																																																				
19																																																																																					
20																																																																																					

2차 추진위원회

**외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 수립
추진위원회 협의체 회의 2차**

구분	내용
일시	2023년 9월 13일 (13:00~14:00)
장소	목포여객터미널 인근
참석자	전라남도 주무관 외 8명
목적	사업 추진을 위한 추진위원회 구성 및 협의 사항 점검
내용	- 사업개요 및 추진 방향 논의 - 전라남도 주무관이 사업 세부 추진 일정 발표 2023년 12월까지 중간보고 완료 2024년 6월 최종보고서 제출 예정 - 사업 추진 방향: 지역 공동체 강화와 관광 인프라 개선의 균형 유지 - 추진위원회 구성 - 구성 대상: 마을 대표 1명, 지역주민 4명, 전문가 2명 - 역할: 주민 의견수렴 및 사업 세부 계획 조정 - 위원회 회의는 월 1회 개최 예정 - 추진 계획 검토 - 사업 세부 목표 점검 - 접근성 강화(연도교 설치, 여객선 증편) - 관광 인프라(해수 풀장, 캠핑장 등) 현대화 - 주민 삶의 질 개선(복지 시설과 공동체 공간) - 과거 유사사업 사례 공유 및 참고 가능성 검토 - 주요 과제 - 주민과의 소통 창구 확대 방안 마련 - 추진 일정에 따른 세부 과업 분배

구분	내용																																																																																				
회의 결과	- 추진위원회 구성을 위한 주민 의견을 정리하고 다음 회의에서 확정하기로 합의 - 세부 사업별 구체적인 논의는 3차 회의에서 진행 예정																																																																																				
참석자 명단	참석자명단 ☐ 목포시 외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 추진위원회 - 일시 : 2023년 09월 13일 - 장소 : 목포여객터미널 인근 카페 <table><tr><th>연번</th><th>직위</th><th>성명</th><th>비고</th></tr><tr><td>1</td><td></td><td>김영기</td><td>김영기</td></tr><tr><td>2</td><td></td><td>김명수</td><td>김명수</td></tr><tr><td>3</td><td></td><td>박정수</td><td>박정수</td></tr><tr><td>4</td><td></td><td>김관훈</td><td>김관훈</td></tr><tr><td>5</td><td></td><td>박영태</td><td>박영태</td></tr><tr><td>6</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>7</td><td></td><td>김대복</td><td>김대복</td></tr><tr><td>8</td><td></td><td>조근조</td><td>조근조</td></tr><tr><td>9</td><td></td><td>김미진</td><td>김미진</td></tr><tr><td>10</td><td></td><td>이성</td><td>이성</td></tr><tr><td>11</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>12</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>13</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>14</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>15</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>16</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>17</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>18</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>19</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>20</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>	연번	직위	성명	비고	1		김영기	김영기	2		김명수	김명수	3		박정수	박정수	4		김관훈	김관훈	5		박영태	박영태	6				7		김대복	김대복	8		조근조	조근조	9		김미진	김미진	10		이성	이성	11				12				13				14				15				16				17				18				19				20			
	연번	직위	성명	비고																																																																																	
	1		김영기	김영기																																																																																	
	2		김명수	김명수																																																																																	
	3		박정수	박정수																																																																																	
	4		김관훈	김관훈																																																																																	
	5		박영태	박영태																																																																																	
	6																																																																																				
	7		김대복	김대복																																																																																	
	8		조근조	조근조																																																																																	
	9		김미진	김미진																																																																																	
	10		이성	이성																																																																																	
	11																																																																																				
	12																																																																																				
	13																																																																																				
	14																																																																																				
	15																																																																																				
	16																																																																																				
17																																																																																					
18																																																																																					
19																																																																																					
20																																																																																					

3차 추진위원회

**외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 수립
추진위원회 협의체 회의 3차**

구분	내용
일시	2023년 9월 26일 (13:00-15:00)
장소	외달도 대합실
참석자	전문가, 추진위원회(마을주민) 총 9명
목적	외달도 현황 조사를 위한 방법론 협의 및 전문가 자문
내용	- 현황 조사 및 분석 계획 설명 - 용역사 담당자가 외달도 현황 조사와 분석 방안 발표 - 주요 조사 항목: 인구 구조, 토지 이용 현황, 관광 기반시설, 주민 의견 - 조사 방법: 현장 방문, 설문 조사, 드론 촬영을 활용한 지형 분석 - 전문가 의견수렴 - 전문가 A: “외달도의 자연환경과 기존 관광자원을 최대한 활용해야 한다. 특히 해안 탐방로와 유럽형 정원을 보존하면서 개선하는 방안을 검토해야 한다.” - 전문가 B: “인구유출 문제를 해결하기 위해 관광과 경제 기반의 연결성을 강화해야 한다.” - 주민 의견 반영 논의 - 추진위원회 주민대표: “기존 주민의 경제 활동과 연결될 수 있는 사업 방안을 마련해야 한다. 예를 들어, 관광지에서 주민들이 직접 생산한 특산물 판매 공간을 마련하는 것이 필요하다.” - 주민들은 노후화된 관광 시설의 개선을 최우선 과제로 제안 - 논의된 주요 과제 - 외달도의 SWOT 분석(강점, 약점, 기회, 위협) 작업 진행 - 주민 의견수렴 후 우선순위를 설정해 다음 회의에서 공유하기로

구분	내용																																																																																				
회의 결과	- 전문가와 주민 의견을 종합하여 현황 조사 항목을 최종 확정 - 조사 완료 후 결과를 바탕으로 4차 회의에서 구체적인 사업 방향 논의 예정																																																																																				
참석자 명단	참석자명단 □ 목포시 외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 추진위원회 - 일시 : 2023년 09월 26일 - 장소 : 외달도 대합실 <table><tr><th>연번</th><th>직위</th><th>성명</th><th>비고</th></tr><tr><td>1</td><td></td><td>김정기</td><td>김정기</td></tr><tr><td>2</td><td></td><td>김명수</td><td>김명수</td></tr><tr><td>3</td><td></td><td>박재호</td><td>박재호</td></tr><tr><td>4</td><td></td><td>박영배</td><td>박영배</td></tr><tr><td>5</td><td></td><td>김원우</td><td>김원우</td></tr><tr><td>6</td><td></td><td>김민진</td><td>김민진</td></tr><tr><td>7</td><td></td><td>김대호</td><td>김대호</td></tr><tr><td>8</td><td></td><td>유정재</td><td>유정재</td></tr><tr><td>9</td><td></td><td>김민진</td><td>김민진</td></tr><tr><td>10</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>11</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>12</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>13</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>14</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>15</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>16</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>17</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>18</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>19</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>20</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>	연번	직위	성명	비고	1		김정기	김정기	2		김명수	김명수	3		박재호	박재호	4		박영배	박영배	5		김원우	김원우	6		김민진	김민진	7		김대호	김대호	8		유정재	유정재	9		김민진	김민진	10				11				12				13				14				15				16				17				18				19				20			
	연번	직위	성명	비고																																																																																	
	1		김정기	김정기																																																																																	
	2		김명수	김명수																																																																																	
	3		박재호	박재호																																																																																	
	4		박영배	박영배																																																																																	
	5		김원우	김원우																																																																																	
	6		김민진	김민진																																																																																	
	7		김대호	김대호																																																																																	
	8		유정재	유정재																																																																																	
	9		김민진	김민진																																																																																	
	10																																																																																				
	11																																																																																				
	12																																																																																				
	13																																																																																				
	14																																																																																				
	15																																																																																				
	16																																																																																				
	17																																																																																				
	18																																																																																				
19																																																																																					
20																																																																																					

4차 추진위원회

**외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 수립
추진위원회 협의체 회의 4차**

구분	내용
일시	2023년 10월 10일 (13:00~15:00)
장소	외달도 대합실
참석자	용역사, 추진위원회(마을주민) 총 8명
목적	외달도의 환경, 인프라, 주민수요 등을 분석하여 사업 방향을 구체화
내용	- 외달도 여건 분석 결과 발표 - 용역사가 준비한 보고서 발표 - 주요 문제점: 인구 감소, 노령화, 관광객 체류 시간 감소 - 관광 인프라 상태: 해수 풀장과 캠핑장 시설 노후화, 유희 공간의 미활용 - 주민 생활여건: 복지 시설 부재, 주민 간 교류 공간 부족 - 주민수요 요청 - 주민 A: “마을 경관과 관광 시설 개선이 가장 시급하다.” - 주민 B: “새로운 일자리 창출을 위해 관광객 유치를 강화해야 한다.” - 주민 C: “복지 공간이 마련되지 않으면 공동체 활동이 어렵다.” - 사업 우선순위 도출 논의 - 전문가 의견 반영: - 자연경관을 보존하면서도 주민 소득 창출이 가능한 사업 필요 - 단기적으로 접근성을 개선하고, 장기적으로 체류형 관광 기반 조성 - 향후 계획 공유 - 용역사는 다음 회의에서 발굴된 사업안을 상세히 논의할 예정 - 세부적인 실행계획 수립을 위해 추가 자문이 필요함을 언급

구분	내용																																																																																				
회의 결과	- 주민 의견을 우선순위에 반영하고 발굴 사업안을 초안으로 작성하기로 함 - 사업 추진위원회가 초안을 검토한 뒤 추가 의견을 제출하기로 결정																																																																																				
참석자 명단	참석자명단 ☐ 목포시 외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 추진위원회 - 일시 : 2023년 10월 10일 - 장소 : 외달도 대합실 <table><tr><th>연번</th><th>직위</th><th>성명</th><th>비고</th></tr><tr><td>1</td><td></td><td>김명수</td><td>김명수</td></tr><tr><td>2</td><td></td><td>박영배</td><td>박영배</td></tr><tr><td>3</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>4</td><td></td><td>김현우</td><td>김현우</td></tr><tr><td>5</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>6</td><td></td><td>김하산</td><td>김하산</td></tr><tr><td>7</td><td></td><td>김여기</td><td>김여기</td></tr><tr><td>8</td><td></td><td>박철수</td><td>박철수</td></tr><tr><td>9</td><td></td><td>김민석</td><td>김민석</td></tr><tr><td>10</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>11</td><td></td><td>강재호</td><td>강재호</td></tr><tr><td>12</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>13</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>14</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>15</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>16</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>17</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>18</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>19</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>20</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>	연번	직위	성명	비고	1		김명수	김명수	2		박영배	박영배	3				4		김현우	김현우	5				6		김하산	김하산	7		김여기	김여기	8		박철수	박철수	9		김민석	김민석	10				11		강재호	강재호	12				13				14				15				16				17				18				19				20			
	연번	직위	성명	비고																																																																																	
	1		김명수	김명수																																																																																	
	2		박영배	박영배																																																																																	
	3																																																																																				
	4		김현우	김현우																																																																																	
	5																																																																																				
	6		김하산	김하산																																																																																	
	7		김여기	김여기																																																																																	
	8		박철수	박철수																																																																																	
	9		김민석	김민석																																																																																	
	10																																																																																				
	11		강재호	강재호																																																																																	
	12																																																																																				
	13																																																																																				
	14																																																																																				
	15																																																																																				
	16																																																																																				
	17																																																																																				
	18																																																																																				
	19																																																																																				
20																																																																																					

5차 추진위원회

외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 수립 추진위원회 협의체 회의 5차

구분	내용
일시	2023년 10월 31일 (13:00~15:00)
장소	외달도 대합실
참석자	용역사, 추진위원회(마을주민) 총 8명
목적	사업 초안을 기반으로 발굴된 세부 사업안을 논의하고 현장을 점검
내용	1. 사업 초안 발표 • 용역사에서 발굴한 주요사업 제안 • 해수 풀장 리모델링과 탐방로 조성 • 마을 커뮤니티센터 신축 • 특산물 판매 공간 마련 • 주민 의견을 반영하여 추가 검토 가능한 항목 발표 2. 현장점검 및 의견 청취 • 주요사업 부지 점검 • 노후화된 해수 풀장과 방치된 유휴지 방문 • 탐방로 시작 지점에서 보행 안전 문제 확인 • 주민 의견: “탐방로에 안전시설 설치가 필요하다.” • “유휴지는 관광객을 위한 주차 공간으로 활용할 수 있다.” 3. 우선순위 사업 선정 논의 • 추진위원회는 해수 풀장 리모델링을 최우선 과제로 지정 • 커뮤니티센터 신축은 장기 사업으로 검토하기로 결정

구분	내용																																																																																				
회의 결과	- 사업 초안에서 도출된 세부 항목을 기반으로 용역사가 구체적인 설계안을 작성 - 현장점검 내용을 바탕으로 다음 회의에서 수정 및 보완																																																																																				
참석자 명단	참석자명단 □ 목포시 외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 추진위원회 • 일시 : 2023년 10월 31일 • 장소 : 외달도 대합실																																																																																				
	<table><tr><th>연번</th><th>직위</th><th>성명</th><th>비고</th></tr><tr><td>1</td><td></td><td>김영기</td><td>김영기</td></tr><tr><td>2</td><td></td><td>박우배</td><td>박우배</td></tr><tr><td>3</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>4</td><td></td><td>김민호</td><td>김민호</td></tr><tr><td>5</td><td></td><td>김민수</td><td>김민수</td></tr><tr><td>6</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>7</td><td></td><td>박재현</td><td>박재현</td></tr><tr><td>8</td><td></td><td>김정민</td><td>김정민</td></tr><tr><td>9</td><td></td><td>김민서</td><td>김민서</td></tr><tr><td>10</td><td></td><td>원재현</td><td>원재현</td></tr><tr><td>11</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>12</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>13</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>14</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>15</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>16</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>17</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>18</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>19</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>20</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>	연번	직위	성명	비고	1		김영기	김영기	2		박우배	박우배	3				4		김민호	김민호	5		김민수	김민수	6				7		박재현	박재현	8		김정민	김정민	9		김민서	김민서	10		원재현	원재현	11				12				13				14				15				16				17				18				19				20			
	연번	직위	성명	비고																																																																																	
	1		김영기	김영기																																																																																	
	2		박우배	박우배																																																																																	
	3																																																																																				
	4		김민호	김민호																																																																																	
	5		김민수	김민수																																																																																	
	6																																																																																				
	7		박재현	박재현																																																																																	
	8		김정민	김정민																																																																																	
	9		김민서	김민서																																																																																	
	10		원재현	원재현																																																																																	
	11																																																																																				
	12																																																																																				
	13																																																																																				
	14																																																																																				
	15																																																																																				
	16																																																																																				
	17																																																																																				
	18																																																																																				
19																																																																																					
20																																																																																					

6차 추진위원회

외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 수립 추진위원회 협의체 회의 6차

구분	내용
일시	2023년 11월 7일 (13:00~15:00)
장소	외달도 다솜센터
참석자	용역사, 추진위원회(마을주민) 총 10명
목적	사업 초안을 수정·보완하며 변경된 사업내용에 대해 논의
내용	- 변경된 사업내용 발표 - 해수 풀장 리모델링 세부사항 수정: 기존 노후화된 구조물을 철거하고 안전을 강화한 신규 시설 도입 - 커뮤니티센터 설계 초안: 주민들이 자유롭게 사용할 수 있는 다목적 공간과 관광객을 위한 소규모 전시 공간 포함 - 탐방로 개선: 주요 경관 지점을 연결하는 새로운 루트 추가 - 주민 의견 청취 - 주민 A: “커뮤니티센터는 주민 회의뿐만 아니라 교육 공간으로도 활용할 수 있어야 한다.” - 주민 B: “탐방로의 경사 구간에 난간 설치와 쉼터 추가가 필요하다.” - 추가 논의 사항 - 주민참여형 관리방안 논의: 주민이 직접 관리 및 운영에 참여할 수 있도록 프로그램 구성 검토 - 관광객 유입 증가를 위해 커뮤니티센터에 체험 행사 도입 제안 - 예산 검토 - 수정된 사업안에 사업비는 주민과 협의하지 않음 - 추가 예산 확보를 위해 지자체와 협의 예정

구분	내용																																																																																				
회의 결과	- 주민 의견을 반영해 커뮤니티센터 설계안 수정 - 탐방로와 해수 풀장 리모델링 계획의 구체적 세부사항을 다음 회의에서 확정하기로 결정																																																																																				
참석자 명단	참석자명단 ☐ 목포시 외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 추진위원회 - 일시 : 2023년 11월 07일 - 장소 : 다솜센터																																																																																				
	<table><tr><th>연번</th><th>직위</th><th>성명</th><th>비고</th></tr><tr><td>1</td><td></td><td>김정호</td><td>김정호</td></tr><tr><td>2</td><td></td><td>김영기</td><td>김영기</td></tr><tr><td>3</td><td></td><td>박용배</td><td>(의)</td></tr><tr><td>4</td><td></td><td>박재승</td><td></td></tr><tr><td>5</td><td></td><td>김명수</td><td>김명수</td></tr><tr><td>6</td><td></td><td>조근조</td><td>조근조</td></tr><tr><td>7</td><td></td><td>김대석</td><td>김대석</td></tr><tr><td>8</td><td></td><td>김국환</td><td>김국환</td></tr><tr><td>9</td><td></td><td>김민석</td><td>김민석</td></tr><tr><td>10</td><td></td><td>윤정민</td><td>윤정민</td></tr><tr><td>11</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>12</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>13</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>14</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>15</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>16</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>17</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>18</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>19</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>20</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>	연번	직위	성명	비고	1		김정호	김정호	2		김영기	김영기	3		박용배	(의)	4		박재승		5		김명수	김명수	6		조근조	조근조	7		김대석	김대석	8		김국환	김국환	9		김민석	김민석	10		윤정민	윤정민	11				12				13				14				15				16				17				18				19				20			
	연번	직위	성명	비고																																																																																	
	1		김정호	김정호																																																																																	
	2		김영기	김영기																																																																																	
	3		박용배	(의)																																																																																	
	4		박재승																																																																																		
	5		김명수	김명수																																																																																	
	6		조근조	조근조																																																																																	
	7		김대석	김대석																																																																																	
	8		김국환	김국환																																																																																	
	9		김민석	김민석																																																																																	
	10		윤정민	윤정민																																																																																	
	11																																																																																				
	12																																																																																				
	13																																																																																				
	14																																																																																				
	15																																																																																				
	16																																																																																				
	17																																																																																				
	18																																																																																				
	19																																																																																				
20																																																																																					

7차 추진위원회

**외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 수립
추진위원회 협의체 회의 7차**

구분	내용
일시	2023년 11월 26일 (13:00~15:00)
장소	외달도 다솜센터
참석자	용역사, 추진위원회(마을주민) 총 10명
목적	세부사업 논의 및 예산 반영 안 최종 검토
내용	1. 세부사업 논의 • 해수 풀장 리모델링 • 안전 설비 추가(미끄럼 방지, 아동용 안전 구역) • 기존 샤워 시설 교체 및 화장실 증축 • 탐방로 개선 • 주요 구간에 안내판 설치 • 노약자를 위한 접근성 강화 방안 마련 • 커뮤니티센터 • 다목적 홀 외에 관광객을 위한 정보센터 병행 운영 2. 운영계획 논의 • 주민 주도형 운영방안: 주민대표가 주축이 되는 관리위원회 설립 제안 • 지속 가능한 유지보수 예산 확보 방안 검토

구분	내용																																																																																				
회의 결과																																																																																					
참석자 명단	참석자명단 □ 목포시 외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 추진위원회 • 일시 : 2023년 11월 26일 • 장소 : 외달도 다솜센터 <table><tr><th>연번</th><th>직위</th><th>성명</th><th>비고</th></tr><tr><td>1</td><td></td><td>박민수</td><td>✓</td></tr><tr><td>2</td><td></td><td>김명복</td><td>김명복</td></tr><tr><td>3</td><td></td><td>김현우</td><td>김현우</td></tr><tr><td>4</td><td></td><td>김정영</td><td>김정영</td></tr><tr><td>5</td><td></td><td>김지민</td><td>✓</td></tr><tr><td>6</td><td></td><td>김영기</td><td>김영기</td></tr><tr><td>7</td><td></td><td>박민수</td><td>①</td></tr><tr><td>8</td><td></td><td>홍영진</td><td>홍영진</td></tr><tr><td>9</td><td></td><td>김영민</td><td>김영민</td></tr><tr><td>10</td><td></td><td>박영</td><td>박영</td></tr><tr><td>11</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>12</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>13</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>14</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>15</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>16</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>17</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>18</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>19</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>20</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>	연번	직위	성명	비고	1		박민수	✓	2		김명복	김명복	3		김현우	김현우	4		김정영	김정영	5		김지민	✓	6		김영기	김영기	7		박민수	①	8		홍영진	홍영진	9		김영민	김영민	10		박영	박영	11				12				13				14				15				16				17				18				19				20			
	연번	직위	성명	비고																																																																																	
	1		박민수	✓																																																																																	
	2		김명복	김명복																																																																																	
	3		김현우	김현우																																																																																	
	4		김정영	김정영																																																																																	
	5		김지민	✓																																																																																	
	6		김영기	김영기																																																																																	
	7		박민수	①																																																																																	
	8		홍영진	홍영진																																																																																	
	9		김영민	김영민																																																																																	
	10		박영	박영																																																																																	
	11																																																																																				
	12																																																																																				
	13																																																																																				
	14																																																																																				
	15																																																																																				
	16																																																																																				
17																																																																																					
18																																																																																					
19																																																																																					
20																																																																																					

8차 추진위원회

**외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 수립
추진위원회 협의체 회의 8차**

구분	내용
일시	2024년 3월 26일 (13:00~15:00)
장소	다솜센터
참석자	용역사, 추진위원회(마을주민) 총 15명
목적	사업 최종보고 및 주민 의견 반영 검토
내용	- 최종보고 발표 - 세부사업 완료 내용 - 해수 풀장 리모델링 최종안 - 탐방로 개선 공사 범위와 일정 - 커뮤니티센터 세부설계 및 관리 계획 - 주민 의견 검토 - 주민 A: “최종안이 주민들에게 실질적인 도움이 될 수 있을지 검토가 필요하다.” - 주민 B: “커뮤니티센터 운영 시 주민참여 프로그램을 확대해 달라.” - 운영방안 협의 - 용역사와 주민대표 간 협의로 운영 관리 매뉴얼 초안 마련 - 최종 수정 요청 - 탐방로 안전시설 추가 요청 - 커뮤니티센터 외부 경관 조명 개선
회의 결과	주민 요청 사항을 반영한 최종안을 확정하고 사업 착수 준비

구분	내용																																																																																				
참석자 명단	참석자명단 ☐ 목포시 외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 추진위원회 • 일시 : 2024년 03월 26일 • 장소 : 외달도 다솜센터 <table><tr><th>연번</th><th>직위</th><th>성명</th><th>비고</th></tr><tr><td>1</td><td></td><td>김 영 기</td><td>김영기</td></tr><tr><td>2</td><td></td><td>김영석</td><td>김영석</td></tr><tr><td>3</td><td></td><td>박동배</td><td>박동배</td></tr><tr><td>4</td><td></td><td>박서아</td><td>박서아</td></tr><tr><td>5</td><td></td><td>박성우</td><td>박성우</td></tr><tr><td>6</td><td></td><td>김현우</td><td>김현우</td></tr><tr><td>7</td><td></td><td>김영복</td><td>김영복</td></tr><tr><td>8</td><td></td><td>김민</td><td>김민</td></tr><tr><td>9</td><td></td><td>김지현</td><td>김지현</td></tr><tr><td>10</td><td></td><td>조경민</td><td>조경민</td></tr><tr><td>11</td><td></td><td>김명수</td><td>김명수</td></tr><tr><td>12</td><td></td><td>김민준</td><td>김민준</td></tr><tr><td>13</td><td></td><td>조영민</td><td>조영민</td></tr><tr><td>14</td><td></td><td>김지현</td><td>김지현</td></tr><tr><td>15</td><td></td><td>김민</td><td>김민</td></tr><tr><td>16</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>17</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>18</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>19</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>20</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>	연번	직위	성명	비고	1		김 영 기	김영기	2		김영석	김영석	3		박동배	박동배	4		박서아	박서아	5		박성우	박성우	6		김현우	김현우	7		김영복	김영복	8		김민	김민	9		김지현	김지현	10		조경민	조경민	11		김명수	김명수	12		김민준	김민준	13		조영민	조영민	14		김지현	김지현	15		김민	김민	16				17				18				19				20			
	연번	직위	성명	비고																																																																																	
	1		김 영 기	김영기																																																																																	
	2		김영석	김영석																																																																																	
	3		박동배	박동배																																																																																	
	4		박서아	박서아																																																																																	
	5		박성우	박성우																																																																																	
	6		김현우	김현우																																																																																	
	7		김영복	김영복																																																																																	
	8		김민	김민																																																																																	
	9		김지현	김지현																																																																																	
	10		조경민	조경민																																																																																	
	11		김명수	김명수																																																																																	
	12		김민준	김민준																																																																																	
	13		조영민	조영민																																																																																	
	14		김지현	김지현																																																																																	
	15		김민	김민																																																																																	
	16																																																																																				
	17																																																																																				
	18																																																																																				
	19																																																																																				
20																																																																																					

6.2 보고 및 회의

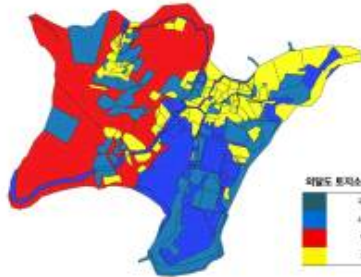
■ 중간보고

**외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 수립
추진위원회 협의체 중간보고**

구분	내용
일시	2023년 12월 19일 (13:00~15:00)
장소	목포시청 회의실
참석자	목포 부시장, 담당 주무관 외 10명
목적	사업 중간보고 및 추진 현황 점검
내용	- 중간보고 발표 - 사업 진행 현황 발표 - 해수 풀장 리모델링과 탐방로 개선 설계안 확정 - 커뮤니티센터 설계 검토 진행 중 - 주민 의견 반영률 약 80% 도달 - 주요 도출 성과 - 관광객 수용 가능 인프라 개선 기대 - 주민참여율 증가와 긍정적 반응 확인 - 추가 협의 사항 - 예산 배분 조정 요청: 탐방로 개선 예산을 늘리고, 커뮤니티센터 예산 일부를 조정 - 주민 교육 프로그램 추가 요청: 관광서비스 교육 필요성 제기 - 향후 일정 공유 - 최종보고 준비 및 사업 예산 최종 확정 - 내년 상반기 사업 착수 계획
회의 결과	- 목포시가 사업 진행 상황을 긍정적으로 평가하며 추가 지원 의사를 표명 - 지자체와 협의하여 조정된 예산안을 다음 회의에서 확정

대외비 자연과 사람이 공존하는 휴양과 관광의 섬 로맨틱 아일랜드 외달도 가고 싶은 섬 기본계획 수립 중 간 보 고 2023.12	Why How Area Trend Eco-friendly The Beginning 1												
1. 과업의 범위 외달도 가고 싶은 섬 기본계획 수립 공간적 범위 전라남도 목포시 유남동 외달도 일원 (면적: 507ha) 시간적 범위 2023년 ~ 2027년 (계획수립 기간: 제4차(보통) 2025년) 내용적 범위 <table><tr><td>1</td><td>사업구축 전략</td></tr><tr><td>2</td><td>대형의 변화</td></tr><tr><td>3</td><td>모형의 설정</td></tr><tr><td>4</td><td>단계별 구성</td></tr><tr><td>5</td><td>활동콘텐츠 구성</td></tr><tr><td>6</td><td>사업비 투자계획</td></tr></table> 2	1	사업구축 전략	2	대형의 변화	3	모형의 설정	4	단계별 구성	5	활동콘텐츠 구성	6	사업비 투자계획	I. 사업구축 전략 외달도 가고 싶은 섬 기본계획 수립 3
1	사업구축 전략												
2	대형의 변화												
3	모형의 설정												
4	단계별 구성												
5	활동콘텐츠 구성												
6	사업비 투자계획												
1. 전략방향 외달도 가고 싶은 섬 기본계획 수립 섬의 특성과 자원을 토대로 새로운 관광의 미래를 지향하는 글로벌 섬 체류관광 4대 전략 관광글로벌화 관광연계화 관광다양화 지역발전화 4	1. 사업구축의 전략방향 외달도 가고 싶은 섬 기본계획 수립 3GO 전략수립 확립한 사업을 바탕으로 지역민의 가치를 누릴 수 있는 여가문화 활동 및 관광 생태계 구축 필요 서남해안 섬 관광의 중심(외달도)이 되는 '가고 싶은 섬' 파종물 사업 모태 사업 생태 사업 지역 사업 5												
1. 사업구축의 전략방향 외달도 가고 싶은 섬 기본계획 수립 지속가능한 전략구성 확립한 사업 체계를 토대로 지속가능한 관광 생태계 구축 필요 서남해안 섬 관광의 중심(외달도)이 되는 관광발전 10개년 마스터플랜 수립 가고 싶은 섬 사업 관광개발도시 사업 섬 특색화 사업 민간투자 사업 6	2. 입지현황 외달도 가고 싶은 섬 기본계획 수립 7												

3. 사업 공간구상도



II. 여행의 변화

원할도 가고 원할 실 거둔게 뭐 수업

1. 여행수요의 변화

비밀의 개조·실문·심 거론개척수행

현태적으로 정어올라
국내외 여행수요가 빠르게
회복하고 있습니다.

- 2023년 국내외 여행 계획 및 계획

71.2% yes
27.4% no

10/10

이중 10~20대 연령의 불특정 다수자원을 대상으로
조사하고, 남은 불특정 자원이고 있는 비영도
37.4%나 됩니다. 2000년은 10대 및 20대가
다량하고, 10~20대 남한 세 달 중 20대연령
자원하고 있는 비영도 29.4%나 됩니다.

부수어(後起字)를 선택할 때에는
불가(不可)행과, 국어(國語)를 국문(國文)으로
고려하고, 또한 국문(國文)과 불가(不可)행
그 다음으로 고려합니다.

북대평지는 서쪽 비탈기슭에서 지평선의 국경고, 국대평지(산)까지 치밀한언덕을 주요 거점으로, 20여개는 넘는 논이 있습니다.

· 코로나19 이전 대비 여행지 선택시 주요 고려 요소

음향악기 (%)		현악악기 (%)	
33.3	현악기 연주자 13명 중 4명	33.3	현악기 연주자 13명 중 4명
33.3	현악기 연주자 13명 중 4명	33.3	현악기 연주자 13명 중 4명
27.8	현악기 연주자 13명 중 4명	27.8	현악기 연주자 13명 중 4명
22.2	현악기 연주자 13명 중 4명	22.2	현악기 연주자 13명 중 4명
16.7	현악기 연주자 13명 중 4명	16.7	현악기 연주자 13명 중 4명
11.1	현악기 연주자 13명 중 4명	11.1	현악기 연주자 13명 중 4명
5.6	현악기 연주자 13명 중 4명	5.6	현악기 연주자 13명 중 4명
0.0	현악기 연주자 13명 중 4명	0.0	현악기 연주자 13명 중 4명

출처: 음향악기 연주자 13명 중 4명

2. 여행인식의 변화

한양대학교 교육심리연구소

응답자의 다수가 새로운 곳으로 여행을 떠나고, 가능하면 한 도시/지역에 오래 머무르는 여행을 선호 합니다.

20대는 해로운 곳으로부터 여행을 선호하고, 60대는 이전에 여행한 적이 있는 곳에서 다시 가는 것을 선호합니다.

그리고, 30대는 한 도시/지역에 오래 머무르는 여행을 선호하는 반면,

50대는 여러 도시/지역을 방문하는 여행을 선호하는 비율이 더 높고 여행 경비도 높을 것입니다.

- 신호라는 어떻게 위험

- 선호하는 여행스타일



2. 여행안식의 변화

이탈도 되고 일부 청 거론되게 수월

코로나19 이전 대비, 올해 국내여행은
관광지 등 볼거리에 더 신경을 쓰고 있고, 쇼핑의 중요도는 낮아졌습니다

304는 새로운 것으로의 여정을 선포하고, 304는 여정에 마땅한 적임의 조력자로서 가는 것을 선포합니다.
그리고, 304는 한 도시(지역)에 의해 이루어지는 여정을 선포하는 반면,
304는 여러 도시(지역)를 여행하는 여정을 선포하는 보람이 더 많은 대서입니다.

선택하는 여행지 유형

연도	자연경관	문화유산	도시경관	기타
2015	59.0	28.0	10.0	3.0
2017	58.0	28.0	10.0	4.0
2018	57.0	28.0	10.0	5.0
2019	57.0	28.0	10.0	5.0

▶ 선호하는 여행스타일

여행스타일	국내여행 (%)	해외여행 (%)
혼자	44.1	39.4
가족	44.1	39.4
친구	0.0	10.0
여행사	0.0	10.0

3. 여행계획의 변화

매일도 가고 싶은 삶 기본계획수립

국내여행에서 예산을 더 투자했거나 하고 싶은 영역으로는 음식과 숙소가 꼽힙니다.

- 국내여행에서 예산을 **다루마쓰(말)** 알라

[illegible]

4. 숙박이론 형태의 변화

의할도 커고 싶은 걸 기본계획 수립

국내여행시 희망 숙박시설 선호도는
호텔(64.1%), 펜션(55.6%), 콘도미니엄(31.6%), 캠핑/글램핑(20.4%) 순



III. 브랜드 설정

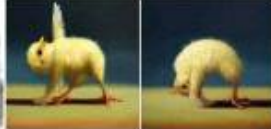
외출도 거고 실은 보거나 제리 수월

1. 키워드-슬로건 설정 외달도 가고 싶은 섬 가꾸기사업 수립 외달도 브랜드에 담은 키워드 자연 사람 공존 관광 휴양 사랑 가치목표, 행복목표 외달도의 브랜드를 통한 가치있는 목표, 즐거운 여행, 지역경제활성화로 행복 목표 18	2. 브랜드 설정 외달도 가고 싶은 섬 가꾸기사업 수립 자연과 사람이 공존하는 상생정동력 확보 급변하는 사회적 변화에 대응하는 안정적 영주 및 관광여건 조성 휴양, 편의, 문화, 공간 보존등을 통한 지속가능한 패력이 넘치는 섬 자연과 사람이 공존하는 휴양과 관광의 섬 로맨틱 아일랜드 19
3. 사업 공간구상도 외달도 가고 싶은 섬 가꾸기사업 수립 가꾸고 싶은 사업 향유사업 편안휴양사업 20	4. 사업목표 설정 외달도 가고 싶은 섬 가꾸기사업 수립 자연과 사람의 공존, 휴양과 관광, 섬의 가치를 공유하는 사업개발 01 가고 싶은 섬 사업 02 연계사업 03 연계사업 04 민간+국비 04 민간+국비 21
IV. 단계별 사업구상 1 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 사업비 사업기간 5억7천400만+1천원 2022.9.1 ~ 2022.9.30 외달도 가고 싶은 섬 가꾸기사업 수립 22	외달도 가고 싶은 섬 가꾸기사업 로맨틱아일랜드 외달도 23
2. 세부추진내용 외달도 가고 싶은 섬 가꾸기사업 수립 · 같이달(조형물 설치) · 오션뷰 행정관 · 경관거리 조성 및 정비 24	2. 세부추진내용 외달도 가고 싶은 섬 가꾸기사업 수립 · 사랑소리길 개조공사(향토로 정비) · 해수욕장 노후시설 정비 · 마을정원 및 정주여건 개선 · 해수욕장 노후시설 정비 25

외당도 커고 싶은 분기본체적 수월



- 바다잔디병청 초입물 설치



22

위험도 낮고 성과 높게 기대할 수 있음.

구분	단위	단위당 평균					비교대상	비고
		2015년	2016년	2017년	2018년	2019년		
1. 생활개선 사업	인구	9,850	983.0	1,069.8	1,762.5	1,918.9		980.0
	1-1 생활개선 사업	1,864.2		1,068.2	480.0	274.2		
	1-2 생활개선 사업 및 운영	778.2		778.2				
	1-3 생활개선 사업 운영	595.9		595.9				
2. 생활개선 사업	인구	454.6			480.0	274.2		
	2-1 생활개선 사업	2,299.7		1,925.7	1,918.9	1,918.9		1,918.9
	2-2 생활개선 사업 운영	566.6		191.9		566.6		
	2-3 생활개선 사업 운영	800.2		722.2				800.0
3. 생활개선 사업	인구	323.2			274.2	274.2		
	3-1 생활개선 사업	777.2	89.0	95.9	274.2	274.2		189.0
	3-2 생활개선 사업 운영	80.2	23.0	23.2	25.2	25.2		
	3-3 생활개선 사업 운영	80.2	18.0	18.0	18.0	18.0		80.0
4. 생활개선 사업	인구	419.9			90.0			
	4-1 생활개선 사업 운영	90.0				90.0		
	4-2 생활개선 사업 운영	90.0	25.0	22.8	30.0			
	4-3 생활개선 사업 운영	90.0				90.0		
5. 생활개선 사업	인구	323.2			180.0	180.0		
	5-1 생활개선 사업 운영	323.2	180.0	180.0	180.0	180.0		
	5-2 생활개선 사업 운영	323.2	180.0	180.0	180.0	180.0		
	5-3 생활개선 사업 운영	323.2	180.0	180.0	180.0	180.0		

외국도 가고 싶은 우리 학생들

10년 발전에 달성	다양한 연구사업들 통한 지각경제발전	확립한 공간구조으로 장주여건 개선	지역총생산 양지 및 인구유입 확대
20년 후(2030년) 10만~15만명 인구는 30만 달성	100여만 사업들 통한 공간구조 및 소득을 20% 이상	문화·관광, 공·도, 10만~15만명 문화·관광, 공·도, 10만~15만명	10만~15만명, 10만~15만명, 10만~15만명 문화·관광, 공·도, 10만~15만명

학업적 자고 싶은 심기본계획 수립

외국인과 같은 원가본격적 수출

저작자명: 신 정호(신정호)	제출일: 2013-03-28
--------------------	-----------------



19

의심도, 자고 싶은 것 기록해둬 주심

지역상생협력 구조 구축

지역상생협력 구조 구축

- 경영실적 관리에 있어 사내의 정보를 통한 자력·일자리 창출
- 자력의 수선능력을 통한 커리어 가능성 강화와 경제활동성
- 자력·일자리, 생산·판매를 위한 생산·판매를 위한 교육·훈련



과달도 가고 싶은 열거본계책 수필



문화예술을 연계한 찾어가는 버스킹, 아름다운 바다와 감성충만 공연, 낭만과 행복의 공간 연출

38

패럴토의 고고 실존을 읽 거론해줘 수월

서울이 따라 할 수 없는 축제가 정답!

메트릭스에서 열리는 **지침한 디자인** 강의로 전세계 EOM 디자이너들이 함께 만든 사례 최신 트렌드와 **MG세대의 위험**을 가능케 할 수 있는 **최대 전환점적인 하드웨어 구성**

최종보고

외달도 가고 싶은 섬 가꾸기 사업 기본 및 시행계획 수립
추진위원회 협의체 회의 최종보고

구분	내용
일시	2024년 3월 30일 (14:00~15:00)
장소	목포시 대회의실
참석자	목포시장, 담당 주무관 외 20명
목적	사업 최종 보고서 발표 및 실과 협의
내용	1. 최종 보고서 발표 - 주요사업 내용과 기대 효과 상세 발표 - 관광객 유입 증가와 주민 소득 증가 기대 - 섬 내 환경개선과 주민 삶의 질 향상 목표 2. 실과 협의 및 승인 논의 - 각 부서 담당자 의견수렴 - 해양항만과: 탐방로 개선 공사 일정 조율 - 도시계획과: 커뮤니티센터 운영계획 지원
부서별 의견	1. 공원녹지과장님 - 섬 전체가 염분이 많은 토질이고, 해풍 등으로 생육환경이 좋지 않으므로 이에 적합한 식재계획을 세우고 큰 나무를 심는 경우 반드시 토질을 검토한 후 진행토록 요구함 - 식재의 유지관리를 위해 지하수, 수돗물을 활용해 스프링클러 장치를 설치하도록 요구함 2. 기획예산과장님 - 장기적으로 유지관리를 위한 예산 부분이 많이 걱정되며, 사업 계획상 표기된 지역의 주소지가 사유지인지 국유지인지 확인 필요 - 맞이 정원 꽃 식재와 관련하여 계절별로 꽃을 심는 것은 비효율적으로 보이므로 이 부분에 대해 밀도 있게 검토한 후 사업계획을 시행토록 요구함

구분	내용
부서별 의견	3. 도시디자인과장님 • 현재 저희 과에서는 관리 재정비를 하면서 기존 도로는 반영해 왔으며, 해양개발과 과장님과 신규도로에 대해 협의를 했는데 관련 자료나 공문이 저희한테 오지 않았고 사업비 부분과 도로 선형에 대해 공문으로 보내주시면 협의 내용을 반영토록 하겠음 • 사업계획의 사업비 책정을 정확하게 하고 관련 공문 교환을 통해 명문화하여 진행토록 요구함 4. 해양개발과장님 • 현재 외달도에 투입계획인 금액은 가고 싶은 섬 사업 50억, 관광거점 도시사업으로 25억 정도가 책정되어 있습니다. 그런데 이 비용으로 관리해야 할 면적이 2만 4천 평 이상입니다. 그리고 앞으로 외달도가 경쟁력을 가지기 위해서는 해수 풀장만 가지고는 어렵습니다. 그래서 저희는 외달도 사업에 있어 사계절 가고 싶은 관광지로 만들기 위해 고민을 많이 했습니다. • 결론적으로 현재의 관광 추세를 맞추기 위해서는 유지관리가 가장 큰 문제라고 생각합니다. 그래서 저희는 가고 싶은 섬 사업 안에 관리를 위해 전문 정원관리사를 뽑아서 3-4년 정도는 관리가 될 수 있게 하였고, 이 부분만으로는 사계절 유지관리가 어려울 것으로 예상하여 관련 대책을 수립하고 있습니다. 이 부분은 관광과에서도 함께 고민해 주시면 좋겠습니다. • 그리고 기존의 바다정원 부분에 식재된 나무는 제대로 자라지 못하고 있습니다. 그래서 저희는 싱가포르의 슈퍼트리와 같은 인공 나무나 부산의 인공 그늘막 조성과 같이 주·야간 즐길 수 있는 경관을 가꾸어 갈 계획입니다 5. 관광과장님 • 외달도 가고 싶은 섬 사업에서 해수 풀장에 대한 보수 계획을 담아 고민을 해 주셨으면 합니다. 6. 부시장님 • 별도의 발언 없이 지난 3월 중간발표 시 발언 내용으로 같음.

구분	내용
시장님 말씀	7. 시장님 • 식재계획을 잘하여 손실이 없도록 하고, 경관이 좋은 곳으로 시설물이 위치하도록 잘 계획하기 바람 • 신규도로의 경우 산속에 도로를 만들 때 절벽이 발생하는 등 난공사가 될 수 있으니 계획대로 잘 조성하기 바람 • 외달도-달리도 보행교에서 마을로 가는 길이 시야 바다가 보이는 경관이 좋은 위치이므로 이 부분을 잘 살려 사업계획을 수립하기 바람 • 향후, 외달도 유지관리를 위한 직원이 필요할 것으로 보이며, 앞으로 관광객 숫자에 따라 관련 인력 투입계획을 수립하기 바람 • 공신력 있는 앵커 기업이 참여해 민간투자가 이루어져 가고 싶은 섬 사업이 더욱 완성도 있게 이루어지길 바람 • 앞으로 77번 국도가 이어지면 배편이 끊길 가능성이 크므로 이에 대한 대비책도 마련되어야 함 • 장기적으로 외달도는 비상시를 제외하고 차량 입도를 하지 못하게 하거나 입장료를 받는 등의 섬의 지속할 수 있는 발전계획을 고려하기 바람
회의 결과	• 후속 관리방안은 추가 논의 예정

[illegible]

– 276 –

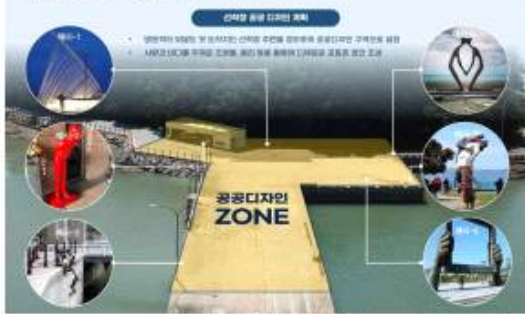
1. 밭이랑형 조성 9mW, 현황



구분	현황	비고
면적	약 1,000㎡	
주요 시설	농작물 재배 시설	
주요 문제점	농작물 재배 시설 부족, 농작물 재배 시설 미흡, 농작물 재배 시설 미흡	

2023년 10월 10일 촬영 (가정용 카메라)

1. 밭이랑형 조성 9mW, 사업계획

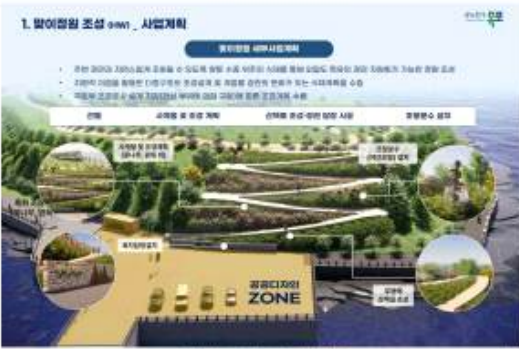


사업계획

- 농작물 재배 시설 부족, 농작물 재배 시설 미흡, 농작물 재배 시설 미흡

2023년 10월 10일 촬영 (가정용 카메라)

1. 밭이랑형 조성 9mW, 사업계획



사업계획

- 농작물 재배 시설 부족, 농작물 재배 시설 미흡, 농작물 재배 시설 미흡

2023년 10월 10일 촬영 (가정용 카메라)

1. 밭이랑형 조성 9mW, 사업계획



사업계획

- 농작물 재배 시설 부족, 농작물 재배 시설 미흡, 농작물 재배 시설 미흡

2023년 10월 10일 촬영 (가정용 카메라)

2. 경관거리 조성 및 정비 10mW, 현황



구분	현황	비고
면적	약 1,000㎡	
주요 시설	농작물 재배 시설	
주요 문제점	농작물 재배 시설 부족, 농작물 재배 시설 미흡, 농작물 재배 시설 미흡	

2023년 10월 10일 촬영 (가정용 카메라)

2. 경관거리 조성 및 정비 10mW, 사업계획



사업계획

- 농작물 재배 시설 부족, 농작물 재배 시설 미흡, 농작물 재배 시설 미흡

2023년 10월 10일 촬영 (가정용 카메라)

3. 합방울 정비 10mW, 현황



구분	현황	비고
면적	약 1,000㎡	
주요 시설	농작물 재배 시설	
주요 문제점	농작물 재배 시설 부족, 농작물 재배 시설 미흡, 농작물 재배 시설 미흡	

2023년 10월 10일 촬영 (가정용 카메라)

3. 합방울 정비 10mW, 사업계획



사업계획

- 농작물 재배 시설 부족, 농작물 재배 시설 미흡, 농작물 재배 시설 미흡

2023년 10월 10일 촬영 (가정용 카메라)

4. 바다잔디광장 조성<HW> _현황



구분	바다잔디광장 조성	면적
기타 시설	바다잔디광장 조성	1,000㎡
기타 시설	바다잔디광장 조성	1,000㎡

2023년 현재까지 사업 추진 현황

4. 바다잔디광장 조성<HW> _사업계획



구분	바다잔디광장 조성	면적
기타 시설	바다잔디광장 조성	1,000㎡
기타 시설	바다잔디광장 조성	1,000㎡

2023년 현재까지 사업 추진 현황

5. 가든 골렘광장 조성<HW> _현황



구분	가든 골렘광장 조성	면적
기타 시설	가든 골렘광장 조성	1,000㎡
기타 시설	가든 골렘광장 조성	1,000㎡

2023년 현재까지 사업 추진 현황

5. 가든 골렘광장 조성<HW> _사업계획



구분	가든 골렘광장 조성	면적
기타 시설	가든 골렘광장 조성	1,000㎡
기타 시설	가든 골렘광장 조성	1,000㎡

2023년 현재까지 사업 추진 현황

6. 해수욕장 리모델링 _현황



구분	해수욕장 리모델링	면적
기타 시설	해수욕장 리모델링	1,000㎡
기타 시설	해수욕장 리모델링	1,000㎡

2023년 현재까지 사업 추진 현황

6. 해수욕장 리모델링 _사업계획



구분	해수욕장 리모델링	면적
기타 시설	해수욕장 리모델링	1,000㎡
기타 시설	해수욕장 리모델링	1,000㎡

2023년 현재까지 사업 추진 현황

7. 사랑이름 커뮤니티센터 조성<HW>



구분	사랑이름 커뮤니티센터 조성	면적
기타 시설	사랑이름 커뮤니티센터 조성	1,000㎡
기타 시설	사랑이름 커뮤니티센터 조성	1,000㎡

2023년 현재까지 사업 추진 현황

7. 사랑이름 커뮤니티센터 조성<HW>



구분	사랑이름 커뮤니티센터 조성	면적
기타 시설	사랑이름 커뮤니티센터 조성	1,000㎡
기타 시설	사랑이름 커뮤니티센터 조성	1,000㎡

2023년 현재까지 사업 추진 현황

8. 마을 공간 및 경주어간 개선own



시정명	2022년 추진 사업	시정명
시정명(1)	마을 100% 100% 100%	시정명(2)
시정명(3)	마을 100% 100% 100%	시정명(4)

2022년 마을사업 추진 실적

마을 내지는 외마을 : 마을 공간 및 경주어간 개선own

마을명	마을명	마을명	마을명
마을명(1)	마을명(2)	마을명(3)	마을명(4)

2022년 마을사업 추진 실적

지역개발사업own : 섬 행정학교



시정명	시정명	시정명	시정명
시정명(1)	시정명(2)	시정명(3)	시정명(4)

2022년 마을사업 추진 실적

지역개발사업own : 주민공동체교육

시정명	시정명	시정명	시정명
시정명(1)	시정명(2)	시정명(3)	시정명(4)

2022년 마을사업 추진 실적

지역개발사업own : 섬 행정마을

시정명	시정명	시정명	시정명
시정명(1)	시정명(2)	시정명(3)	시정명(4)

2022년 마을사업 추진 실적

목포시 가고 싶은 섬 가꾸기 기본 및 시행계획 수립 용역

경청해 주셔서 감사합니다.

2022년 마을사업 추진 실적

6.3 전라남도 자문위원회

자문위원회 의견

- 자문위원회 : 2024년 02월 28일 전라남도 자문가 자문위원회

의견서	
1	캠핑장 등 대규모 시설에 대한 지속적인 운영관리 방안
2	주민들의 관광 개선 및 새로운 관광사업자 유치전략 필요
3	특구나 조례 제정 등 섬 유원지 개발 제도적 뒷받침 필요
4	중간지원관리 시스템 필요
5	정원관리사 및 선진지 견학 예산과다. 편성, 조정 필요
6	조형물, 스토리 등이 사람의 섬에 대한 호소력 부족
7	지역주민 재능을 활용한 축제 개최
8	맞이 공원 조성 시 생태/환경을 고려한 전문가 자문 필요
9	철제 위주의 시설물 지양

- 컨설팅 : 2024년 03월 12일 전라남도 컨설팅

의견서	
1	주민역량강화사업 정리 필요
2	주민역량강화사업 운영방식 결정
3	연도별 사업예산 재구성
4	해수 풀장에 대한 추가 지원
5	무장애 시설 도입 재검토

자문위원회 의견 조치계획서

의견서		조치의견	비고		페이지
1	캠핑장 등 대규모 시설에 대한 지속적인 운영관리 방안	민간위탁을 통한 전문 운영 사업반영	수용	내용추가	153~154p
2	주민들의 관광 개선 및 새로운 관광사업자 유치전략 필요	주민관광 개선: 주민공동체 프로그램에 주민 CS 개선사업 추가(SW 사업)	수용	내용 추가	211p
		관광사업자 유치전략 필요	수용	내용 추가	248p
3	특구나 조례 제정 등 섬 유원지 개발 제도적 뒷받침 필요	목포시 외달도 유원지 계획 용역 발주 예정	수용	내용 추가	31p
4	중간지원관리 시스템 필요	소프트웨어 사업 진행 시 체계적으로 운영할 수 있는 중간조직 및 관리자 선정	수용	내용 추가	221p
5	정원관리사 및 선진지 견학 예산과다. 편성, 조정 필요	사업비 조정하여 적정규모 예산 수립 진행	수용	예산 감액 및 편성조정	205~208p
6	조형물, 스토리 등이 사람의 섬에 대한 호소력 부족	사랑의 섬 공간 스토리 추가	추후	내용 추가	64~65p
		사업 발주 시 디자인 공모를 통해 사업 진행	고려사항		104p
7	지역주민 재능을 활용한 축제 개최	소프트웨어 사업에 주민과 함께하는 소규모 페스티벌 예산 반영(지역민 참여 프로그램)	수용	내용 추가 및 예산변경	216p
8	맞이 공원 조성 시 생태/환경을 고려한 전문가 자문 필요	공간별 식재계획 관련 내용을 반영	일부 수용	내용 추가	88~89p
9	철제 위주의 시설물 지양	철제 시설물이 꼭 필요한 경우를 제외	추후	-	104P
		실시설계 시 전문가에 의한 소재 반영	고려사항		

의견서		조치의견	비고		페이지
1	주민역량강화사업 정리 필요	사업구성 조정 민박 시설 지원책 협의 소규모 페스티벌 적극적으로 도입(기간연장 및 예산확보) 현실성 있는 프로그램 구성	수용	SW 사업 전체 예산 및 사업내용 변경	205~220p
2	주민역량강화사업 운영방식 결정	주민역량강화사업 중간지원조직 선정하여 P.M 인원 확보	추후 고려사항	자문위원회 4번 내용과 유사	-
3	연도별 사업예산 재구성	연도별 예산 2~3년에 걸쳐 지출 계획 재수립 진행	수용	예산재구성	243~244p
4	해수 풀장에 대한 추가 지원	목포시 관광과와 사업내용을 검토한 결과 해당 사업과 중 복내용 없어 기존 사업 내용(안) 반영	변동사항 없음	중복사업 확인	-
5	무장에 시설 도입 재검토	기본계획에 반영(맞이 정원에 해당 내용 제외)	수용	보고서 전체 내용 제외	-

외달도
가고 싶은 섬 가꾸기 사업
기본 및 시행계획 수립

